

Утверждена
распоряжением Администрации
области
от _____ № _____

Стратегия
социально-экономического развития
Псковской области до 2035 года

1. Вводная часть	6
1.1. Результаты комплексного анализа социально-экономического развития Псковской области	7
<i>Промышленность.....</i>	<i>7</i>
<i>Электроэнергетика газоснабжение</i>	<i>12</i>
<i>Сельское хозяйство.....</i>	<i>13</i>
<i>Строительство.....</i>	<i>14</i>
<i>Транспорт.....</i>	<i>14</i>
<i>Торговля и услуги населению</i>	<i>16</i>
<i>Финансы</i>	<i>17</i>
<i>Внешиэкономическая деятельность</i>	<i>17</i>
<i>Демографическая ситуация</i>	<i>18</i>
<i>Труд и занятость</i>	<i>18</i>
<i>Уровень жизни</i>	<i>19</i>
<i>Туризм.....</i>	<i>19</i>
<i>Лесное хозяйство</i>	<i>20</i>
1.2. Оценка достигнутых целей социально-экономического развития Псковской области, включая результаты оценки основных показателей и современных тенденций социально-экономического развития, конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности Псковской области	20
1.3. Результаты анализа макроэкономических пропорций, характеризующих развитие Псковской области, состав факторов его социально-экономического развития, в том числе влияющих на экономический рост	21
1.4. Систематизация факторов внутренней и внешней среды, ключевых условий и стратегических рамок социально-экономического развития, ключевых рисков развития.....	23
1.5. Ключевые конкурентные преимущества Псковской области	26
<i>Основной вклад в ВРП Псковской области вносит промышленное производство, которое представляет собой многоотраслевой комплекс.....</i>	<i>26</i>
<i>Псковская область граничит с тремя иностранными государствами, вблизи двух крупнейших агломераций Российской Федерации</i>	<i>26</i>
<i>Псковская область богата естественными условиями для развития: пахотная земля, водные ресурсы, территории естественной природы, возобновляемые природные ресурсы (лесные и водные биологические).....</i>	<i>26</i>
<i>В области созданы преференциальные режимы ведения хозяйственной деятельности</i>	<i>27</i>
<i>Повышение эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.....</i>	<i>27</i>
1.6. Внутренние факторы, ограничивающие развитие Псковской области	27
<i>Сокращение численности населения области</i>	<i>27</i>

<i>Возрастной состав населения</i>	27
<i>Мелкоочаговая система расселения населения</i>	28
<i>Низкая эффективность экономики области</i>	28
<i>Недостаток квалифицированных кадров</i>	28
<i>Низкий уровень оплаты труда</i>	28
<i>Высокий уровень бедности населения</i>	30
<i>Приграничное положение Псковской области</i>	31
<i>Особенности пространственного развития Псковской области</i>	31
1.7. Внешние факторы, ограничивающие развитие Псковской области	36
<i>Недостаток финансирования на инфраструктурные проекты</i>	36
<i>Санкционные ограничения развития экспорта</i>	36
<i>Дефицит федеральных инициатив</i>	36
<i>Миграционный отток населения</i>	36
<i>Четвертая промышленная революция (цифровая трансформация отраслей экономики)</i>	36
1.8. Преодоление слабых сторон и нивелирование негативных факторов, ограничивающих развитие Псковской области	37
2. Стратегическое видение развития Псковской области, миссии, приоритетов, целей, задач и показателей ожидаемых результатов развития Псковской области, системы показателей, применяемых для оценки достижения целей и задач Стратегии	38
2.1. Цели и задачи социально-экономического развития Псковской области ..	38
2.2. Приоритеты развития Псковской области под влиянием внешних и внутренних факторов	39
2.3. Ключевые направления социально-экономического развития Псковской области	40
<i>Основные направления экономического развития</i>	40
<i>Основные направления развития человеческого капитала и социальной сферы</i>	42
<i>Основные направления рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности</i>	43
<i>Основные направления пространственного развития</i>	44
2.4. Этапы реализации Стратегии социально-экономического развития Псковской области до 2035 года	44
3. Определение сценариев социально-экономического развития Псковской области и обоснование предпочтительного «целевого сценария» развития Псковской области, обеспечивающего наибольшую вероятность реализации стратегических приоритетов, целей, задач и направлений социально-экономического развития области с учетом развития Российской и мировой экономики	45
3.1. Описание методологии анализа и прогнозирования развития Псковской области	45
3.2. Сценарии социально-экономического развития Псковской области	Ошибка!

Закладка не определена.

3.3.	Траектории развития Псковской области.....	Ошибка! Закладка не определена.
4.	Приоритетные направления развития Псковской области	50
4.1.	Развитие человеческого капитала.....	50
4.1.1.	Основные направления повышения уровня и качества жизни населения	50
4.1.2.	Основные направления демографического и миграционного развития.....	51
4.1.3.	Основные направления повышения доходов населения, развития рынка труда, обеспечения занятости.....	52
4.1.4.	Основные направления развития здравоохранения.....	53
4.1.5.	Основные направления развития образования.....	54
4.1.6.	Основные направления развития системы социального обслуживания.....	56
4.1.7.	Основные направления развития культуры.....	57
4.1.8.	Основные направления развития туризма.....	58
4.1.9.	Основные направления развития физкультуры и спорта.....	61
4.1.10.	Основные направления молодежной политики.....	63
4.1.11.	Основные направления развития жилищной сферы и повышения обеспеченности качественным жильем	64
4.1.12.	Основные направления обеспечения безопасности и противодействия преступности	66
4.2.	Экономическое развитие.....	67
4.2.1.	Обрабатывающая промышленность	68
4.2.2.	Агропромышленный комплекс и недропользование	71
4.2.3.	Транспорт и логистика	75
4.2.4.	Торговля и сфера услуг	79
4.2.5.	Цифровая экономика	83
4.3.	Развитие научно-инновационной сферы Псковской области.....	84
4.4.	Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности	92
4.5.	Развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей Псковской области	97
4.6.	Пространственное развитие Псковской области	103
4.7.	Оценка необходимого ресурсного обеспечения реализации Стратегии социально экономического развития Псковской области до 2035 года.....	120
4.8.	Определение состава государственных программ Псковской области, действующих в настоящее время, а также государственных программ, утверждаемых в целях реализации Стратегии	120
4.9.	Описание системы координации действий органов государственной власти Псковской области, органов местного самоуправления, руководителей хозяйствующих субъектов, общественности Псковской области по достижению целей Стратегии социально-экономического развития Псковской области до 2035 года	120
4.10.	Развитие транспортной инфраструктуры	121
4.11.	Развитие энергетической инфраструктуры	122

4.12. Оценка обеспеченности кадрами по видам экономической деятельности в Псковской области	123
ПРИЛОЖЕНИЯ	125
Приложение А Результаты сценарного моделирования.....	125
Приложение Б Значения показателей социально-экономического развития Псковской области.....	129
Приложение В Перечень государственных программ Псковской области, обеспечивающих реализацию Стратегии.....	136
Приложение Г Перечень инвестиционных проектов Псковской области.....	139
Приложение Д Состав основных проектов в сфере рационального освоения природно-ресурсного потенциала (рационального природопользования), охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, реализация которых, в том числе, возможна на принципах государственно-частного партнерства	143
Приложение Е Инвестиционные проекты в сфере рационального освоения природно-ресурсного потенциала (рационального природопользования), охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.....	146

I. Вводная часть

Псковская область – самый западный (после полуэксклава Калининградской области) субъект Российской Федерации. Входит в Северо-Западный федеральный округ (далее – СЗФО). На севере граничит с Ленинградской, на востоке – с Новгородской и Тверской, на юго-востоке – со Смоленской областями. Протяженность области с севера на юг – 380 км, с запада на восток – 260 км.

Псковская область находится в северо-западной части Восточно-Европейской (Русской) равнины. Рельеф ее территории преимущественно низменно-холмистый (средняя высота – 110 м над уровнем моря) с тремя явно выделяющимися возвышенностями: Лужская – на севере области с максимальной высотой 204 м, Судомская – в средней части с высшей точкой 293 м и Бежаницкая – на юге с максимальной высотой 339 м.

В западной части Псковской области находится обширная Псковская низменность, по которой протекает река Великая, а на востоке – Приильменная низменность, по которой протекает вторая по величине водная артерия области – река Ловать. На территории области частично расположено Чудско-Псковское озеро – один из крупнейших водоемов Европы, а также еще около трех с половиной тысяч озер. Вся озерно-речная система области относится к бассейну Балтийского моря. Около 41 % территории области составляют леса, 16 % – болота и заболоченные территории, 7 % приходится на долю водоемов.

Регион граничит: на западе – с Латвией (214 км) и Эстонией (270 км), на юго-западе и юге – с Белоруссией (305 км). Протяженность внешних границ России составляет 790 км.

Псковская область, наряду с Республикой Алтай – единственные субъекты Российской Федерации, которые граничат сразу с тремя государствами.

Территория Псковской области составляет 55 400 км², из них 2100 кв. км приходится на озера. Регион занимает 48 место в России по площади.

Численность населения региона по состоянию на начало 2020 г. составляет 626,1 тыс. человек, в т. ч. городское – 443,8 тыс. человек (70,9%), сельское население – 182,4 тыс. человек (29,1%) Плотность населения – 11,3 человек/кв. км.

Административно-территориальное устройство Псковской области включает 2 города областного значения и 24 района, в границах которых в рамках муниципального устройства созданы 2 городских округа и 24 муниципальных района. Последние включают 85 сельских и 25 городских поселений, а также межселенную территорию (Залитские острова).

Исходными данными для разработки Стратегии социально-экономического развития Псковской области до 2035 года (далее – Стратегия) являются документы и нормативные правовые акты, правовые акты, отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации.

При формировании Стратегии учитывались:

положения документов стратегического планирования Российской Федерации, разрабатываемых в рамках целеполагания (в частности, положения стратегий социально-экономического развития Российской Федерации, пространственного развития Российской Федерации и других), влияющих на развитие Псковской области актов, указов Президента Российской Федерации по важнейшим вопросам государственной политики и социально-экономического развития;

положения стратегий социально-экономического развития, иных документов стратегического планирования субъектов Российской Федерации, граничащих с Псковской областью, результаты реализации стратегических документов Псковской области, действующих в предшествующем разработке Стратегии периоде;

данные государственной, региональной и муниципальной и ведомственной статистики.

1.1. Результаты комплексного анализа социально-экономического развития Псковской области

Промышленность

Основа экономики Псковской области – промышленность. В 2018 году в структуре валового регионального продукта (далее ВРП) доля промышленности составила 22,7 %.

Согласно Стратегии пространственного развития, принятой распоряжением Правительства Российской Федерации № 207-р от 13.02.2019 года, Псковская область, а также Республика Карелия, Калининградская область, Вологодская область, Ленинградская область, Мурманская область, Новгородская область и г. Санкт-Петербург относятся к Северо-Западному макрорегиону. Также Псковская область отнесена к приграничным геостратегическим территориям Российской Федерации как субъект Российской Федерации, граничащий со странами, входящими в Евразийский экономический союз, а также с другими странами или странами, входящими в Европейский союз.

Перспективная экономическая специализация Псковской области в соответствии с вышеуказанной Стратегией включает следующие отрасли:

производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (кроме производства автотранспортных средств);

производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования;

производство компьютеров, электронных и оптических изделий;

производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки;

производство мебели;

производство одежды;

производство пищевых продуктов;

производство текстильных изделий;

производство химических веществ и химических продуктов;

производство электрического оборудования;

растениеводство и животноводство, предоставление соответствующих услуг в этих областях;

деятельность полиграфическая и копирование носителей информации;

транспортировка и хранение;

туризм – деятельность гостиниц и предприятий общественного питания, деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма).

Неперспективная экономическая специализация, критически важная для экономики Псковской области, включает следующие отрасли:

лесоводство и лесозаготовки (лесозаготовки);

обработка древесины и производство изделий из дерева, кроме мебели;

производство кожи и изделий из кожи.

По итогам 2019 года индекс промышленного производства составил 105,1 % к 2018 году, в том числе: в добыче полезных ископаемых - 129,7 %, в обрабатывающих производствах - 104,7 %, в обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха - 98,3 %, в водоснабжении; водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений - 108,6 %. Рост промышленного производства наблюдается с 2015 года.

С 1990 года по 2019 год промышленное производство Псковской области, как и в общем в Российской Федерации претерпело падение с максимальным спадом к 1997 – 1998 годам (до 28% к уровню 1990 года). Далее, постепенно восстанавливая свои позиции, к концу 2019 года промышленное производство области достигло 66,6% к уровню 1990 года, что значительно хуже, чем в среднем по Российской Федерации (87,8%). Следует отметить, что Псковская область среди регионов СЗФО по восстановлению промышленного производства превосходит только г. Санкт-Петербург. Темпы прироста промышленного производства в

2014–2019 годах Псковская область выше средних по СЗФО и России (таблица 1.1.1.). В СЗФО Псковская область занимает по этому показателю вторую позицию после Архангельской области.

Таблица 1.1.1. Индекс производства накопительным итогом за период 2014 г. – 2019 г., рейтинг 2019 год

Территориальные образования	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Место в РФ в 2019 г.
Российская Федерация	100,0	101,3	100,4	107,0	109,9	112,1	
СЗФО	100,0	99,4	96,9	99,8	100,6	102,7	
Республика Карелия	100,0	96,6	99,8	105,7	103,1	108,9	49
Республика Коми	100,0	103,7	107,6	99,8	99,9	103,0	63
Ненецкий автономный округ	100,0	104,9	125,0	133,0	119,5	118,5	25
Архангельская область	100,0	105,3	111,1	118,3	132,4	133,3	12
Вологодская область	100,0	110,0	104,3	101,6	112,4	113,2	38
Калининградская область	100,0	81,7	85,9	89,8	93,9	98,4	71
Ленинградская область	100,0	109,9	112,1	113,4	114,9	126,0	19
Мурманская область	100,0	109,7	97,0	106,9	108,9	111,4	43
Новгородская область	100,0	110,2	99,4	112,0	112,1	126,6	18
Псковская область	100,0	101,1	107,7	115,3	129,0	131,2	16
г. Санкт-Петербург	100,0	89,5	80,0	85,5	84,8	81,1	84

В настоящее время промышленные предприятия области работают над повышением качества выпускаемой продукции, освоением новых технологий и новых видов продукции, в том числе по импортозамещению, над внедрением нового высокопроизводительного оборудования, новых производств.

Позитивная динамика отмечается в добыче полезных ископаемых, обрабатывающих производствах (таблица 1.1.2.).

Таблица 1.1.2. Основные экономические показатели

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, по видам экономической деятельности, млн. рублей:									
добыча полезных ископаемых	441,1	656,1	905,2	982,8	1136,1	1055,7	1307,5	1958,9	2124,8
обрабатывающие производства	61752,5	62389,6	64413,2	63522,6	75381,5	85900,7	94886,6	103644,1	110654,7
обеспечение электроэнергией, газом и паром; кондиционирование воздуха*	-	-	-	-	-	-	11490,6	11760,3	10724,6
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений*	-	-	-	-	-	-	4533,9	5512,5	5248,2
Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году:									
Индекс физического объема промышленного производства, % к	116,3	99,6	100,6	94,4	103,4	105,4	107,1	100,1	105,1

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
предыдущему году									
добыча полезных ископаемых	116,6	153,9	119,9	109,2	106,1	107,6	109,9	111,1	129,7
обрабатывающие производства	120,8	99,3	100,9	95,0	106,2	106,8	104,4	101,6	104,7
обеспечение электроэнергией, газом и паром; кондиционирование воздуха*	-	-	-	-	-	-	122,3	71,9	98,3
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений*	-	-	-	-	-	-	134,0	118,5	108,6

* С 1 января 2017 года в Российской Федерации осуществлен переход на новые версии классификатора видов деятельности (ОКВЭД2), гармонизированные с аналогичными версиями в ЕЭС. Изменилась методология учета по виду экономической деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды», которая теперь включает «Обеспечение электроэнергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» и «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений».

Промышленность Псковской области представляет собой многоотраслевой комплекс, насчитывающий порядка 160 крупных и средних предприятий, среднегодовая численность работающих в промышленности за 2019 год – 58,2 тыс. человек, (порядка 20,6 % от среднегодовой численности занятых в экономике области).

Основа промышленного производства Псковской области - обрабатывающие производства (17,0% ВРП в 2018 году). Их доля в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами продукции - более 85 %, число предприятий – 127.

В структуре обрабатывающих производств основную долю занимают: производство пищевых продуктов (47,7 % в объеме отгрузки в 2019 году), производство электрического оборудования (17,8 %), производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки (6,1 %), производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (4,4 %), производство мебели (4,2 %), производство компьютеров, электронных и оптических изделий (2,8 %), производство прочей неметаллической минеральной продукции (2,6 %), производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (2,1 %), производство резиновых и пластмассовых изделий (2,1%).

Многие промышленные предприятия региона имеют важное значение не только для экономики области, но и для экономики страны (таблица 1.1.3.):

ОАО «Великолукский мясокомбинат» (переработка мяса сырья, выпуск мясных полуфабрикатов, колбасных изделий) – входит в перечень системообразующих организаций российской экономики;

ЗАО «Великолукский молочный комбинат» (производство и переработка молока, производство сыра)—включено в перечень предприятий, оказывающих существенное влияние на отрасли промышленности;

ООО «АЛЮР» (производство кабельной продукции);

ЗАО «Завод электротехнического оборудования» (разработка и изготовление высоко- и низковольтного оборудования для электроэнергетики, нефтяной и газовой промышленности, ОАО «РЖД», метрополитена, сельского хозяйства)—включено в перечень предприятий, оказывающих существенное влияние на отрасли промышленности;

ООО «Силовые машины - завод «Реостат» (производство полного комплекта электрооборудования для энергосберегающих электропоездов, крупных электрических машин);

Великолукский завод «Транснефтемаш» (филиал АО «Транснефть - Верхняя Волга») (производство машин для капитального ремонта трубопроводов);

ООО «Велмаш-Сервис» (производство мобильной грузоподъемной техники для лесопромышленного комплекса, жилищного и дорожного строительства);

АО «Автоэлектроарматура» (производство электрооборудования для автомобильной промышленности);

ООО «Евро-Керамика» (добыча тугоплавких глин, производство керамической плитки для стен, полов, для устройства тротуаров);

ЗАО «Псковская швейная фабрика «Славянка» (производство костюмов, пиджаков, брюк мужских и для мальчиков, школьной формы, производство мужских пальто) — включено в перечень предприятий, оказывающих существенное влияние на отрасли промышленности.

Таблица 1.1.3. Основные отрасли и предприятия промышленности Псковской области

Вид деятельности	Доля в структуре отгруженной продукции	Крупнейшие предприятия	Населенный пункт
Добыча полезных ископаемых	1,5 %	АО «Новоизборский комбинат нерудных материалов», ООО «ПИНДСТРУП», ООО «Велторф»	дер. Новый Изборск п. Заплюсье г. Великие Луки
Обрабатывающие производства	85,5 %		
Производство пищевых продуктов	45,7 %	ОАО «Великолукский мясокомбинат»; АО «Псковский городской молочный завод»; ООО «Псковмясопром»; ЗАО «Пушкиногорский маслосырзавод»; АО «Псковский хлебокомбинат»; ОАО «Маслосырзавод «Порховский»	г. Великие Луки г. Псков г. Псков дер. Селихново г. Псков г. Порхов
Производство электрического оборудования	21,4 %	ЗАО «ЗЭТО»; ООО «Кабельный завод «АЛЮР»; АО «Псковкабель»; ООО «Силовые машины – завод «Реостат»; АО «Автоэлектроарматура»	г. Великие Луки г. Великие Луки г. Псков г. Великие Луки г. Псков
Производство машин и оборудования, не включенные в другие группировки	5,4 %	ООО «Велмаш-Сервис»; АО «Великолукский опытный машиностроительный завод»; АО «Псковский электромашиностроительный завод»	г. Великие Луки г. Великие Луки г. Псков
Производство мебели	5,3 %	ЗАО «Опытный завод «Микрон»; ООО Дула ру»	г. Великие Луки г. Псков
Производство готовых металлических изделий, кроме	3,4 %	Великолукский завод «Транснефтемаш» АО «Транснефть - Верхняя Волга»; ЗАО «Металлообрабатывающий завод»;	г. Великие Луки г. Великие Луки г. Дно г. Псков

Вид деятельности	Доля в структуре отгруженной продукции	Крупнейшие предприятия	Населенный пункт
машин и оборудования		ООО «ОКЗ Холдинг»	
Производство компьютеров, электронных и оптических изделий	1,5 %	АО «Псковский завод АДС»; АО «Псковский завод АТС»; ООО «ПЭРКо»; АО «Вектор»	г. Псков г. Псков г. Псков г. Остров
Обеспечение электрической энергией, газом и паром	8,9 %	Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»; Филиал ПАО «ОГК-2» Псковская ГРЭС	г. Псков п. Дедовичи
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов	4,1 %	МП г. Пскова «Горводоканал», МП г. Пскова «ПТС»	г. Псков г. Псков

Псковская область является единственным производителем в России электродвигателей для железнодорожного транспорта серии «П», одним из крупнейших производителей тяговых асинхронных электродвигателей для городского транспорта (электричек и троллейбусов). Предприятия Псковской области производят электрооборудование для автомобильного транспорта, высоковольтную аппаратуру и изоляторы, трансформаторные подстанции, кабельную продукцию, сварочное оборудование, аппаратуру связи, погрузочно-разгрузочное оборудование для лесозаготовительных работ, комплексы машин для капитального ремонта трубопроводов, криогенное газовое оборудование, абразивный инструмент, торговое и холодильное оборудование, плитку керамическую, керамический гранит, металлопосуду и многое другое. Продукция востребована ОАО «РЖД», ПАО «Газпром», ПАО «Россети», ПАО «Роснефть», «Ростех», федеральными торговыми сетями и многими другими.

В Псковском районе Псковской области создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Моглино» (ОЭЗ ППТ «Моглино»). На площадке действует ряд налоговых и таможенных льгот, а также освобождение от транспортного налога. На начало 2020 года резидентами ОЭЗ ППТ «Моглино» являлись 13 компаний. Два предприятия уже осуществляют выпуск продукции - завод по производству лакокрасочных материалов ООО «Нор-Маали» и завод по производству сублимированных продуктов ПАО «Сибирский гостинец», 11 предприятий проходят этап проектирования производств. По итогам 2019 года ОЭЗ заняла 4-е место 3-го Национального рейтинга инвестиционной привлекательности особых экономических зон (ОЭЗ) России 2019 года. В этом году «Моглино» поднялось в рейтинге сразу на несколько пунктов, войдя в первую группу.

Одним из основных направлений стратегического развития промышленности Псковской области является создание и развитие технопарков и индустриальных парков.

В г. Великие Луки функционирует промышленный технопарк «Электрополис», который входит в инфраструктуру промышленного кластера Псковской области. Основной задачей технопарка является разработка и производство электротехнической продукции напряжением 110-750 кВт, не имеющей аналогов в Российской Федерации.

По итогам 4-го Национального рейтинга технопарков России, проведенного в 2018 году Ассоциацией кластеров и технопарков России, технопарк «Электрополис» вошел в 3 группу «Умеренно высокий уровень эффективности функционирования технопарка» и занял 3 место по показателю «Уровень производительности труда в технопарке». Кроме того, в настоящее время в области создается технопарк «Агрополис» - первая в Северо-Западном

Федеральном округе промышленно-технологическая площадка, специализирующаяся на разработке и производстве пищевых продуктов и продукции в сфере биотехнологий, где субъекты малого и среднего предпринимательства могут пользоваться производственной и технологической инфраструктурой на льготных условиях.

В рамках стратегического развития промышленности Псковской области одним из основных направлений является поддержка кластерных инициатив - создание и развитие Промышленного электротехнического кластера Псковской области (далее - Кластер).

Кластер включает в себя 19 производственных предприятий. Якорным предприятием Кластера является ЗАО «ЗЭТО». Общая численность работников производственных предприятий кластера составляет порядка 4 тыс. человек.

Кластер одним из первых получил поддержку Министерства промышленности и торговли Российской Федерации и по итогам 2017 года признан министерством лидером эффективности в стране.

Все проекты Кластера включены в план мероприятий по импортозамещению в отрасли энергетического машиностроения, кабельной и электротехнической промышленности Российской Федерации.

Электроэнергетика и газоснабжение

Крупнейшим предприятием области, оказывающим услуги в сфере распределения и оказания услуг по передаче электрической энергии на напряжении 110 кВ и ниже, является филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», в сфере газоснабжения – ООО «Газпром межрегионгаз Псков».

В 2019 году организациями, осуществляющими деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства отпущено:

- тепловой энергии (по реализации) 1,67 млн. Гкал;
- холодной воды – 29,45 млн. куб. м (населению – 17,1 млн. куб. м, бюджетным потребителям – 3,1 млн. куб. м) (97,8 % к уровню 2018 года);
- природного газа – 639,56 млн. куб. м, (населению – 66,97 млн. куб. м, бюджетным потребителям – 3,85 млн. куб. м).
- электрической энергии – 1,8 млрд. кВт ч, в т. ч. населению и приравненным к нему категориям потребителей – 0,65 млрд. кВт ч.

Филиалом ПАО «ОГК-2» «Псковская ГРЭС» в 2019 году произведено 151,3 млн. кВт ч. электрической энергии.

Общая протяженность воздушных и кабельных линий электропередачи 110-0,4 кВ – 45 089 км.

Основные магистральные линии электропередач Псковской области

- 330 кВт Псковская ГРЭС - Старорусская ГРЭС (есть связь с Киришской ГРЭС через 3 ПС 330 кВт энергосистемы Новгородской области),
- 330 кВт Псковская ГРЭС - Новосokolьники,
- 330 кВт Полоцк - Новосokolьники (Л 345),
- 330 кВт Псковская ГРЭС - Великорецкая,
- 330 кВт Великорецкая - Резекне (Л 309),
- 330 кВт Великорецкая - Псков,
- 330 кВт Кингисеппская - Псков,
- 330 кВт Псков - Тарту (Л-358),
- 330 кВт Псков - Лужская,
- 330 кВт Новосokolьники - Талашкино.

Основные потребители электрической энергии:

- ООО «Великолукский свиноводческий комплекс».
- ОАО «Великолукский мясокомбинат».

- ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ».
- МП г. Пскова «Горводоканал».
- МП г. Пскова «ПТС».
- МУП «Тепловые сети г. Великие Луки».
- ОАО «Лужский абразивный завод».
- ЗАО «ЗЭТО».
- Управление городского хозяйства Администрации города Пскова.
- ООО «Племрепродуктор Назия».

Сельское хозяйство

Важным сектором экономики Псковской области является сельское хозяйство, на долю которого приходится порядка 11,9 % ВРП.

Среди регионов СЗФО Псковская область по объемам производства продукции сельского хозяйства занимает 3 место.

В Псковской области имеется 1 315,9 тыс. га сельскохозяйственных угодий, из них 655,1 тыс. га - пашни

В 2019 году в сельском хозяйстве Псковской области произведено продукции на 42,4 млрд. рублей (83,5 % - продукция животноводства, 16,5 % - растениеводства), что больше, чем в 2017 году на 14,7 % (таблица 1.1.4.), по сельхозпредприятиям – на 16 %. В структуре производства продукции сельского хозяйства – 82% произведено сельскохозяйственными организациями, 15,2% - хозяйствами населения и 2,8% - крестьянскими (фермерскими) хозяйствами.

Таблица 1.1.4. – Производство сельскохозяйственной продукции

Годы	млн. рублей	% к предыдущему году
2010	10336,3	-
2015	24859,6	-
2016	28663,2	115,3
2017	31477,7	109,8
2018	36928,9	117,3
2019	42364,4	114,7

С каждым годом сокращаются посевные площади сельскохозяйственных культур. С 2000 года вся посевная площадь уменьшилась почти в 2,5 раза (таблица 1.1.5.).

Таблица 1.1.5.

	2000 г.	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Вся посевная площадь	539,2	274,3	243,0	241,6	146,3	238,2	220,0
Зерновые и зернобобовые культуры	94,2	17,7	43,3	45,7	44,7	28,2	38,8
Технические культуры	11,1	0,6	0,9	2,1	5,7	9,0	8,2
Картофель	31,4	9,8	8,5	8,6	8,4	8,2	7,9
Овощи	6,3	2,3	1,7	1,7	1,6	1,8	2,0
Кормовые культуры	396,3	244,0	188,5	183,4	185,9	191,0	163,1

В структуре посевных площадей основную долю занимают кормовые культуры (74,1%) и зерновые и зернобобовые культуры (17,6%).

В растениеводстве хозяйства Псковской области специализируются на выращивании

зерновых и зернобобовых культур на фуражные цели, рапса, картофеля, овощей. Производство в 2019 году картофеля составило 136,7 тыс. тонн (105,1% к 2018 году), овощей 31 тыс. тонн (111,7% к 2018 году).

Основу сельского хозяйства Псковской области составляет мясомолочное животноводство.

Племенную базу Псковской области в животноводстве представляют пять племенных заводов, восемь племенных репродукторов, селекционно-генетический центр по свиноводству и племпредприятие «Псковское» по хранению и реализации семени. Доля племенного поголовья крупного рогатого скота составляет 39,4% от общего поголовья.

Поголовье коров на конец 2019 года составляло 33,5 тыс. голов, свиней – 1289,5 тыс. голов, овец и коз – 31,6 тыс. голов.

В мясном животноводстве за 2019 год произведено скота и птицы на убой в живом весе во всех категориях хозяйств 329,6 тыс. тонн (119,7 % к уровню 2018 года). По производству скота и птицы на убой в живом весе Псковская область занимает 2-е место в СЗФО. Производство молока в хозяйствах всех категорий составило 196,8 тыс. тонн (98,9% к 2018 году).

Строительство

По итогам 2019 года объем работ, выполненных по виду деятельности строительство, составил 26,6 млрд. рублей (80,39 % в сопоставимых ценах к уровню 2018 года).

В Псковской области в 2019 году введено 302,2 тыс. кв. м жилья, что на 28,1 % больше, чем в 2018 году (таблица 1.1.6.).

Таблица 1.1.6. – Ввод в действие жилых домов в Псковской области

Годы	Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство»		Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м
	млн. рублей	% к предыдущему году	
2010	9 192,7	125,7	149,7
2015	17 435,7	95,8	350,5
2016	21 101,3	115,4	272,3
2017	25 274,4	110,1	202,3
2018	26 727,9	99,5	235,9
2019	26 649,7	80,3	302,2*

* Данные приведены с учетом жилых домов, построенных населением на земельных участках, предназначенных для ведения садоводства.

В 2019 году построено 4 053 квартиры, что на 353 квартиры больше чем в 2018 году, средний размер квартиры – 75 кв. м общей площади.

Средняя цена на первичном и вторичном рынке жилья в Псковской области в IV квартале 2019 года была самой низкой в СЗФО и составляла 38,7 тыс. рублей. за 1 кв. м общей площади на первичном рынке и 37,7 тыс. рублей – на вторичном. В среднем по Российской Федерации эти стоимости составляли 64,1 и 58,5 тыс. рублей соответственно.

В 2019 году введено в действие 620 мест дошкольных образовательных организаций и 500 ученических мест общеобразовательных организаций, В 2018 введено 110 коек больничных организаций.

Транспорт

На территории Псковской области имеется разветвленная железнодорожная сеть общей протяженностью путей 1 089 км, 112 железнодорожных станций, из них 4 узловых: Псков, Великие Луки, Дно, Новосокольники и 3 пограничные железнодорожные станции: Печоры-Псковские с Эстонией, Себеж и Пыталово с Латвией. Плотность железнодорожной сети составляет около 19,7 км на 1 000 кв. км, что превышает аналогичные показатели по

СЗФО и ряду соседних субъектов Российской Федерации.

Плотность железнодорожных путей общего пользования - 19,7 км путей на 1000 кв. км территории Псковской области.

Все железнодорожные линии не электрифицированы (на тепловозной тяге) и преимущественно однопутные. Отсутствие электрифицированных путей - одно из ограничений развития железнодорожного транспорта в Псковской области.

Железнодорожная сеть состоит из 112 железнодорожных станций, из них:

- 4 узловых: Псков, Великие Луки, Дно, Новосокольники;
- 3 пограничных станции: Печоры-Псковские с Эстонией, Себеж с Белоруссией, Пыталово с Латвией.

Основные линии:

- Санкт-Петербург - Псков
- Москва - Псков
- Псков - Новгород - Петрозаводск
- Санкт-Петербург - Дно - Витебск
- Москва - Ржев - Великие Луки - Рига

Также на территории области действует узкоколейная железная дорога Заплюсского торфопредприятия.

Динамика пассажирооборота основных предприятий железнодорожного транспорта представлена в таблице 1.1.6.

Таблица 1.1.6. – Пассажирооборот основных предприятий железнодорожного транспорта АО «СЗППК», АО «МТППК»

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
АО «СЗППК» (тыс. пасс. км)	59451,85	52889,34	34267,06	24304,03	12325,53	11824,71	11399,26	11280,52
АО «МТППК» (тыс. пасс. км)	4946,05	5200,78	4042,34	3938,4	3434,29	3469,41	3175,11	177,82

Для обеспечения транспортной доступности жителей Псковской области, а также с целью увеличения туристического потока в августе 2018 года открыто движение скоростного поезда «Ласточка» по маршруту «Санкт-Петербург - Псков». С сентября 2019 года осуществляется движение скоростного поезда «Ласточка» сообщением «Санкт-Петербург - Псков» до ГП «Печоры» по пятницам, субботам и воскресеньям. С февраля 2019 года открыто ежедневное движение поезда «Ласточка» по маршруту «Псков - Новгород - Петрозаводск», который следует через станции Порхов и Дно. В ноябре 2019 года запущена 4-я ночная пара скоростного поезда «Ласточка».

Протяженность автомобильных дорог в границах Псковской области составляет 23,3 тыс. км, из них с твердым покрытием - 17,2 тыс. км. Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием на конец 2019 года составлял 71,5 % в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования.

Основные автомагистрали: Санкт-Петербург-Киев, Москва-Рига. Федеральные автодороги, проходящие по территории области, связывают российские и европейские экономические центры.

Динамика пассажирооборота основных предприятий автомобильного транспорта представлена в таблице 1.1.7.

Таблица 1.1.7. – Пассажирооборот основных предприятий автомобильного транспорта ГП Псковской области «Славяне», ГП Псковской области «Псковпассажиравтобус»

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
ГП ПО «Псков-пассажиравтотранс» (тыс. пасс. км)	289132	282752	265624	252122	258822	282907	278928	269776
ГП ПО «Славяне» (тыс. пасс. км)	38330	34067	30374	28122	27981	31638	30541	29644

Перевозки грузов автомобильным транспортом в области в 2019 году составили 2,955 млн. т.

Протяженность внутренних водных путей на территории Псковской области составляет 503 км. В настоящее время регулярное грузовое судоходство по внутренним водным путям области не ведется. В Псковской области регулярные пассажирские перевозки осуществляются на территории двух районов: Псковского и Печорского. За 2018 год перевезено 13,1 тыс. пассажиров. Администрация Псковского района в рамках международного крупномасштабного проекта LIP-3 «Экономически и экологически устойчивый регион Чудского озера - 2», реализуемого по Программе приграничного сотрудничества «Россия-Эстония 2014-2020», планирует строительство причального сооружения в дер. Толбица Псковского района.

Центральным объектом транспортной инфраструктуры Псковской области является международный аэропорт города Пскова «Княгиня Ольга», который является международным аэропортом 4 класса, оборудованным для обслуживания внутренних и международных рейсов. «Княгиня Ольга»—единственный функционирующий аэропорт в Северо-Западном федеральном округе, который может быть использован в качестве запасного для авиакомпаний, выполняющих рейсы в аэропорты «Пулково» и «Калининград» на магистральных самолетах.

Основным предприятием авиационной отрасли в Псковской области до 2018 года являлось ОАО «Псковавиа», с 2018 года АО «Авиакомпания «Азимут» (в 2018 году перевезено 5 396 пассажиров, в 2019 году 33 180 пассажиров). В 2018 году было возобновлено авиасообщение по маршруту «Псков-Москва», с мая 2019 года открыт авиамаршрут «Псков-Сочи». В настоящее время региональные воздушные перевозки осуществляются АО «Авиакомпания «Азимут», по двум направлениям: «Псков-Москва» с частотой полетов 3 раза в неделю и «Псков - Сочи» с частотой полетов 2 раза в неделю.

Поблизости от населенных пунктов Дно, Порхов и Изборск проходит магистральный газопровод Валдай – Рига.

Уровень газификации Псковской области по состоянию на март 2020 г. составляет 53,41%. Из 26 муниципальных образований, газифицированы 15, в том числе - города Псков и Великие Луки.

Торговля и услуги населению

Сфера потребительского рынка товаров и услуг занимает 17,3 % в ВРП области. В 2019 году оборот розничной торговли составил 120,9 млрд. рублей, что на 7,8 % больше уровня 2018 года. В расчете на душу населения оборот розничной торговли составил 193 119 рублей, 9 место среди 11 регионов СЗФО.

Оборот общественного питания в 2019 году составил около 5,9 млрд. рублей, увеличившись в сопоставимых ценах к уровню 2018 года на 4,9 %, в расчете на душу населения – 9 495 рублей.

В декабре 2019 года по сравнению с декабрем 2018 года индекс потребительских цен составил 102,3 %, в том числе на продовольственные товары – 100,03 %, на непродовольственные товары – 103,4 %, на услуги – 104,9 %.

Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания в расчете на месяц в среднем по Псковской области в конце декабря 2019 года составила 4 235,86 рублей и увеличилась по сравнению с предыдущим месяцем на 0,2 % (в декабре 2018 года – на 3,0 %).

В области продолжился рост числа и расширение деятельности крупных предприятий экономкласса, применяющих современные технологии сетевого ретейла. Открыто 10 магазинов «Пятерочка» и 15 магазинов «Магнит».

За 2019 год на территории области населению было оказано платных услуг на 28,3 млрд. рублей, физический объем услуг вырос на 5,3 % к уровню 2018 года.

Финансы

Доходы консолидированного бюджета Псковской области в 2019 году составили 41 049,62 млн. рублей, из них налоговые и неналоговые доходы – 23 389,5 млн. рублей. Структура основных доходов бюджета выглядела следующим образом: НДС составил 40,3 %, налог на прибыль организаций – 14,9 %, акцизы - 18,7 %, налоги на имущество – 12,7 %, налоги на совокупный доход – 6,9 %, неналоговые доходы – 4,2 %.

Расходы консолидированного бюджета Псковской области в 2019 году составили 41 544,8 млн. рублей. Структура основных расходов бюджета выглядит следующим образом: образование – 24,4%, национальная экономика – 23,6%, социальная политика – 21,3%, здравоохранение – 8,9%, общегосударственные вопросы – 7%, жилищно-коммунальное хозяйство – 5,7%.

В 2019 году наблюдался дефицит консолидированного бюджета в 495,6 млн. рублей.

Внешиноэкономическая деятельность

Внешнеторговый оборот Псковской области в 2019 году составил 580,8 млн. долларов США и уменьшился на 2% по сравнению с предыдущим годом.

Наиболее активны связи Псковской области со странами дальнего зарубежья (58 % в общем товарообороте). Соотношение экспорта и импорта установилось как 45:55.

Организации Псковской области поддерживали торгово-экономические связи со 102 странами. Доминирующее положение во внешней торговле Псковской области занимают Республика Беларусь, Латвия и Китай. Их суммарная доля в товарообороте Псковской области составила 50,5 %.

Объем экспорта по стоимостным показателям по сравнению с предыдущим годом уменьшился на 10 % и составил 259,1 млн. долл. США.

Стоимость экспортных поставок в страны дальнего зарубежья по сравнению с 2018 годом увеличилась на 21 %, а в страны СНГ – уменьшилась на 20 %.

В товарной структуре экспорта Псковской области в 2019 году структурных сдвигов не наблюдалось: доминировали металлы и изделия из них (44,7 % в структуре экспорта), их стоимостной объем снизился на 25,8 %. Второе место разделили – продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (16,8 %), а также древесина, бумага и изделия из них (16,7 %). Стоимостной объем продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья увеличился на 54,8 %, а древесины, бумаги и изделий из них снизился на 10,8 %. Машины и оборудование находятся на четвертом месте (12,3 %), их стоимостной объем увеличился на 1,1 %.

В 2019 году общий объем импортных поставок составил 321,8 млн. долл. США, по стоимостным показателям по сравнению с 2018 годом он увеличился на 4 %, при этом стоимостные объемы импорта из стран дальнего зарубежья сократились на 3 %, из стран СНГ увеличились на 38 %.

Стоимостные объемы импортных закупок в странах дальнего зарубежья составили 78,7 % от общей стоимости импорта.

В товарной структуре импорта не произошло существенных структурных сдвигов. Стоимостные объемы машиностроительной продукции, занявшей первое место в товарной структуре импорта Псковской области (33,6 %), увеличились на 7,7 %. Стоимостной объем продовольственных товаров, занявших второе место в товарной структуре импорта (19,3 %), снизился на 26,7 %. Третье место в импорте Псковской области занимает продукция химической промышленности (13,5 %), стоимостные объемы которой увеличились на 13,4 %.

Демографическая ситуация

Численность населения Псковской области на 1 января 2020 года оценивается в размере 626,1 тысяч человек.

Число родившихся в 2019 году 5 301 человек, умерших – 10 572 человека, естественная убыль составила 5 271 человек. В расчете на 1000 человек населения: родившихся - 8,5, умерших 16,9. Естественная убыль в 2019 году была значительно выше, чем в среднем по Российской Федерации –8,4 (таблица 1.1.9.).

Таблица 1.1.9. – Показатели естественного движения населения

	На 1000 человек населения		
	Родившиеся	Умершие	Естественный прирост(+), убыль (-)
Российская Федерация	10,1	12,3	-2,2
СЗФО	9,6	12,4	-2,8
Республика Карелия	9,0	14,3	-5,3
Республика Коми	9,6	11,9	-2,3
Архангельская область	8,8	13,2	-4,4
Ненецкий автономный округ	13,5	8,5	5,0
Вологодская область	9,7	14,1	-4,4
Калининградская область	9,3	12,0	-2,7
Ленинградская область	7,3	12,7	-5,4
Мурманская область	8,9	11,3	-2,4
Новгородская область	8,7	16,4	-7,7
Псковская область	8,5	16,9	-8,4
г. Санкт-Петербург	11,0	11,0	0,0

Источник: данные Росстата

В 2019 году в Псковской области наблюдался миграционный прирост 1735 человек, в то время как в целом в СЗФО наблюдался положительный приток мигрантов в основном за счет миграции в Ленинградскую область и г. Санкт-Петербург.

Труд и занятость

Численность рабочей силы Псковской области в среднем за 2019 год составила 316,4 тыс. человек, общая численность безработных граждан в 2019 году составила 16,1 тыс. человек и по сравнению с предыдущим годом уменьшилась на 2,1 тыс. человек.

Ситуация с безработицей в Псковской области одна из самых благоприятных в СЗФО. Уровень общей безработицы составил 5,1 % к численности рабочей силы. Уровень регистрируемой безработицы на 01.01.2019 составлял 0,6 % к рабочей силе. Численность зарегистрированных безработных граждан за 2019 год уменьшилась на 12,5 %.

На начало 2019 года на учете в службе занятости населения Псковской области в качестве ищущих работу состояло 2 756 человек, из них безработных – 2 424 человека или 88,0 % (на 01.01.2018 численность ищущих работу составляла 3 485 человек, из них безработных – 3 170 человек или 91,0 %).

Коэффициент напряженности на рынке рабочей силы (соотношение незанятых граждан, зарегистрированных в службе занятости и заявленных в службу занятости вакансий) на 01.01.2019 составил 0,4.

Уровень жизни

В Псковской области, несмотря на снижение в 2019 году, остается высокой доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума – 16,2 % против 12,3 % в среднем по России.

В 2019 году соотношение доходов 10 % наименее обеспеченного и 10 % наиболее обеспеченного населения составило 5,2, в 2018 году этот показатель составил 5,1. Это ниже общероссийского значения показателя (7,1).

По предварительным данным в 2019 году среднедушевые денежные доходы составили 25 602 рубля и выросли по сравнению с 2018 годом на 7,2 %, реальные располагаемые денежные доходы выросли на 1,4 %. В среднем за 2019 год величина прожиточного минимума увеличилась на 4,4 % по сравнению с 2018 годом и составила 11 055 рублей.

Среднемесячная заработная плата работников организаций в декабре 2019 года в Псковской области составила 36 447 рублей – самый низкий уровень в СЗФО (таблица 1.1.10.) и 78 место среди 85 регионов Российской Федерации, в Российской Федерации в среднем заработная плата составила 62 239 рублей.

Таблица 1.1.10. – Среднемесячная заработная плата работников организаций в декабре 2019 года, рублей

	Номинальная		Место в РФ
	Рублей	В % к декабрю 2018 г.	
Российская Федерация	62 239	110,1	
Республика Карелия	54 900	111,8	24
Республика Коми	66 130	108,8	13
Архангельская область без авт. округа	61 597	109,9	17
Ненецкий автономный округ	105 423	107,3	6
Вологодская область	48 015	108,8	37
Калининградская область	43 650	106,8	48
Ленинградская область	53 883	105,4	25
Мурманская область	82 628	108,6	11
Новгородская область	37 415	101,0	72
Псковская область	36 447	106,3	78
г. Санкт-Петербург	83 582	107,4	10

Туризм

Псковская область обладает значительным туристским потенциалом. Псков – древнейший город России, обладает богатой и интересной историей. На территории области расположено 4 333 культурно-исторических достопримечательностей, объектов досуга и развлечения – свыше 350. Регион близко расположен к туристическим объектам Санкт-Петербурга и Прибалтийских стран (Эстония, Латвия, Литва). Псковская область - один из самых экологически чистых регионов северо-запада России, благодаря чему активно развивается сельский туризм и экотуризм.

Профиль региона по целям поездок на рынке туристических услуг делится следующим образом: досуг и отдых - 60%, рекреационный туризм - 18%, паломнический туризм - 9%, деловые поездки - 9%, спортивный туризм - 1%, прочее - 3%.

За последние пять лет в Псковской области наблюдается существенный рост турпотока. Это обусловлено не только заметной диверсификацией турпродукта, но и строительством новых средств размещения различных категорий.

Регион одинаково хорош как для культурно-познавательного, так и для делового туризма. В Псковской области насчитывается свыше 100 коллективных средств размещения

(гостиницы, отели, хостелы), номерной фонд составляет - 3826 номеров. Такое количество объектов туристической инфраструктуры позволяет разместить от 7500 до 8000 туристов одновременно. Сеть общественного питания региона насчитывает более 300 кафе и ресторанов. На территории Пскова расположено 14 конференц-залов, что делает город привлекательным для бизнес-туризма.

В целях повышения конкурентоспособности региона на туристском рынке был разработан проект туристско-рекреационного кластера «Псковский». Проект включен в Федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации», а также в перечень приоритетных инвестиционных проектов в СЗФО.

Лесное хозяйство

Одно из главных богатств Псковской области - леса занимают более трети ее территории и расположены на площади 2 510,289 тыс. га. Кроме земель лесного фонда (2 040,5 тыс. га), леса расположены на землях обороны и безопасности (57 040 га), особо охраняемых природных территорий (67 773 га), населенных пунктов (1 128 га).

Лесистость Псковской области составляет 38,8 %. Преобладающей породой является береза. Насаждения мягколиственных пород занимают 60% от лесов области, на насаждения с преобладанием хвойных пород приходится 40%. Средний состав лесов является характерным для хвойно-широколиственных лесов европейской части России и не меняется с годами.

Расчетная лесосека составляет 5,4 млн. куб. год.

Общие запасы древесины на землях лесного фонда составляют 341,6 млн. куб. . Преобладают спелые и перестойные насаждения, их доля в общем объеме древесных запасов составляет 41 % (или 140,6 млн. куб.).

В 2019 году лесовосстановление в Псковской области было выполнено на площади 4 593 га, из которых посадка леса произведена на площади 3567 га. В 2017 году лесовосстановление составило 4 218 га, из которых посадка леса была произведена на площади 2 971 га.

1.2. Оценка достигнутых целей социально-экономического развития Псковской области, включая результаты оценки основных показателей и современных тенденций социально-экономического развития, конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности Псковской области

По данным рейтинга социально-экономического положения субъектов РФ, построенного экспертами Рейтингового агентства «РИА Рейтинг» медиагруппы МИА «Россия сегодня», призванного дать ответ на вопрос о позициях того или иного региона на экономической карте России, Псковская область в 2019 году заняла 72 место. По сравнению с 2018 годом область опустилась на 1 позицию, и, по-прежнему, находится на последнем месте в СЗФО (таблица 1.2.1).

Таблица 1.2.1. – Позиция Псковской области в рейтинге социально-экономического положения субъектов РФ среди регионов СЗФО

№ п.п	Субъект Российской Федерации	Место по итогам 2018 г.	Место по итогам 2019 г.
1	Санкт Петербург	2	2
2	Ленинградская область	10	9

3	Вологодская область	30	28
4	Мурманская область	44	36
5	Калининградская область	35	37
6	Республика Коми	40	42
7	Архангельская область	47	50
8	Ненецкий автономный округ	56	58
9	Новгородская область	61	62
10	Республика Карелия	68	65
11	Псковская область	71	72

В рейтинге качества жизни населения в российских регионах агентства «РИА Рейтинг», который строится на основании комплексного учета различных показателей, фиксирующих фактическое состояние условий жизни и ситуации в социальной сфере, Псковская область по итогам 2019 года занимает 55-е место, поднявшись по сравнению с 2018 годом на 3 позиции. Среди регионов СЗФО Псковская область находится в этом рейтинге в середине списка, занимая 5-ю позицию (таблица 1.2.2).

Таблица 1.2.2. – Позиция Псковской области в рейтинге качества жизни среди регионов СЗФО

№ п.п.	Субъект Российской Федерации	Место по итогам 2018 г.	Место по итогам 2019 г.
1	Санкт Петербург	2	2
2	Ленинградская область	11	8
3	Калининградская область	10	9
4	Мурманская область	36	36
5	Псковская область	58	55
6	Вологодская область	62	59
7	Новгородская область	61	65
8	Ненецкий автономный округ	67	66
9	Республика Коми	64	69
10	Республика Карелия	74	73
11	Архангельская область	75	74

Таблица 1.2.2. – Позиция Псковской области в рейтинге качества жизни среди регионов СЗФО

1.3. Результаты анализа макроэкономических пропорций, характеризующих развитие Псковской области, состав факторов его социально-экономического развития, в том числе влияющих на экономический рост

По итогам 2019 года выросло производство промышленной и сельскохозяйственной продукции, увеличилась реальная среднемесячная начисленная заработная плата, объем инвестиций в основной капитал, оборот розничной торговли и общественного питания, снизилась численность населения с доходами ниже прожиточного минимума.

ВРП Псковской области в 2018 году составил 164 229 млн. рублей (101,7% к уровню 2017 года).

За период с 1997 года по 2018 год ВРП Псковской области вырос на 162,7%, тогда как в среднем по Российской Федерации этот рост превысил двукратный уровень, в СЗФО он составил 227,8% (таблица 1.3.1).

Таблица 1.3.1. – Индексы физического объема ВРП в постоянных ценах, в процентах к соответствующему году

	2018 г. к 2017 г.	2018 г. к 1997 г.
ВРП по субъектам Российской Федерации (валовая добавленная стоимость в основных ценах) – всего	102,8	213,8
СЗФО	101,9	227,8
Республика Карелия	101,1	146,5
Республика Коми	98,5	128,4
Архангельская область	99,1	268,4
в т. ч. Ненецкий авт. округ	92,2	291,5 (к 2000)
Вологодская область	102,4	166,0
Калининградская область	103,3	280,9
Ленинградская область	104,2	337,6
Мурманская область	100,8	115,3
Новгородская область	97,9	218,9
Псковская область	101,7	162,7
г. Санкт-Петербург	102,7	282,3

Основной вклад в ВРП Псковской области в 2018 году внесли промышленное производство (22,7 % в структуре ВРП), торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (15,7 %), сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (11,9 %), государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение (9,9 %) транспортировка и хранение (9,1 %), деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (6,6 %), строительство (6,5 %), образование (4,2 %), деятельность по операциям с недвижимым имуществом (3,9%) (рисунок 1.3.1.).



Рисунок 1.3.1. Отраслевая структура ВРП, 2018 год

ВРП на душу населения в Псковской области, как и в целом по Российской Федерации и в СЗФО за последние 10 лет неизменно рос и в 2018 году составил в Псковской области 259 404,1 рублей – наименьшее значение среди всех регионов СЗФО (таблица 1.3.2.).

Таблица 1.3.2. – ВРП на душу в 2018 году

	2018 год, руб.	Места в РФ
ВРП по субъектам Российской Федерации (валовая добавленная стоимость в текущих основных ценах) – всего	578 740,0	
СЗФО	645 693,1	
Республика Карелия	451 436,4	33
Республика Коми	796 759,7	10
Архангельская область	712 652,7	
в т. ч. Ненецкий авт. округ	6 950 415,5	1
Архангельская область без Ненецкого авт. округа	464 910,5	29
Вологодская область	497 039,6	27
Калининградская область	461 596,7	31
Ленинградская область	603 239,7	16
Мурманская область	642 705,6	14
Новгородская область	434 229,5	38
Псковская область	259 404,1	68
г. Санкт-Петербург	781 214,3	12

1.4. Систематизация факторов внутренней и внешней среды, ключевых условий и стратегических рамок социально-экономического развития, ключевых рисков развития

Результаты анализа сложившегося положения дел в экономике Псковской области, социальной и бюджетной сферах, ключевых проблем, наиболее существенных вызовов и значимых рисков обобщены и структурированы с использованием системных возможностей

анализа и сопоставления сильных и слабых сторон, возможностей и угроз (стратегического SWOT-анализа) и приводятся в таблице 1.4.1.¹

¹ Результаты анализа были сформулированы по итогам проведения стратегической сессии, посвященной разработке Стратегии социально-экономического развития Псковской области до 2035 года

Таблица 1.4.1. – SWOT-анализ социально-экономического положения Псковской области

	О – возможности	Т – угрозы
SWOT-анализ	<ol style="list-style-type: none"> 1. Приграничное положение 2. Потенциал ПГУ как драйвера развития региона 3. Развитие агро- и экотуризма 4. Нарращивание экспорта продукции высоких переделов 5. Развитие туристической инфраструктуры 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Убыль населения 2. Снижения уровня здоровья 3. Отток квалифицированных кадров в г. Москву и г. Санкт-Петербург 4. Превращение в «сырьевой придаток» (лес) 5. Поглощение Санкт-Петербургской агломерацией
S – сильные стороны	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание кластеров приоритетных отраслей промышленности области 2. Создание транспортно-логистического хаба на базе ОЭЗ ППТ «Моглино» 3. Создание брендов исторических городов 4. Привлечение семей людей, «уставших» от мегаполиса 5. Создание регионального бренда для продвижения товаров области 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Открытие совместных производств для снижения трудовой миграции 2. Использование невостребованных земель для привлечения населения 3. Государственная поддержка предприятий с высокой производительностью труда
<ol style="list-style-type: none"> 1. Существенный климатический и природоресурсный потенциал 2. Туристический потенциал 3. Географическое положение 4. Наличие сырьевой базы для переработки (с/х, строительство) 5. Инфраструктура инвестиционных площадок (ОЭЗ ППТ «Моглино») 		
W – слабые стороны	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ремонт и развитие автодорожной сети для развития туризма и улучшения условий транспортировки товаров 2. Ребрендинг ПГУ (ориентация на регион) 3. Целенаправленное привлечение инвестиций для открытия «якорных» предприятий на территории области 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Приоритезация расходов на модернизации социальной инфраструктуры 2. Создание лесного кластера с локализацией переработки древесины на территории области 3. Внедрение эффективных механизмов поддержки медицинских работников и членов их семей (обеспечение служебным жильем, стимулирующие выплаты и т.п.)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Высокий уровень бедности населения 2. Дефицит социальной инфраструктуры 3. Убыль работоспособного населения 4. Отсутствие карьерного якоря для молодежи 5. Нехватка квалифицированных кадров 6. Высокий уровень государственного долга (коммерческого) 		

1.5. Ключевые конкурентные преимущества Псковской области

Основной вклад в ВРП Псковской области вносит промышленное производство, которое представляет собой многоотраслевой комплекс

Диверсифицированный промышленный комплекс Псковской области насчитывает порядка 160 крупных и средних предприятий, среднесписочная численность работающих в промышленности за 2019 год – 58,2 тыс. человек, (порядка 20,6 % от среднегодовой численности занятых в экономике области).

Основа промышленного производства Псковской области – обрабатывающие производства (17,0% ВРП в 2018 году). Их доля в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами продукции – почти 86 %, число предприятий – 92.

В структуре обрабатывающих производств основную долю занимают: производство пищевых продуктов (47,7 % в объеме отгрузки в 2019 году), производство электрического оборудования (17,8 %), производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки (6,1 %), производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (4,4 %), производство мебели (4,2 %), производство компьютеров, электронных и оптических изделий (2,8 %), производство прочей неметаллической минеральной продукции (2,6 %), производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (2,1 %), производство резиновых и пластмассовых изделий (2,1%).

Многие промышленные предприятия региона имеют важное значение не только для экономики области, но и для экономики страны.

Промышленность области характеризуется сложившейся системой хозяйствования, устоявшимся местом в общероссийском разделении труда, а также наличием уникальных производств. Многопрофильность экономического уклада области снижает уровень чувствительности к внешней рыночной конъюнктуре.

Псковская область граничит с тремя иностранными государствами, располагается вблизи двух крупнейших агломераций Российской Федерации

Протяженность границы с Республикой Эстония – 270 км, Республикой Латвия – 214 км, с Республикой Беларусь – 305 км. Соседями Псковской области являются Ленинградская, Новгородская, Тверская и Смоленская области России. Псковская область служит звеном, соединяющим огромный российский рынок и рынки Европейских стран. Центр области – город Псков расположен примерно в одинаковой близости от Санкт-Петербурга, Таллина и Риги. Область располагает развитой транспортной инфраструктурой. Автотрассы и железнодорожная сеть связывают ее с городами Москва, Санкт-Петербург, столицами стран Балтии, портами Мурманска, Калининграда и Ленинградской области.

Псковская область богата естественными условиями для развития: пахотная земля, водные ресурсы, территории естественной природы, возобновляемые природные ресурсы (лесные и водные биологические)

В части земельных ресурсов для области характерны значительные площади незадействованных земель сельскохозяйственного назначения, потенциальная кормовая база для развития животноводства, высокая экологическая чистота сельскохозяйственных угодий, особенно выведенных из оборота. Площадь земель сельскохозяйственного назначения Псковской области по состоянию на начало 2019 года составила 2 365,2 тыс. га

(42,7% от общей площади). Площадь сельскохозяйственных угодий составила 1 511,1 тыс. га (27,3%)².

Значительное количество водоемов создают природную базу для развития рыболовства и рыбоводства.

Леса занимают около 38% территории Псковской области, общая площадь земель лесного фонда на 01.01.2019 составила 2 040,5 тыс. га.

В области созданы преференциальные режимы ведения хозяйственной деятельности

Преференциальные режимы позволяют бизнесу существенно сократить затраты на производство товаров и услуг. Одним из основных преференциальных режимов является ОЭЗ ППТ «Моглино», для резидентов которой установлен целый ряд льгот и преференций.

Повышение эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления

В 2019 году за достижение значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 года №2875-р)³ Псковская область получила грант в форме межбюджетного трансферта в размере 545 154,2 тыс. рублей, что свидетельствует о повышении эффективности деятельности органов власти и местного самоуправления региона.

1.6. Внутренние факторы, ограничивающие развитие Псковской области

Сокращение численности населения области

Численность населения Псковской области сокращается на протяжении последних трех десятилетий. Главной причиной сокращения численности населения является естественная убыль населения. В общей сложности с 1990 по 2019 год в области умерло на 243 тыс. человек больше, чем родилось. В отдельные годы (1990, 1992-2000, 2002-2003, 2011-2013, 2016) положительный миграционный прирост компенсировал естественную убыль населения. За перечисленные годы область получила дополнительно 40,5 тыс. жителей. В другие годы из-за миграционного оттока область потеряла 17 тыс. человек.

В период проведения демографической политики темпы сокращения численности населения из-за роста рождаемости и положительного в отдельные годы миграционного притока уменьшились и достигли минимума в XXI веке в 2016 году. Однако в дальнейшем из-за негативных тенденций в миграции, рождаемости и изменений в возрастном составе население области стало сокращаться сильнее.

Возрастной состав населения

Высокая доля населения в возрасте 55 (60) + оказывает определяющее влияние на демографическую ситуацию и перспективы социально-экономического развития региона. В настоящий момент Псковская область делит первое место в СЗФО с Новгородской по доле населения старше трудоспособного возраста в общей численности (30,3% по

² Сведения о наличии и распределении земель в Российской Федерации на 01.01.2019 (в разрезе субъектов Российской Федерации), <https://rosreestr.ru/> Государственный (национальный) доклад «О состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2017 году»

³ В соответствии с Указом Президента России от 25.04.2019 года №193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»

состоянию на 01.01.2019). В России область все время входит в десятку, а в некоторые годы входила и в пятерку самых «пожилых» регионов. В сельской местности Псковской области показатели старения еще более высокие.

Мелкоочаговая система расселения населения

Сеть расселения, сформировавшаяся на территории Псковской области, включает 14 городов (9,6% от их числа в СЗФО), 14 поселков городского типа (9,9% от их числа в СЗФО) и свыше 8300 сельских населенных пунктов (28,2% от их числа в СЗФО).

На фоне абсолютного сокращения населения происходит его концентрация в областном центре – за период 2010-2019 годы численность населения г. Пскова возросла на 5,9 тыс. человек (2,9%). Еще большими темпами росло население Псковского муниципального района – на 8,0 тыс. человек, или 123,4%. Во всех остальных муниципальных образованиях численность населения сократилась. Лидерами по сокращению населения являются г. Великие Луки (8,6 тыс. человек), Порховский (5,7 тыс. человек), Невельский (4,3 тыс. человек), Бежаницкий (4,0 тыс. человек), Струго-Красненский (3,8 тыс. человек) муниципальные районы.

Сокращение населения привело и к снижению абсолютных значений плотности населения во всех муниципальных образованиях области. Наиболее высокие плотности наблюдаются в Печорском, Островском и Псковском районах (прилегают к Пскову).

За период 2002-2019 гг. произошло сокращение людности городских (с 31,4 тыс. человек в 2002 г. до 27,5 тыс. человек в 2019 г.) и сельских населенных пунктов (соответственно 30,9 человек и 20,0 человек). Число сельских населенных пунктов без постоянного населения за период 2002-2010 гг. увеличилось на 875 ед. (до 1919), с числом жителей менее 10 человек на 133 ед. (до 3 894). Таким образом, 50 % сел и деревень, имеющих население, относятся к категории мельчайших и находятся на грани вымирания. При этом инфраструктурная сеть области создавалась под дисперсную систему расселения.

Низкая эффективность экономики области

По данным рейтинга социально-экономического положения субъектов РФ, построенного экспертами Рейтингового агентства «РИА Рейтинг», Псковская область в 2019 году заняла 72 место. По сравнению с 2018 годом область опустилась на 1 позицию, и по-прежнему находится на последнем месте в СЗФО.

Низкая позиция в рейтинге свидетельствует о низком уровне эффективности региональной экономики как в сравнении со всеми регионами Российской Федерации, так и среди регионов СЗФО.

Недостаток квалифицированных кадров

По доле работников с уровнем образования выше среднего (по совокупности работников с высшим образованием и средним специальным по программам специалистов среднего звена) Псковская область существенно отстает от среднероссийского показателя. О неблагоприятной ситуации с качеством рабочей силы свидетельствует очень низкая (на 10 процентных пунктов меньше, чем в среднем по России и федеральному округу) доля работников, имеющих высшее образование – 24,8%. По этому показателю Псковская область находится на последнем месте в России.

Низкий уровень оплаты труда

Уровень среднедушевых денежных доходов населения Псковской области на протяжении последних 5 лет является самым низким по СЗФО и в 2019 составил 28 429 рублей. (Рисунок 1.6.1.)

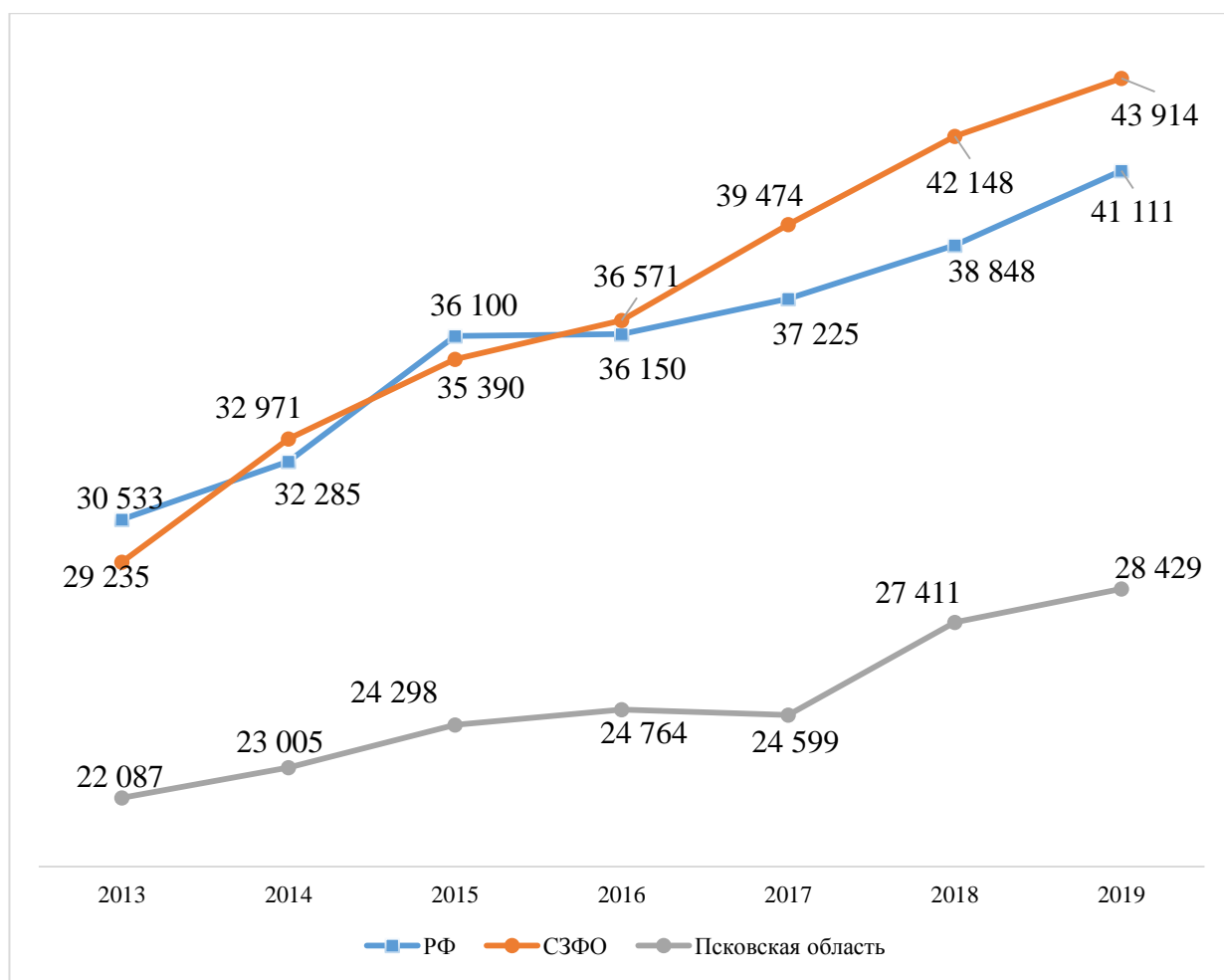


Рисунок 1.6.1. – Среднедушевые денежные доходы, рублей
 Источник: данные Росстата

В 2019 года уровень оплаты труда в Псковской области составил 95,7% к уровню 2012 года, тогда как в СЗФО и России в целом наблюдалось увеличение этого показателя (Рисунок 1.6.2.). Среди регионов СЗФО уровень оплаты труда снизился сильнее только в Ненецком автономном округе.

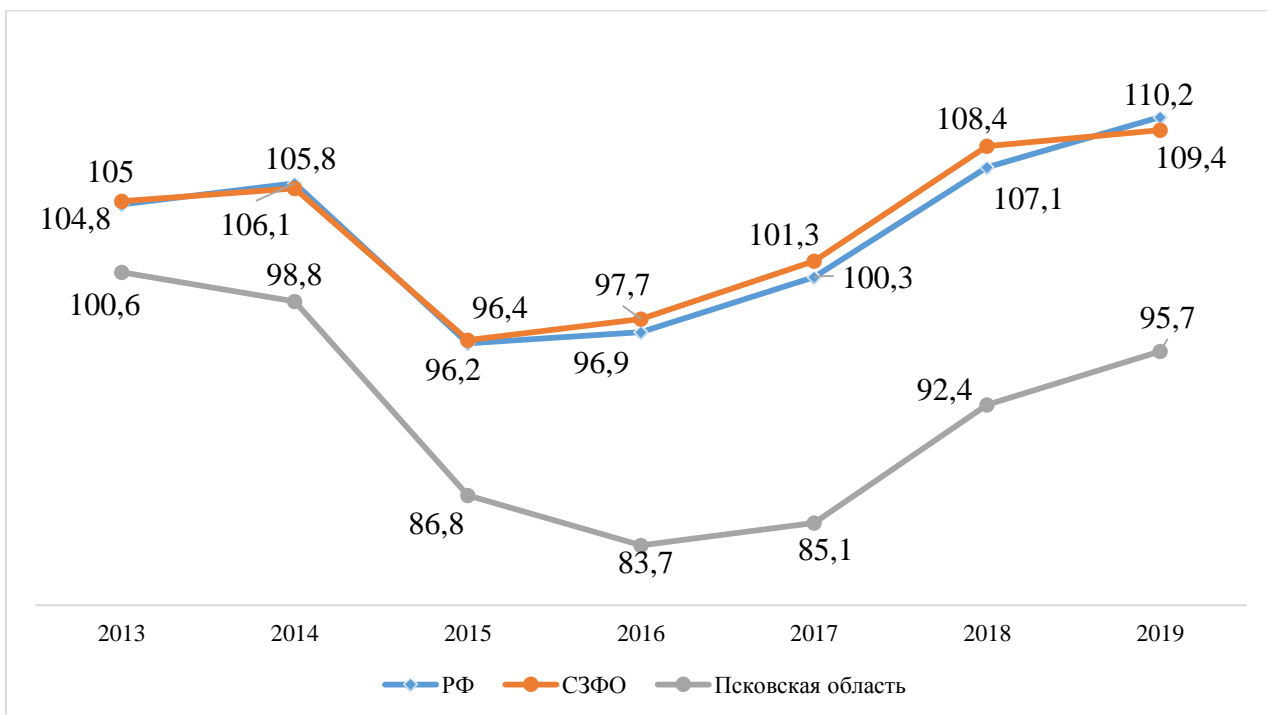


Рисунок 1.6.2. – Прирост реальной среднемесячной начисленной заработной платы работников в Псковской области, СЗФО и России за 2012-2019 гг. (накопительным итогом к 2012 г.), процентов, %

Источник: данные Росстата

Высокий уровень бедности населения

Уровень бедности в области (доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения) выше среднего по стране и самый высокий в СЗФО (Рисунок 1.6.3.).

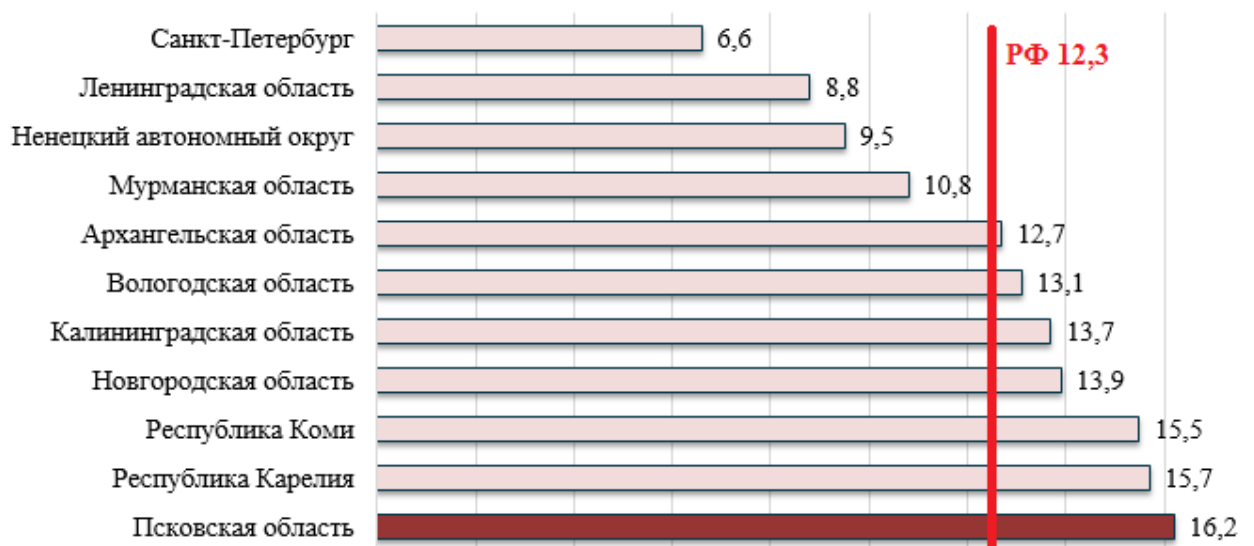


Рисунок 1.6.3. – Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения

Источник: данные Росстата

Приграничное положение Псковской области

Приграничное положение выступает и как возможность для развития области, и как ограничение. Псковская область – уникальный и стратегически важный регион России в прибалтийском регионе. Область граничит с тремя странами: на западе – Эстония и Латвия, на юге – Республика Беларусь. Это ориентирует регион на осуществление эффективной внешнеэкономической деятельности, однако текущая геополитическая ситуация негативно сказывается на инвестиционной привлекательности области для зарубежных инвесторов.

Особенности пространственного развития Псковской области

Пространственная организация Псковской области формировалась в связи с особенностями географического положения, под воздействием приграничного положения области и природного каркаса, с учетом влияния крупнейших агломераций России. В результате пространственная организация области имеет:

диагональную ориентацию в расположении крупнейших городов, влияющих на развитие прилегающих территорий на северо-западе (Псков) и юго-востоке (Великие Луки);

мелкоочаговую систему расселения населения на открытых пространствах, вдоль рек и озер;

мелкоконтурность открытых пространств, пригодных для ведения сельского хозяйства.

Анализ географического положения и внутрирегиональных различий области позволяет выделить шесть макрозон (рисунок 1.6.4.). Границы зон установлены по границам муниципальных образований - районов и городских округов.

Ключевые индикаторы социально-экономического развития каждой из макрозон по состоянию на 01.01.2019 год приведены в таблице (см. таблицу 1.6.1.).

Таблица 1.6.1. – Характеристика макрозон Псковской области

Наименование показателя	Псков- ская	Гдов- ская	Днов- ская	Пушкино- горская	Себеж- ская	Велико- лукская
Доля в территории, %	11,4%	16,9%	19,0%	18,0%	9,4%	25,3%
Доля населения, %	44,5%	4,6	7,7	12,2	4,2	26,8
Доля основных фондов, %	44,0%	2,7%	11,9%	5,4%	4,6%	31,4%
Доля в сельскохозяйственном производстве, %	17,9%	2,4%	8,5%	10,1%	1,3%	59,7%
Доля в вводе жилья, %	60,0%	6,3%	3,7%	3,7%	1,1%	25,2%
Доля инвестиций в основной капитал, %	50,8%	1,7%	2,5%	2,0%	0,4%	42,6%

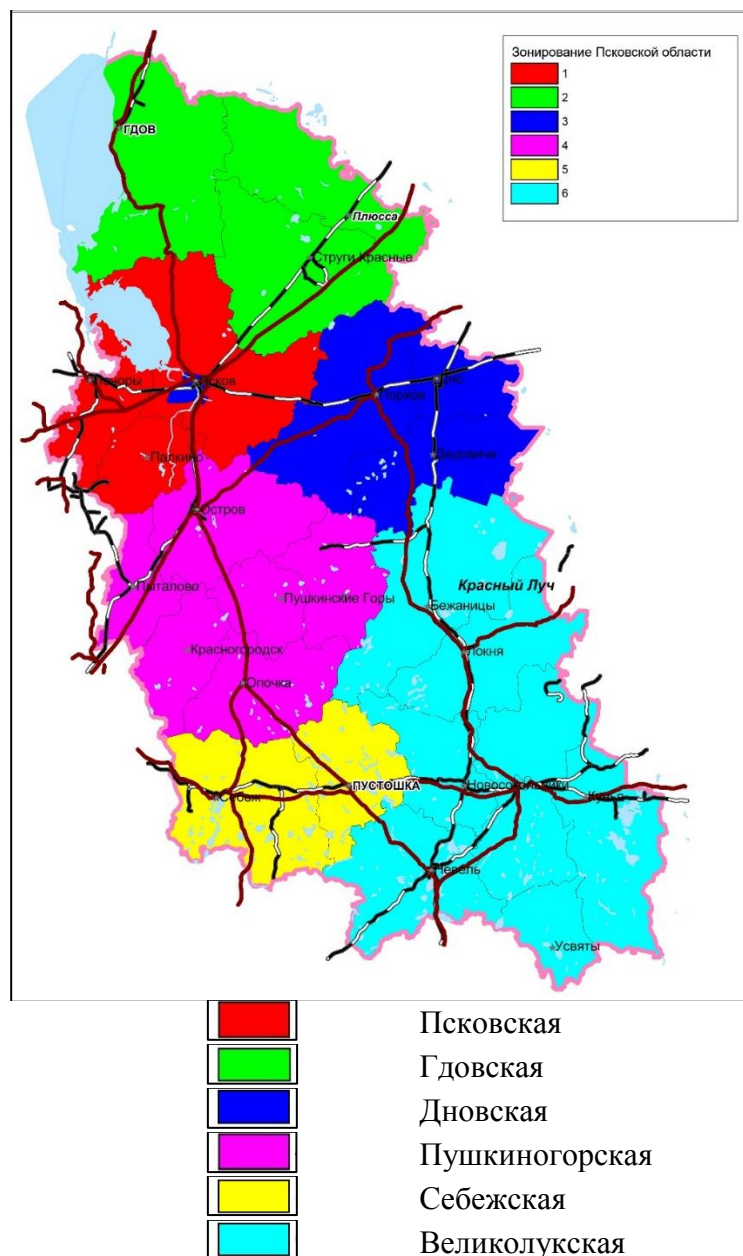


Рисунок 1.6.4. – Макрозонирование территории Псковской области

Экономическая активность на территории Псковской области концентрируется в двух зонах – Псковской и Великолукской. Их доля в численности населения составляет 70,7%, в основных фондах производстве – 75,4%, в инвестициях в основной капитал – 93,4%.

Псковская зона является центром промышленного производства, логистических и бизнес-услуг, туристско-рекреационным центром межрегионального значения, научно-образовательным центром.

Великолукская зона является многоотраслевым промышленным узлом, центром транспортно-логистической деятельности, развития интенсивного сельскохозяйственного производства, инвестиционная привлекательность которой подкрепляется наличием значительного количества пустующих инфраструктурно подготовленных производственных площадок.

Дновская зона – центр развития энергетики, промышленного комплекса, логистических функций, а также курортно-оздоровительной деятельности на базе санатория «Хилово».

Пушкиногорская зона – центр туристско-рекреационной деятельности, сельского хозяйства, электротехнической и легкой промышленности, центр приграничной торговли.

Себежская и Гдовская зона специализируются на туристско-оздоровительной и транспортно-логистической деятельности, сельском хозяйстве.

Проблемы пространственного развития Псковской области

Проблемами пространственного развития Псковской области являются:

1. Сокращение городского и сельского населения. За период 2010-2019 гг. сокращение численности населения составило 47,3 тыс. человек (7,6%). При этом городское население сократилось больше, чем сельское – соответственно на 28,8 тыс. человек и 18,5 тыс. человек. На фоне абсолютного сокращения населения происходит его концентрация в областном центре – за этот же период численность населения г.Пскова возросла на 5,9 тыс. человек (2,9%). Еще большими темпами росло население Псковского муниципального района – на 8,0 тыс. человек, или 123,4%. Во всех остальных муниципальных образованиях численность населения сократилась.
2. Концентрация населения и экономической активности в двух центрах – Псков и Великие Луки, расположенных в зоне влияния соответственно Санкт-Петербурга и Москвы.
3. «Пылесос» Санкт-Петербурга и Москвы. За период 2011-2019 гг. самый большой миграционный отток населения из Псковской области имел место в Санкт-Петербург и Ленинградскую область, а также в Москву и Московскую область.
4. Развитие процессов «обезлюдивания» сельской местности и развитие «отходничества» среди трудоспособного населения. За период 2002-2019 гг. произошло сокращение людности городских (с 31,4 тыс. человек в 2002 г. до 27,5 тыс. человек в 2019 г.) и сельских населенных пунктов (соответственно 30,9 человек и 20,0 человек). Число сельских населенных пунктов без постоянного населения за период 2002-2010 гг. увеличилось на 875 ед., с числом жителей менее 10 человек на 133 ед., а их доля составила соответственно 23,0% и 46,6%
5. Значительные диспропорции в уровне социально-экономического развития муниципальных образований - разрыв между муниципалитетом-лидером и муниципалитетом-аутсайдером составляет:
 - по уровню среднемесячной зарплаты 165% (30,5 тыс. рублей в г.Псков – 18,5 тыс. рублей в Красногородском районе);
 - по обеспеченности жилфондом 2,8 раза (22 кв. м в Печорском районе – 61,2 кв. м/человек в Плюсском районе);
 - по вводу жилфонда на 1 жителя 95 раз (0,03 кв. м в Пыталовском районе – 2,58 кв. м в Псковском районе);
 - по розничному товарообороту на душу населения 4,2 раза (32,7 тыс. рублей в Великолукском районе – 136,0 тыс. рублей в Себежском районе).
6. Значительные диспропорции в уровне развития транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры - разрыв между муниципалитетом-лидером и муниципалитетом-аутсайдером составляет:
 - доля детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет колеблется от 0% до 22% (Псков), 27,3 (Великие Луки);
 - обеспеченность врачами колеблется от 8 на 10000 населения (Куньинский район) до 68 на 10000 населения (Псков);
 - обеспеченность средним медицинским персоналом колеблется от 43 человек на 10 000 населения до 155 человек на 10000 населения (Псков);
 - доля протяженности автодорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог

общего пользования местного значения колеблется от 14,4% в Плюсском районе до 80% в Дновском и Невельском районах.

7. Низкий уровень использования туристско-рекреационного потенциала территории – потенциальный поток туристов оценивается не менее, чем в 1 050 тыс. человек, а коллективные средства размещения позволяют одновременно разместить 8,2 тыс. человек. Численность размещенных лиц составила в 2019 году 426,9 тыс. человек, что составляет 40,7% от потенциального потока.
8. Низкий уровень использования приграничного и транзитного потенциала территории.
9. Низкое качество городской среды. В соответствии с Индексом качества городской среды, разработанного Дом.РФ и КБ Стрелка в рамках проекта «Формирование комфортной городской среды», реализуемого Минстроем Российской Федерации, в рейтинге 2019 года 10 из 14 городов Псковской области имеют неблагоприятную городскую среду. Благоприятной признана городская среда Пскова, Великих Лук, Невеля и Гдова (таблица 1.6.2.).

Таблица 1.6.2. Индекс качества городской среды

	Жилье и прилегающие пространства	Улично-дорожная сеть	Озелененные пространства	Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства	Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства	Общегородское пространство	Общий балл
Псков	34	40	33	33	34	30	204
Великие Луки	31	39	40	23	21	30	184
Себеж	30	23	16	29	17	29	144
Пыталово	25	29	28	18	22	26	148
Пустошка	30	24	29	27	26	31	167
Порхов	25	28	29	23	14	28	147
Печоры	27	25	25	18	19	29	143
Остров	32	30	22	33	24	29	169
Опочка	24	18	42	38	16	28	166
Новосокольники	23	25	31	26	17	33	155
Новоржев	21	22	24	29	28	22	146
Невель	33	29	55	35	24	30	206
Дно	20	32	27	23	16	33	151
Гдов	30	38	44	36	29	27	204

Неблагоприятная городская среда — индекс города находится в диапазоне от 0 до 180 баллов

Благоприятная городская среда — индекс города находится в диапазоне от 180 до 360 баллов.

Источник: <https://xn---dtbccdtsypabxk.xn--p1ai/#/regions/41>

1.7. Внешние факторы, ограничивающие развитие Псковской области

Недостаток финансирования на инфраструктурные проекты

Псковская область – это 0,32% территории и всего 0,43% населения Российской Федерации. В этом контексте, с точки зрения федеральных органов исполнительной власти, проекты Псковской области могут не получать адекватного внимания ввиду низкого влияния на достижение федеральных показателей.

Косвенно это подтверждается низким объемом перечисляемых целевых межбюджетных трансфертов. В 2019 году объем субсидий бюджету Псковской области в расчете на душу населения составил 4,1 тыс. рублей (с учетом индекса бюджетных расходов – 960 рублей). Диспропорции в бюджетной обеспеченности и в различных объемах поступлений требуют коррекции.

Санкционные ограничения развития экспорта

Санкционные ограничения не позволяют производителям сельскохозяйственной продукции Псковской области выйти на рынки стран центральной Европы и Прибалтики, даже несмотря на существенное ослабление курса рубля.

Дефицит федеральных инициатив

Потенциально крупнейшей отраслью экономики области может стать транспортно-логистический комплекс. В то же время, в силу того, что Концепция таможенного оформления и таможенного контроля ввозимых товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации (разработана ФТС России еще в 2009 году) до сих пор не принята, область не может капитализировать все преимущества своего географического положения, а выгоды получают регионы, наиболее близкие к крупнейшим рынкам сбыта. Перенос пунктов таможенной регистрации в приграничные зоны придаст значимый импульс развитию транспортно-логистического потенциала Псковской области.

Миграционный отток населения

В 1990-е гг. Псковская область, согласно данным текущего учета населения, имела миграционный прирост как в результате международной, так и внутрироссийской миграции. С 2004 г. население пополнялось только за счет международной миграции, которая не полностью компенсировала отток в другие регионы России. Причина изменения баланса внутренней межрегиональной миграции – в усилении притягательной силы крупнейших городских агломераций России – Московской и Санкт-Петербургской, а также в ослаблении «западного дрейфа», обеспечивающего регионам Европейской России приток населения из восточных регионов страны.

За 2011-2019 гг. Псковская область в миграции с другими регионами России потеряла 7,7 тыс. человек. При этом область имела миграционную убыль с Центральным, Северо-Западным и Южным федеральными округами, с остальными округами отмечался прирост. Самый большой миграционный отток населения из Псковской области идет в Санкт-Петербург и Ленинградскую область – суммарно более 13,3 тыс. человек за 2011-2019 гг. Убыль в миграции с Москвой и Московской областью в тот же период превысила 4,8 тыс. человек, с Краснодарским краем – 0,5 тыс.

Четвертая промышленная революция (цифровая трансформация отраслей экономики)

В настоящее время мир стоит на пороге масштабных изменений в повседневной жизни людей и экономике регионов и целых стран. Эксперты называют такие перемены «четвертой промышленной революцией». В рамках данного периода будет сформирован новый облик промышленного производства и сферы услуг, ключевым элементом которых станут цифровые сервисы (роботизация производства, применения промышленных 3D-принтеров, электронная коммерция и т.д.), которые способны существенно оптимизировать бизнес-

процессы в соответствующей сфере. Однако подобная оптимизация неизбежно ведет к снижению количества рабочих мест (неквалифицированных рабочих) и требует принятия дополнительных мер по повышению квалификации кадров региона.

1.8. Преодоление слабых сторон и нивелирование негативных факторов, ограничивающих развитие Псковской области

Для компенсации влияния негативных факторов и ликвидации слабых сторон экономики области необходимо сконцентрировать усилия на следующих направлениях:

1. Проведение активной демографической политики

В области должны быть реализованы три группы мер по улучшению демографической ситуации: меры, направленные на улучшение ситуации с рождаемостью, борьба со смертностью и оживление миграционного притока.

В первую группу мер входят, прежде всего, поддержка семей с детьми и повышение рождаемости. В настоящее время в области региональный материнский капитал распространяется только на семьи с доходом ниже прожиточного минимума. При этом потратить его можно на улучшение жилищных условий, образование ребенка и приобретение товаров и услуг для адаптации ребенка-инвалида. Для улучшения рождаемости можно было бы распространить средства капитала на все семьи с 3 детьми, а также расширить возможности трат денежных средств (например, газификация индивидуального домовладения, приобретение семейного автомобиля). Другой действенной мерой может стать предоставление семьям жителей области с двумя и более детьми сниженной до 2% ставки ипотечных кредитов.

Наибольший вклад в рост ожидаемой продолжительности жизни (далее – ОПЖ) в ближайшие годы в Псковской области может быть обеспечен за счет снижения смертности от болезней системы кровообращения, новообразований (онкологических заболеваний) и внешних причин смерти. Для оздоровления миграционной ситуации целесообразно развивать научно-образовательные центры (кластеры) как во Пскове, так и в других муниципальных образованиях.

Для привлечения мигрантов из-за рубежа области следует активнее участвовать в программе по добровольному переселению соотечественников и привлекать высококвалифицированных специалистов из зарубежных стран.

Задачи и ключевые мероприятия по данному направлению определены в разделе 4.1.2.

2. Опережающее развитие профессионального обучения в Псковской области. Для повышения инвестиционной привлекательности и стимулирования проживания в регионе необходимо развитие профессионального образования в кооперации с ведущими профильными образовательными учреждениями, крупными производственными и исследовательскими компаниями. Реализация данной инициативы позволит позиционировать регион как центр мастерских компетенций. Задачи и ключевые мероприятия по данному направлению определены в разделе 4.1.5.

3. Проведение эффективной бюджетной политики и наращивание доходов бюджета за счет федеральных межбюджетных трансфертов. Необходимо повысить вовлеченность Псковской области в федеральную повестку и подкрепить это соответствующими федеральными целевыми трансфертами на развитие отдельных проектов. Особое геополитическое положение области должно быть признано, а издержки для жителей области, которое оно накладывает, должны компенсироваться из федерального бюджета. Задачи и ключевые мероприятия по данному направлению определены в разделе 4.7.

4. Улучшение социальной инфраструктуры. В области здравоохранения стратегическими задачами региона должны стать формирование системы оперативной диагностики и профилактики заболеваний, в т.ч. в удаленных поселениях, реконструкция амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов,

создание мобильных медицинских комплексов. Требуется развития и модернизации инфраструктура общего образования, культуры, физической культуры и массового спорта в сельских населенных пунктах, с учетом крайне дисперсной системы расселения на территории региона. Задачи и ключевые мероприятия по данному направлению определены в разделах 4.1.4–4.1.9.

5. Цифровизация государственного управления и отраслей социальной сферы. Реализация национального проекта по цифровизации должна оказать непосредственное влияние на качество жизни людей:

здравоохранение: использование телемедицины для профилактики и выявления заболеваний;

образование: обеспечение доступа к передовым образовательным программам и изучению иностранных языков;

культура: виртуальные концертные залы, кинотеатры, онлайн трансляции;

физическая культура и спорт: возможность принимать участие в соревнованиях по киберспорту;

безопасность: полноценное функционирование систем «безопасный город».

Задачи и ключевые мероприятия по данному направлению определены в разделах 4.1.4–4.1.12.

6. Развитие сотрудничества с приграничными государствами. Зарубежными европейскими странами Псковская область рассматривается в качестве потенциального партнера по приграничному сотрудничеству. Экспертные и аналитические институты иностранных государств также разрабатывают меры укрепления приграничного сотрудничества. Для включения в мировую повестку и повышения привлекательности проживания в регионе Псковской области целесообразно усилить международное взаимодействие с близлежащими странами, как в гуманитарной сфере, так и экономической. Задачи и ключевые мероприятия по данному направлению определены в разделе 4.1.5.1.2.

2. Стратегическое видение развития Псковской области, миссии, приоритетов, целей, задач и показателей ожидаемых результатов развития Псковской области, системы показателей, применяемых для оценки достижения целей и задач Стратегии

2.1. Цели и задачи социально-экономического развития Псковской области

Стратегия социально-экономического развития Псковской области на период до 2035 года формирует систему долгосрочных целей, важнейшие направления деятельности, приоритеты социально-экономической политики Администрации Псковской области и механизмы достижения намеченных целей.

В Стратегии представлены направления пространственного развития Псковской области, приоритеты ее инвестиционного и инновационного развития, стратегические цели бюджетной политики, развития системы государственного управления, взаимодействия власти и гражданского общества.

Настоящая Стратегия направлена на модернизацию промышленности и рост социально-экономического потенциала Псковской области, что позволит увеличить инвестиционную активность на территории области и укрепить ее позиции в СЗФО, Российской Федерации и на глобальных рынках.

Бережно сохраняя свое богатое историко-культурное и природное наследие, Псковская область должна стать более притягательной для бизнеса, безопасной и комфортной для проживания.

Миссия Псковской области, вытекающая из ее исторического прошлого, отражающая ее настоящее, определяющая ее место в будущем, может быть сформулирована следующим образом:

Псковская область – надежная опора промышленного роста и внедрения инноваций, место в европейской части России, в котором приятно жить и творить.

Важнейшими стратегическими ориентирами Псковской области, определяющими ее конкурентные позиции в среднесрочной и долгосрочной перспективе, являются:

преодоление тенденций сокращения численности населения области за счет активной демографической и миграционной политики, рост уровня жизни и создание благоприятных условий для творческой самореализации ее жителей;

обеспечение роста производительности труда в 2-2,2 раза (по отношению к уровню 2019 года);

обеспечение роста располагаемых доходов на душу населения не менее чем в 2 раза (по отношению к уровню 2019 года);

рост ВРП на душу населения в 4-4,5 раза (по отношению к уровню 2019 года);

повышение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВРП не менее чем в 1,5-1,7 раза (по отношению к уровню 2019 года).

Достижение стратегических ориентиров будет осуществляться за счет проактивной работы по следующим направлениям:

экономическое развитие: создание экономики, способствующей процветанию региона, самореализации граждан и получению жителями высоких доходов, согласно их интересам и устремлениям;

социальное развитие: обеспечение граждан качественной социальной инфраструктурой для удовлетворения их потребностей;

инфраструктурное развитие: обеспечение внутрирегиональной и межрегиональной мобильности населения, привлечение туристических потоков, усиление культурного обмена;

экология: сохранение уникальной природной среды для следующих поколений жителей.

2.2. Приоритеты развития Псковской области под влиянием внешних и внутренних факторов

Псковская область обладает значительным потенциалом развития. Его более полное и эффективное использование предполагает фокусировку региональной экономической политики на приоритетных направлениях.

Во-первых, существенный потенциал невозделываемой пахотной земли и земель сельхозназначения должен реализовываться гораздо интенсивнее. Необходимо предпринять все возможные усилия для привлечения крупных инвестиционных проектов на территорию региона для развития пищевой промышленности на базе собственной сельхозпереработки, завоевание и удержание доли поставок в Москву и Санкт-Петербург (особенно молочной и мясной продукции). Ставку необходимо сделать на экспорт органической и экопродукции, экологически чистое земледелие, развитие свиноводства, молочного животноводства, картофелеводства, овощеводства и садоводства.

Во-вторых, существенным конкурентным преимуществом области является значительное количество историко-культурных памятников, иных объектов туристической привлекательности, как федерального и регионального значения. В свете введения с 2021 года однократных краткосрочных электронных виз на всей территории России, ключевым приоритетом развития области должен стать туризм. По оценкам экспертов, переход на электронные визы позволяет увеличить туристический поток в 1,5-1,8 раза. Псковская область должна использовать свое преимущество для того, чтобы полностью использовать предоставляемую федеральным законодательством возможности и побороться за туристический поток с регионами конкурентами. Для этого на территории региона должна возникнуть сеть туристических кластеров, охватывающих все популярные туристические дестинации.

В-третьих, опережающими темпами должен развиваться экспорт товаров и услуг из Псковской области. В настоящее время лидирующий экспортный продукт – лом металлов, в то же время, практика развития зарубежных приграничных территорий показывает, что ускоренное развитие несырьевого экспорта возможно, в том числе и в высокотехнологичных отраслях. Реализация данного направления позволит использовать конкурентное преимущество географического расположения области, а также увеличит привлекательность проживания в Псковской области для населения.

В-четвертых, в области остаются существенные резервы использования кластерного подхода. Наряду с уже действующим электротехническим кластером, в области созданы условия для агрокластеров (например, на базе Великолукского агропромышленного холдинга), льняного кластера.

В-пятых, развитие особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Моглино» (ОЭЗ ППТ «Моглино»). Одним из приоритетных направлений развития ОЭЗ ППТ «Моглино» является расширение ее территории для реализации новых проектов, создания смежных производства и привлечения инвесторов.

Включение прилегающей к Псковской ГРЭС территории в состав ОЭЗ ППТ «Моглино», с одной стороны, позволит избежать негативные последствия от потенциального закрытия Псковской ГРЭС, а с другой – за счет установления режима льготного налогообложения и создания необходимой инфраструктуры, предусмотренных в особой экономической зоне,—значительно повысить привлекательность территории Дедовичского района Псковской области (реализация проекта «Моглино-3»).

В-шестых, необходимость включения в научно-инновационную повестку. Региону необходимо в полной мере реализовать потенциал Псковского государственного университета, прежде всего, на основе синхронизации научно-исследовательской активности и производственной деятельности в отраслях драйверах экономики области. Ключевым инструментом реализации этого направления является создание инновационной инфраструктуры как университета, так и других высших учебных заведений области. Основными компонентами такой инфраструктуры должны стать (помимо созданного бизнес-инкубатора) университетский технопарк, проектно-учебные лаборатории и стартап-акселератор.

Достройка инновационной архитектуры области позволит преодолеть низкую эффективность основных отраслей экономики Псковской области, будет способствовать привлечению в регион квалифицированных кадров и в целом способствовать повышению инвестиционной привлекательности.

Более детально направления развития Псковской области приведены в разделе 4 настоящей Стратегии.

2.3. Ключевые направления социально-экономического развития Псковской области

Цели и задачи сгруппированы по ключевым стратегическим направлениям развития Псковской области. Показатели достижения целей приведены в Приложении Б «Значения показателей социально-экономического развития Псковской области», конкретные мероприятия, сроки и ожидаемые результаты представлены в План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Псковской области до 2035 года.

Основные направления экономического развития

Направление. Развитие приоритетных отраслей экономики
<i>Цель. Опережающее технологическое развитие, достигаемое созданием преференций для инновационной деятельности, инвестиций и формированием благоприятной среды для ведения бизнеса</i>

Задача 1. Повышение конкурентоспособности обрабатывающей промышленности по направлениям экономической специализации региона с использованием механизмов кластерной политики, особых экономических зон и индустриальных парков
Задача 2. Рост эффективности агропромышленного комплекса за счет внедрения передовых технических решений по приоритетным продуктовым сегментам с ориентацией на рынки крупных агломераций
Задача 3. Ответственное недропользование в интересах приоритетного развития дорожного, промышленного и жилищного строительства
Задача 4. Вовлечение малого бизнеса в общероссийские и международные торговые связи, развитие качества и доступности потребительских сервисов на основных транспортно-коммуникационных направлениях региона
Направление. Развитие внешнеэкономических связей Псковской области
<i>Цель. Формирование конкурентоспособных несырьевых секторов экономики со значительной долей экспорта товаров (работ, услуг).</i>
Задача 1. Увеличение объемов несырьевого экспорта.
Задача 2. Нарастивание экспортных компетенций местных компаний.
Задача 3. Расширение доступа несырьевых компаний Псковской области к зарубежным рынкам.
Направление. Развитие цифровой экономики
<i>Цель. Внедрение цифровых технологий для модернизации экономики и инновационного развития области, роста эффективности государственного сектора и обеспечения населения услугами в области цифровой экономики.</i>
Задача 1. Развитие цифровых навыков населения и содействие подготовки специалистов в сфере информационных технологий за счет модернизации образовательных программ и информационной инфраструктуры образовательных организаций под потребности цифровой экономики.
Задача 2. Создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, гарантирующей защиту интересов личности, бизнеса и государства.
Задача 3. Внедрение цифровых технологий в органах государственной власти области и подведомственных им учреждениях для оптимизации управленческих процессов и повышения эффективности взаимодействия с населением и бизнесом.
Направление. Развитие рынка труда, обеспечение занятости.
<i>Цель. Повышение производительности труда и опережающий рост высококвалифицированных рабочих мест в Псковской области.</i>
Задача 1. Повышение производительности труда и поддержка занятости.
Задача 2. Превращение служб занятости в стратегического партнера
Задача 3. Стимулирование повышения производительности труда во всех организациях Псковской области
Направление. Развитие туристского сектора
<i>Цель. Увеличение экономического вклада отрасли в экономику региона и создание новых рабочих мест за счет диверсификации туристского продукта, развития перспективных видов туризма и повышения качества и доступности инфраструктуры.</i>
Задача 1. Создание инфраструктуры высокого уровня комфортности для организации отдыха и туризма в территориях, прилегающих к объектам туристского показа.
Задача 2. Развитие и продвижение туристских продуктов и брендов.
Задача 3. Формирование информационной туристской среды.

Задача 4. Создание благоприятных условий для посещения Псковской области иностранными гражданами и гражданами Российской Федерации с туристскими целями, повышение конкурентоспособности туристско-гостиничного комплекса Псковской области.
Задача 5. Развитие туристских маршрутов.

Основные направления развития человеческого капитала и социальной сферы

Направление. Демографическое и миграционное развитие.
<i>Цель. Стабилизация численности населения Псковской области.</i>
Задача 1. Повышение рождаемости и поддержка семей с детьми.
Задача 2. Снижение смертности и повышение ожидаемой продолжительности жизни.
Задача 3. Прекращение миграционной убыли населения Псковской области и формирование условий для притока долгосрочных мигрантов.
Направление. Развитие систем здравоохранения.
<i>Цель. Создание условий, способствующих сохранению и укреплению здоровья, увеличению ожидаемой продолжительности и повышению качества жизни населения.</i>
Задача 1. Повышение качества и доступности медицинской помощи населению.
Задача 2. Развитие материально-технической базы здравоохранения Псковской области
Задача 3. Решение проблемы дефицита кадров в системе здравоохранения Псковской области
Задача 4. Формирование приверженности к здоровому образу жизни населения Псковской области
Направление. Развитие образования
<i>Цель. Увеличение вклада образования в повышение качества жизни населения и модернизацию экономики Псковской области.</i>
Задача 1. Создание инфраструктуры раннего развития детей (до 3 лет).
Задача 2. Выравнивание стартовых возможностей детей
Задача 3. Формирование кадрового резерва для отраслей экономики и социальной сферы.
Задача 4. Развитие технологических проектов, реализуемых совместно высшими учебными заведениями и предприятиями.
Направление. Развитие научно-инновационной сферы
<i>Цель. Опережающее развитие научно-технологического комплекса Псковской области и его рациональная перестройка для обеспечения роста конкурентоспособности региона и его устойчивого социально-экономического прогресса.</i>
Задача 1: Сохранение и приумножение человеческого капитала
Задача 2: Создание благоприятных условий для роста эффективности научно-технологического комплекса и его вклада в социально-экономическое развитие Псковской области
Задача 3: Достройка инновационной инфраструктуры региона, а также системы коммерциализации научно-технологических результатов и поддержки трансфера научных знаний в реальный сектор
Направление. Совершенствование работы с молодежью
<i>Цель. Развитие человеческого и социального капитала молодежи Псковской области.</i>

Задача 1. Расширение возможностей для обучения молодежи.
Задача 2. Содействие миграционному приросту молодежи из других регионов России и зарубежных стран.
Задача 3. Сокращение масштабов экономической неактивности и безработицы молодого населения, а также группы молодежи, которая не работает и не учится («не работают и не учатся» - показатель NEET)
Направление. Развитие мер социальной защиты.
<i>Цель. Сдерживание роста социально-экономического неравенства населения за счет социальной поддержки граждан с низким уровнем доходов.</i>
Задача 1. Сокращение уровня и глубины бедности населения.
Задача 2. Улучшение качества и доступности услуг социального обслуживания.
Направление. Развитие жилищной сферы и повышение обеспеченности качественным жильем.
<i>Цель. Создание возможности улучшения жилищных условий граждан и обеспечение комфортных условий проживания.</i>
Задача 1. Улучшение жилищных условий граждан путем увеличения объемов жилищного строительства.
Задача 2. Формирование сбалансированного рынка жилья и повышение эффективности обеспечения жильем отдельных категорий граждан.
Задача 3. Обеспечение комфортных условий проживания.
Направление. Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения.
<i>Цель. Обеспечение общественной безопасности, правопорядка, снижение уровня преступности и повышение эффективности системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</i>
Задача 1. Повышение эффективности мер предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
Задача 2. Развитие систем обеспечения безопасности и правопорядка.
Направление. Развитие культурной сферы.
<i>Цель. Обеспечение развития культурной среды, способствующей повышению качества жизни местного населения и привлечению инвесторов и туристов из других регионов России, стран СНГ и Европейского союза</i>
Задача 1. Развитие культурной жизни в Псковской области исходя из современных культурных практик.
Задача 2. Цифровизация услуг учреждений культуры Псковской области
Задача 3. Продвижение псковской культуры в стране и за рубежом
Направление. Развитие сферы физической культуры и спорта.
<i>Цель. Обеспечение доступности физической культуры и спорта для населения Псковской области, в том числе для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.</i>
Задача 1. Создание инфраструктуры для регулярных занятий физической культурой и спортом шаговой доступности.
Задача 2. Развитие физической культуры и спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья.
Задача 3. Популяризация занятий физической культурой и спортом.

Основные направления рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности

Направление. Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности
--

<i>Цель. Формирование благоприятной и безопасной среды проживания жителей посредством улучшения экологической обстановки на территории региона.</i>
Задача 1. Повышение качества питьевой воды для населения.
Задача 2. Ликвидация накопленного экологического ущерба и рекультивация территорий, на которых размещены отходы производства и потребления.
Задача 3. Улучшение экологического состояния гидрографической сети.
Задача 4. Сохранение биологического разнообразия.

Основные направления пространственного развития

Направление. Пространственное развитие
<i>Цель. Снижение пространственной дифференциации в социально-экономическом развитии.</i>
Задача 1. Формирование новых точек роста экономики межрегионального и регионального значения.
Задача 2. Уменьшение масштабов внутрирегиональной дифференциации в качестве жизни.

2.4. Этапы реализации Стратегии социально-экономического развития Псковской области до 2035 года

Стратегия будет выполняться в три этапа, каждый из которых синхронизирован с ключевыми точками развития страны и области.

Ключевыми задачами **первого этапа** (2020-2024 гг.) являются:

- выполнение целей и задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации» (далее также – Указ № 204);
- создание институциональной среды для привлечения инвестиций;
- запуск инвестиционных проектов для преодоления ключевых вызовов региона;
- запуск и получение результатов региональных проектов, разработанных в рамках национальных проектов;
- реализация в полном объеме региональных проектов, разработанных в рамках национальных проектов.

На 1 этапе реализации Стратегии необходимо добиться расширения конкурентных преимуществ Псковской области, и тем самым, с одной стороны, создать условия для опережающего технологического развития экономики Псковской области, а с другой – обеспечить развитие человеческого капитала: укрепить здоровье населения, повысить эффективность мер социальной защиты населения и качество образования.

Реализация **второго этапа** будет осуществляться в течение 2025-2030 гг. и будет полностью соответствовать сроку выполнения федеральных стратегических задач до 2030 года. Ключевыми задачами второго этапа являются:

- Разработка крупных инфраструктурных проектов при благоприятной внешней конъюнктуре;
- достижение первых результатов региональных мероприятий по преодолению основных вызовов региона.

На 2 этапе реализации Стратегии за счет роста конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности экономики Псковской области, развития кластерного взаимодействия, а также международной и межрегиональной кооперации, необходимо обеспечить создание новых высокотехнологичных производств на территории региона.

На данном этапе должно быть достигнуто большинство целевых показателей.

По итогам **третьего этапа (2031-2035 гг.)**, этапа исполнения Стратегии, должны быть достигнуты ощутимые результаты развития региона, в том числе:

- создание новых высокооплачиваемых рабочих мест в приоритетных отраслях;
- запуск крупных инфраструктурных проектов при благоприятной внешней конъюнктуре;
- доведение социальной инфраструктуры до уровня наиболее успешных регионов России.

На 3 этапе должны быть реализованы все ключевые проекты, обеспечен переход к инновационной экономике, сформирована благоприятная среда для ведения бизнеса, созданы благоприятные условия жизнедеятельности населения. Псковская область стала местом в европейской части России, в котором приятно жить и творить.

3. Определение сценариев социально-экономического развития Псковской области и обоснование предпочтительного «целевого сценария» развития Псковской области, обеспечивающего наибольшую вероятность реализации стратегических приоритетов, целей, задач и направлений социально-экономического развития области с учетом развития Российской и мировой экономики

3.1. Описание методологии анализа и прогнозирования развития Псковской области

Для проведения анализа и сценарного прогнозирования социально-экономического развития Псковской области (далее – ПО) использована модель класса «счетов роста» (с англ. “Growth accounting”), получившая широкое распространение в мировой и отечественной литературе по теории экономического роста. В рамках классической модели счетов роста валовый региональный продукт (Y) представлен в виде производственной функции как функциональная зависимость от труда (L), капитала (K) и совокупной факторной производительности (A) (далее – СПФ) вида Кобба-Дугласа:

$$Y_t = A_t * K_t^\alpha * L_t^{1-\alpha} \quad \{1\}$$

где α - доля дохода капитала в совокупном доходе, а капитал задан по формуле:

$$K_t = K_{t-1} * (1 - amort) + I_t \quad \{2\}$$

где $amort$ – уровень амортизации, I_t - инвестиции в год t .

Для задач прогнозирования развития ПО используется аналогичная модель декомпозиции ВРП с выделением индекса человеческого капитала (h) в качестве дополнительной объясняющей переменной:

$$Y = A * K^\alpha * h^{1-\alpha} * L^{1-\alpha} \quad \{3\}$$

Для расчета индекса человеческого капитала (далее – индекса ЧК) используется модифицированная функциональная форма, позволяющая учесть влияние на динамику ВРП достигнутых результатов в образовании (тесты PISA для России и корректирующие коэффициенты для ПО) и состояние здоровья населения (снижение смертности в трудоспособном возрасте), подробно описанная в статье [1]5. Среднее значение модифицированного индекса человеческого капитала для России за период с 2010 по 2016 г. составил 7,07, для ПО за аналогичный период – 5,29.

Проводимый анализ позволяет определить вклад в экономический рост каждого производственного фактора – уровня занятости, наличия основных фондов и индекса

⁵ - с подробным описанием методологии разработанного индекса человеческого капитала и результатов анализа для России можно ознакомиться в тексте статьи, <https://ej.hse.ru/data/2017/12/28/1160681432/Акиндинова.pdf> .

человеческого капитала, а также СФП, отражающей в рамках модели уровень технологического развития в экономике в целом. Процедура вычисления вклада факторов в ВРП носит название «декомпозиция ВРП». Для целей прогнозирования используются гипотезы о развитии каждого компонента декомпозиции таким образом, что формируется итоговый прогнозный темп прироста ВРП для каждого сценария. Следует также отметить, что для расчетов используются агрегированные макроэкономические показатели на уровне экономики в целом, то есть модель можно охарактеризовать как модель расчета «сверху». Далее, по мере проведения процедуры декомпозиции ВРП в модели рассчитываются различные взаимосвязанные показатели, характеризующие уровень жизни населения, развитие области в территориальном разрезе, показатели развития отраслей и состояния консолидированного бюджета.

При проведении сценарного прогнозирования социально-экономического развития региона определен вклад в экономический рост каждого производственного фактора:

уровня занятости;

наличия основных фондов;

индекса человеческого капитала;

совокупной факторной производительности, отражающей уровень технологического развития в экономике региона в целом;

демографических переменных и уровня среднегодовой численности занятости.

Для вычисления указанных факторов вклада в ВРП проведена его декомпозиция. В целях прогнозирования применены гипотезы о развитии каждого компонента декомпозиции определенным образом, формирующим в итоге прогнозный темп прироста ВРП в каждом из сценариев. Для построения прогноза использованы агрегированные макроэкономические показатели. Далее, по мере проведения процедуры декомпозиции ВРП рассчитывались различные взаимосвязанные показатели. Ввиду того, что реализация сценариев в чистом виде представляется маловероятной, введено понятие сбалансированных траекторий развития Псковской области.

3.2. Сценарии социально-экономического развития Псковской области

Сценарное моделирование темпов экономического роста Псковской области на период до 2035 года осуществлено на основе результатов анализа декомпозиции ВРП и включает 4 сценария: инерционный, консервативный, индустриальный и инновационный.

При построении сценарных прогнозов применена гипотеза об отсутствии циклических колебаний в уровне занятости и фонде рабочего времени, а также внешнеэкономических колебаний (изменений цены на нефть). Фоновые условия развития Псковской области представляются равными сценарным условиям Консервативного сценария Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

В качестве прогнозных демографических показателей использованы данные из статистического бюллетеня Росстата о предположительной численности населения Российской Федерации до 2035 года.

Для учета влияния на экономику пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 и введенных карантинных ограничений, а также падения цен на нефть в 2020 и 2021 годах предусмотрено три сценария инерционного развития:

- оптимистический: первая волна карантинных ограничений заканчивается к середине 2020 г.

- базовый: вторая волна карантинных ограничений на стыке третьего и четвертого кварталов 2020 г.;

- пессимистический: элементы карантинных ограничений сохраняются до начала второго квартала 2020 г.

Исходные гипотезы для расчета инерционного сценария в 2020-2021 г.:

- падение инвестиций в основной капитал приводит к сокращению вклада основных фондов в рост ВРП региона;

- рост безработицы и сокращение среднедушевых доходов населения приводит к падению уровня занятости, в том числе за счет роста миграции в более развитые регионы РФ.

Гипотезы о динамике некоторых социально-экономических показателей развития:

- Инвестиции в основной капитал в РФ в 2020 г. сокращаются на 12 % (оптимистический сценарий), на 19% (базовый сценарий) и на 25% (пессимистический сценарий)⁶.

- Реальные денежные доходы населения в РФ к 2022 г. на 10% ниже уровня 2014 г. (оптимистический сценарий), на 13% ниже уровня 2014 г. (базовый сценарий), на 15% ниже уровня 2014 г. (пессимистический сценарий)⁷.

- Рост безработицы в ПО до уровня 6,5% (оптимистический сценарий), 7% (базовый сценарий), 7,5% (пессимистический сценарий);

- Сокращение уровня СФП с учетом динамики показателя в кризис 2009 г.

Сравнение динамики темпов роста ВРП Псковской области в различных сценариях приведено на рис. 3.2.1.

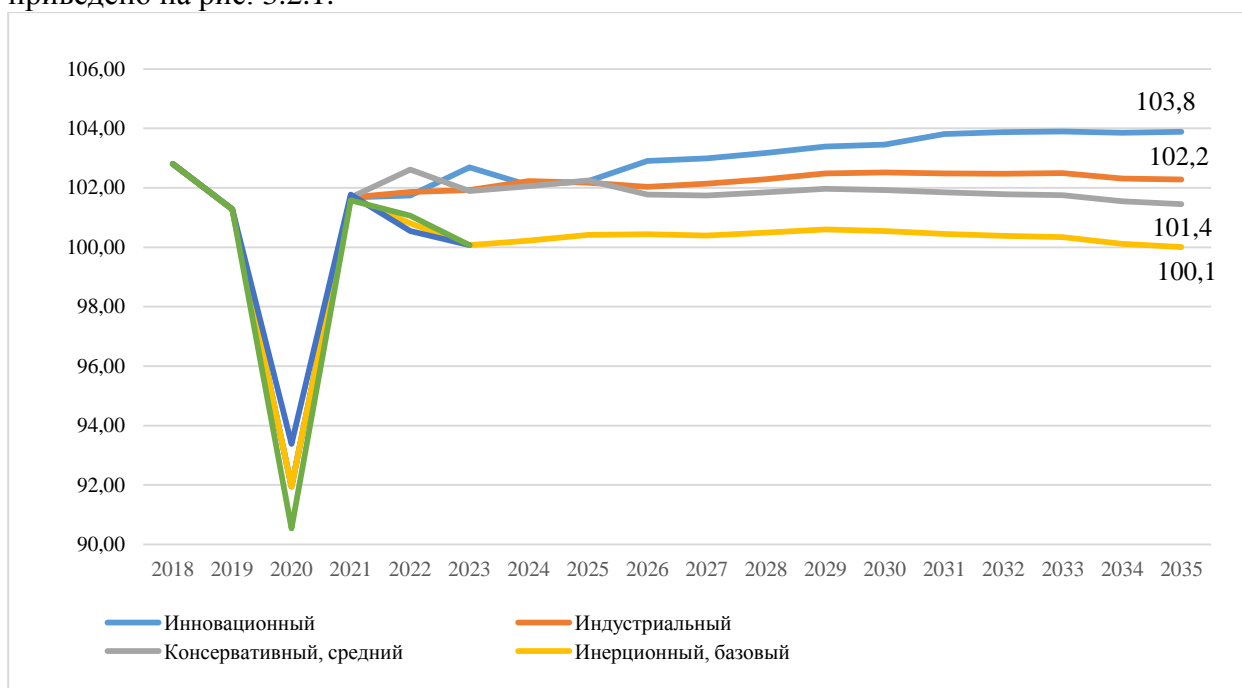


Рис. 3.2.1 - Сценарии развития Псковской области до 2035 года, индекс физического объема ВРП, % к предыдущему году

В рамках инерционного сценария начиная с 2022 г. динамика факторов ВРП и их компонент задается методом экстраполяции, перспективные значения демографических переменных соответствуют низкому сценарию прогноза Росстата. Рассчитаны три варианта инерционного сценария в краткосрочной перспективе: оптимистический, базовый и пессимистический. Для оптимистического сценария за 2020 г. характерно падение ВРП на 6,62 п.п., падение инвестиций в основной капитал на 14,7 п.п., падение реальных денежных доходов на 3,5 п.п., уровень безработицы составит 6,5 п.п.. При базовом сценарии за 2020 г. сокращение ВРП составит 8,05 п.п., инвестиции в основной капитал сократятся на 18,2 п.п., реальные денежные доходы населения сократятся на 4 п.п., а уровень безработицы составит 7 п.п.. При пессимистическом сценарии ВРП региона упадет на 9,46 п.п., инвестиции в

⁶ - для прогноза на уровне РФ приняты значения прогноза ЦМАКП; на момент написания текста Стратегии, прогноз падения инвестиций Министерства экономического развития РФ для РФ составлял - 12,5%.

⁷ - построено на основе прогнозов банка «Открытие».

основной капитал сократятся на 21,2 п.п., реальные денежные доходы населения упадут на 4,5 п.п., а уровень безработицы составит 7,5 п.п.

В среднесрочной и долгосрочной перспективе начиная с 2022 г. индекс физического объема инвестиций в основной капитал составит 102,3 % с поступательным ежегодным сокращением. Темп роста совокупной факторной производительности останется на уровне 101,0 %, а темп роста индекса человеческого капитала будет минимальным – 100,2 % в год. Таким образом, среднегодовой темп роста ВРП Псковской области в инерционном сценарии с 2022 составит в среднем 100,1 % на всем прогнозном периоде, при этом вклад численности занятых будет стабильно отрицательным, вклад основных фондов и человеческого капитала – около нуля, а вклад совокупной факторной производительности – положительным и нивелирующим отрицательный эффект остальных факторов.

В рамках консервативного сценария предполагается развитие за счет усиления федеральной поддержки и роста бюджетных инвестиций, в первую очередь, на реализацию крупных инвестиционных проектов. Консервативный сценарий рассчитывается для трех инерционных сценариев в 2020 и 2021 г, а затем выводятся усредненные значения показателей в долгосрочной перспективе. Среднегодовой темп роста ВРП для усредненного консервативного сценария составит 102,1 % в период с 2022 по 2025 годы, затем темп экономического роста будет замедляться и составит в среднем 101,7 % с 2026 по 2035 годы.

Индустриальный сценарий моделируется из предпосылки о масштабных инвестиционных вливаниях в промышленные сектора и роста промышленного производства, а также реализации инфраструктурных проектов и рассчитывается исходя из показателей базового инерционного и усредненного консервативного сценариев. Среднегодовой темп роста ВРП в индустриальном сценарии будет составлять в среднем 102,3 % на всем периоде 2022 по 2035 годы.

Целевым сценарием развития Псковской области является инновационный сценарий, в рамках которого часть инвестиционных средств будет направляться в сферы развития человеческого капитала и технологий (в здравоохранение, образование и науку), что обеспечит поступательный переход на более высокий уровень экономического роста после 2025 года. Инновационный сценарий также рассчитывается исходя из значений базового инерционного и усредненного консервативного сценариев. Среднегодовой темп роста ВРП в инновационном сценарии будет составлять в среднем 102,1 % в период с 2020 по 2025 годов и 103,5 % с 2026 по 2035 годов, в первую очередь, за счет роста индекса человеческого капитала и уровня технологического развития. Использование в качестве целевого инновационного сценария развития Псковской области позволит в прогнозируемом периоде обеспечить наивысшие темпы роста ВРП, максимизировать привлечение инвестиций в экономику региона, добиться наиболее существенного повышения производительности труда. Декомпозиция ВРП при инновационном (целевом) сценарии развития Псковской области приведена на рис. 3.2.2.

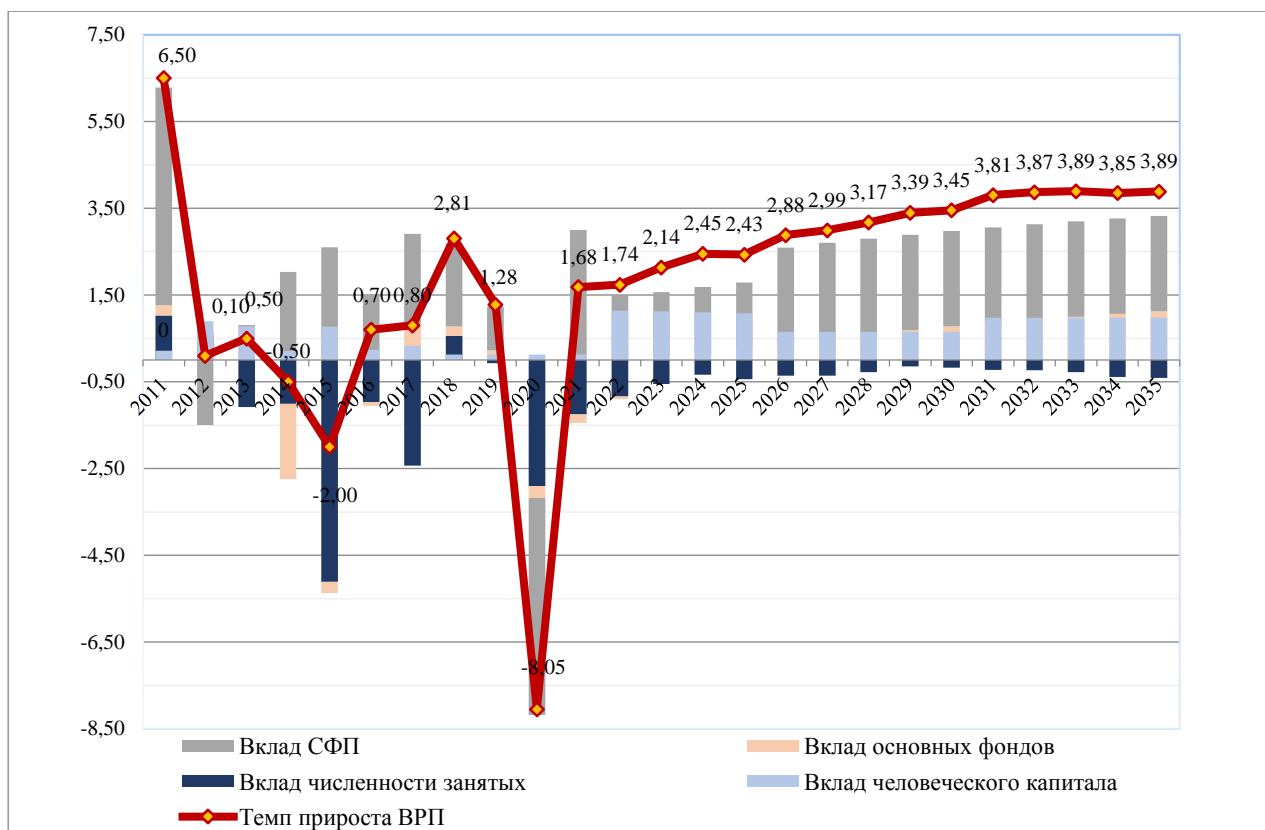


Рис. 3.2.2 – Декомпозиция ВРП при инновационном (целевом) сценарии развития Псковской области

3.3. Траектории развития Псковской области

Учитывая динамику ретроспективных значений макроэкономических показателей за 2008-2018 года реализация одного из сценариев в чистом виде представляется маловероятной. В настоящей стратегии сформированы три сбалансированные траектории развития области. Все траектории начинаются с показателей инерционного сценария (три варианта: ОС – оптимистический сценарий, БС – базовый сценарий, ПС – пессимистический сценарий), продолжают показателями консервативного сценария (усредненный вариант), и, в зависимости от направления инвестиций в предыдущие года, после 29025 года экономика может выйти либо на инновационную траекторию развития, либо на индустриальную траекторию. В случае сохранения предыдущих тенденций развития, экономика вернется на инерционную траекторию. Динамика траекторий развития приведена на рис. 3.3.1, значения социально-экономических показателей, характеризующих каждую траекторию, приведены в таблицах 1,2,3 Приложения А.

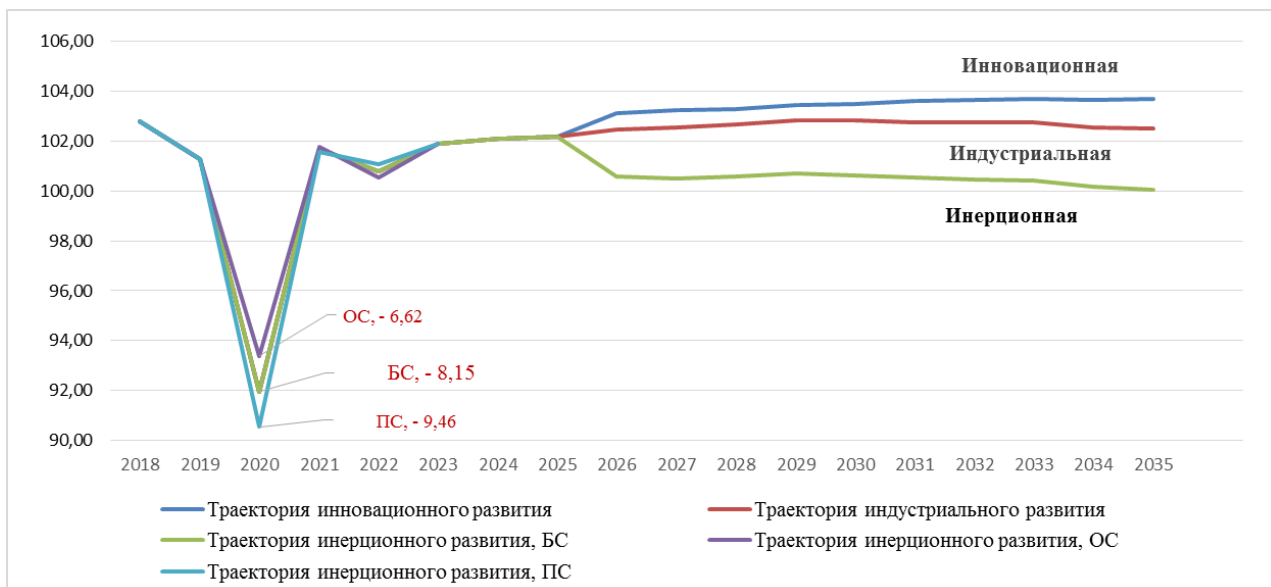


Рис. 3.3.1 – Сбалансированные траектории развития Псковской области

4. Приоритетные направления развития Псковской области

4.1. Развитие человеческого капитала

4.1.1. Основные направления повышения уровня и качества жизни населения

Стратегической целью является повышение уровня доходов всех категорий населения и улучшение социально-экономических условий жизни в Псковской области. Это возможно посредством формирования устойчивой модели социально-экономической деятельности, в которой за счет реализации экономического потенциала региона будет значительно повышена доступность товаров и услуг всех категорий.

Достижению цели будет способствовать выполнение перечисленных ниже задач Стратегии:

Задача 1 – Повышение доходов населения. Решение данной задачи обеспечивается за счет комплекса мер в различных сферах жизнедеятельности региона (экономика, рынок труда, образование и т.п.) В комплекс мер должны войти, в том числе:

- поддержка молодых специалистов и предоставление возможности получения качественного образования на территории области;

- создание высокооплачиваемых и востребованных рабочих мест, требующих высокой квалификации;

- создание благоприятных условий для открытия малого и среднего бизнеса и развитие системы грантов на его развитие.

Задача 2 – Повышение уровня благосостояния социально уязвимых групп населения. Реализация мер адресной социальной поддержки неполных семей, социально-уязвимых слоев населения, а также содействие в трудоустройстве малоимущих граждан, позволит обеспечить вовлечение этих групп населения в социально-экономическую жизнь Псковской области и будет способствовать повышению уровня благосостояния данных категорий населения.

К 2035 году должен быть значительно повышен уровень доходов населения (выше среднего уровня доходов и средней заработной платы населения по СЗФО), достигнут высокий уровень благосостояния жителей Псковской области, созданы возможности трудоустройства для всех групп населения.

Численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума должна стать ниже 8 %. Должна быть создана эффективная система социальной защиты, построенная

на принципах адресности и нуждаемости, которая станет основой для обеспечения благополучия граждан, нуждающихся в социальной помощи, и выравнивания уровня жизни населения Псковской области.

4.1.2. Основные направления демографического и миграционного развития

Стратегическая цель развития Псковской области по направлению демографического и миграционного развития: *стабилизация численности населения.*

Достижению цели будет способствовать реализация следующих задач Стратегии:

- Задача 1. Повышение рождаемости и поддержка семей с детьми.
- Задача 2. Снижение смертности и повышение ожидаемой продолжительности жизни.
- Задача 3. Прекращение миграционной убыли населения Псковской области и формирование условий для притока долгосрочных мигрантов.

Решение демографических и миграционных задач реализуется через комплекс мер и механизмов, часть из которых идентичны мероприятиям, указанным в составе направлений по повышению уровня и качества жизни населения в сферах здравоохранения, образования, политики занятости и молодежной политики, развития социальной инфраструктуры и жилищного строительства.

Механизмами повышения рождаемости и поддержки семей с детьми будет являться:

- создание во всех муниципальных образованиях равных условий для воспитания детей независимо от их количества;
- реализация комплекса мер государственной поддержки семей с детьми, в том числе обеспечение равных возможностей обоим родителям для сочетания профессиональной деятельности с выполнением родительских и семейных обязанностей;
- дальнейшая реализация комплекса мер, направленных на улучшение репродуктивного здоровья населения.

Механизмами снижения смертности и повышение ожидаемой продолжительности жизни будут:

- развитие профилактических мер, направленных на предупреждение инфекционных и неинфекционных заболеваний;
- повышение уровня доступности и качества медицинской помощи;
- создание безопасной среды для снижения уровня производственного и бытового травматизма, смертности от внешних причин;
- формирование условий для ведения здорового образа жизни.

Механизмами прекращения миграционной убыли населения Псковской области и формирование условий для притока долгосрочных мигрантов будут:

- развитие социальной инфраструктуры, обеспечивающей возможности равного доступа к качественным услугам вне зависимости от места проживания;
- развитие транспортной сети и содействие местной пространственной мобильности населения, прежде всего, между региональным центром, и центрами муниципальных образований, малыми городами и сельскими поселениями в зоне их влияния;
- опережающее создание новых высокооплачиваемых рабочих мест;
- обеспечение превышающего среднероссийские показатели роста уровня жизни;
- развитие программ жилищного строительства и дешевых сегментов рынка арендного жилья;
- совершенствование программы по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников и ее реализация;
- разработка и реализация программ содействия переселению на постоянное место жительства квалифицированных специалистов, а также иных иностранных работников, востребованных на рынке труда Псковской области;
- поддержка образовательной миграции, включая стажировки студентов из других регионов России.

Реализация перечисленных механизмов в комплексе с мерами по повышению уровня и качества жизни населения к 2036 году позволит увеличить численность населения Псковской области за счет сокращения естественной убыли населения (благодаря устойчивому увеличению продолжительности жизни и повышению уровня рождаемости) и положительного миграционного прироста. Основным источником миграционного прироста станет приток международных мигрантов.

4.1.3. Основные направления повышения доходов населения, развития рынка труда, обеспечения занятости

Оплата труда, численность занятых и качество рабочей силы являются в среднесрочной и долгосрочной перспективе функцией от результатов хозяйственной деятельности и уровня конкурентоспособности предприятий. Устойчивый рост производства ведет к увеличению спроса на рабочую силу и повышению оплаты труда. Низкая конкурентоспособность на рынке труда, в виде неспособности предложить конкурентную заработную плату, снижает вероятность обновления кадров и отдаляет перспективу того, что на предприятия Псковской области придут квалифицированные работники из других отраслей, регионов или стран. Пока предприятия не станут конкурентоспособными, одним из рычагов экономического возрождения региона может стать иностранная рабочая сила, которой необходимо управлять через привлечение, отбор и обучение в соответствии с потребностями экономики.

Экономический рост в развитых странах обеспечивается именно повышением удельного веса отраслей интеллектуального труда, например, рост промышленного производства за счет высокотехнологичных его видов и связки промышленности с интеллектуальными услугами в области инжиниринга и консалтинга. Развитие квалифицированных бизнес-услуг активизирует деятельность проектных и инжиниринговых компаний, отраслей, связанных с высокотехнологичной промышленностью. Указанное также предполагает восстановление прикладной отраслевой науки и формирование современных инженерных комплексов.

Для развития рынка труда значимо выполнение службой занятости роли стратегического партнера, выход ее за рамки ограниченного сегмента наиболее консервативной части рынка труда (низкоконкурентной рабочей силы, низкооплачиваемых рабочих мест с тяжелыми условиями работы). Необходимо расширение возможностей содействия получению лучшей работы квалифицированным сотрудникам и развития навыков персонала для получения более высокой заработной платы (отдачи от занятости).

Создание условий для международного сотрудничества, современных направлений высокотехнологичного и наукоемкого бизнеса будет способствовать сужению неформальной экономики и повышению общей прозрачности ведения всех форм бизнеса.

С учетом изложенного, стратегической целью развития Псковской области при проведении политики по повышению доходов населения, развитию рынка труда и обеспечения занятости должно стать *повышение производительности труда и опережающий рост высококвалифицированных рабочих мест в Псковской области по сравнению с общероссийским уровнем.*

Достижению цели будет способствовать выполнение перечисленных ниже задач Стратегии:

- Задача 1. Повышение производительности труда и поддержка занятости.
- Задача 2. Превращение служб занятости в стратегического партнера.
- Задача 3. Обмен опытом и кооперация с международными партнерами из зарубежных стран в интересах инновационного развития государственных организаций Псковской области в отраслях социальной сферы и инфраструктуры.

К 2035 году будет успешно реализована региональная программа повышения производительности труда и поддержки занятости, в частности, разработана и утверждена методика самообследования предприятий с выявлением узких мест и резервов роста

производительности труда, обеспечен прирост производительности труда на предприятиях, включенных в программу, на 24 % по сравнению с годом, предшествующим началу реализации программы.

Будет организован переход служб занятости в статус стратегического партнера экономических преобразований в Псковской области, развитие программ профессиональной ориентации и консультирования трудовых ресурсов. Это произойдет за счет проведения активной политики на рынке труда, с ориентацией на широкие группы трудовых ресурсов (не ограничиваясь безработными и уязвимыми группами на рынке труда).

Меры позволят повысить конкурентоспособность рабочей силы. Прирост заработной платы клиентов соответствующих программ уже через год после обучения составит не менее 20 %.

Будет разработана и реализована региональная программа дополнительного образования и инновационного просвещения взрослых. После реализации доля населения, охваченного различными видами программ дополнительного профессионального образования, к 2035 году достигнет 32 %, приблизившись к зарубежным стандартам.

Взаимное дополнение усилий служб занятости и системы дополнительного профессионального образования по развитию навыков трудовых ресурсов создаст кумулятивный эффект, увеличивая конкурентоспособность рабочей силы и отдачу от занятости.

По результатам предпринятых мер к 2035 г. для стимулирования экономического роста будет обеспечено существенное повышение производительности труда и увеличение численности занятых в экономике региона. Будут созданы благоприятные условия для повышения уровня заработной платы, которая в реальном выражении вырастет по сравнению со средней реальной заработной платой по России, создав необходимые условия для притока рабочей силы и роста численности населения Псковской области.

Оценка обеспеченности кадрами по видам экономической деятельности в Псковской области

Псковская область по уровню образования занятого населения (совокупности работников с высшим и средним специальным образованием) находится на 8 месте среди регионов СЗФО, а по доле занятых с высшим образованием – на последнем месте в СЗФО и по России в целом.

В регионе самый высокий в СЗФО уровень безработицы среди сельского населения (при том, что в структуре занятости в Псковской области эта отрасль занимает более важное место, чем в среднем по округу и стране по доле занятых по ОКВЭД). По доле безработных, имеющих среднее специальное образование, область занимает 4-е место в стране.

Структура занятости по отраслям и ее динамика в последние годы в целом соответствуют общероссийским. Основные отличительные черты: более существенная доля занятых в обрабатывающей промышленности и особенно в сельском хозяйстве, намного более медленное сокращение доли работников в сфере образования, а также увеличение доли работников в сфере здравоохранения (в СЗФО и России в целом она падает).

4.1.4. Основные направления развития здравоохранения

Показатели здоровья населения в значительной степени зависят от уровня развития системы здравоохранения. На данный момент многие показатели, характеризующие сферу здравоохранения Псковской области, находятся на более низком уровне по сравнению с большинством субъектов СЗФО. Это связано с недостаточной ролью структур первичной медико-санитарной помощи в профилактике и лечении наиболее социально значимых заболеваний. Кроме того, в области наблюдается высокая степень износа объектов здравоохранения, фрагментарное использование информационных технологий, а также значительный дефицит кадров в системе здравоохранения.

Все это оказывает негативное влияние на качество жизни населения Псковской области. В связи с вышеизложенным, стратегической целью развития системы здравоохранения Псковской области до 2035 года является создание условий,

способствующих сохранению и укреплению здоровья, увеличению ожидаемой продолжительности и повышению качества жизни населения.

В сложившейся в Псковской области ситуации с динамикой социально-экономического развития и указанными характеристиками системы здравоохранения целесообразно достигать указанную цель путем решения следующих задач:

Задача 1. Повышение качества и доступности медицинской помощи населению

Для повышения качества и доступности медицинской помощи населению в амбулаторных условиях необходимо обеспечить реализацию новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь, за счет внедрения технологии бережливого производства. С учетом особенностей системы расселения Псковской области целесообразно активным образом использовать телемедицинские технологии (как «врач» – «врач», так и «пациент» – «врач»).

Задача 2. Развитие материально-технической базы здравоохранения Псковской области

Достижение данной задачи базируется на строительстве новых объектов здравоохранения и проведения реконструкции и капитального ремонта действующих медицинских организаций. Комплекс мероприятий по улучшению материально-технического оснащения государственных организаций здравоохранения Псковской области позволит значительно улучшить и расширить их возможности для оказания высокотехнологичной медицинской помощи и медицинской реабилитации.

Задача 3. Решение проблемы дефицита кадров в системе здравоохранения Псковской области

Максимизация кадрового потенциала сферы здравоохранения в Псковской области за счет:

обеспечения высокой квалификации действующих работников медицинской сферы Псковской области в рамках создания эффективной системы непрерывного образования;

развития медицинского образования Псковской области посредством обновления образовательных программ и приглашения видных представителей научного сообщества;

привлечение высококвалифицированных медицинских специалистов в область за счет совершенствования и расширения предоставляемых мер социальной поддержки;

общего повышения привлекательности и социального статуса медицинских работников.

Задача 4. Формирование приверженности к здоровому образу жизни населения Псковской области

Здоровый образ жизни должен стать одним из ключевых элементов жизнедеятельности населения Псковской области, восприниматься как ценность, требующая личной ответственности за его сохранение. Это будет достигаться за счет комплекса мероприятий по пропаганде здорового образа жизни и медицинской грамотности. В рамках указанной задачи необходимо обеспечить охват более 85 % граждан профилактическими медицинскими осмотрами. Широкое применение должны получить технологии дистанционного мониторинга состояния здоровья пациентов, автоматизированного вызова экстренных служб.

Таким образом, ожидается, что к 2035 году в Псковской области будет действовать система здравоохранения, обеспечивающая доступность и высокое качество медицинской помощи.

4.1.5. Основные направления развития образования

Доступность различных форм и уровней качественного образования имеет большое значение для устойчивого развития территории.

Образование важно для детей начиная с самых ранних этапов развития. Оно в значительной степени определяет успех в школьном обучении. Повышение доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет в Псковской области позволит вывести на рынок труда экономически активных родителей, имеющих маленьких детей.

Стратегической целью развития Псковской области должно стать увеличение вклада образования в повышение качества жизни населения и модернизацию экономики Псковской области.

Достижению цели будет способствовать выполнение перечисленных ниже задач Стратегии:

Задача 1. Создание инфраструктуры раннего развития детей (до 3 лет).

Задача 2. Выравнивание стартовых возможностей детей.

Задача 3. Формирование кадрового резерва для отраслей экономики и социальной сферы.

Задача 4. Развитие технологических проектов, реализуемых совместно высшими учебными заведениями и предприятиями.

По результатам реализации Стратегии к 2035 году будет создана сеть из центров психолого-педагогической поддержки для детей раннего развития (до 3 лет) с мобильными службами на всей территории региона. Охват детей до 3 лет дошкольными организациями составит 60 %.

Конфигурация сети общего образования будет строиться на образовательных комплексах, реализующих образовательные программы основного, дополнительного образования, а также профессионального обучения. Не менее 60 % учащихся региона планируется обучать в образовательных комплексах.

Будут созданы возможности для увеличения числа учащихся школ, осваивающих предпрофильные и профильные образовательные программы, программы профессионального обучения. Ожидается, что особое внимание будет уделяться поддержке учащихся из семей с низким социально-экономическим статусом и детей-мигрантов.

К 2035 году не менее 75 % всех школьников смогут осваивать дополнительные образовательные программы, носящие характер профессиональных проб. Не менее 12 % школьников будут вовлечены в освоение образовательных программ дополнительного образования технической и естественнонаучной направленности. В регионе будут реализованы образовательные программы повышения финансовой грамотности.

К завершению Стратегии региональная система общего образования подойдет с развитой современной образовательной инфраструктурой. Будет ликвидирована сменность обучения, обновлена учебно-лабораторная база и кабинеты трудового обучения, модернизирована цифровая инфраструктура общеобразовательных организаций.

К 2035 году сформируются модели и процедуры управления и преподавания с помощью цифровых образовательных инструментов.

Существенные изменения будут наблюдаться и в системе дополнительного образования детей. К концу срока реализации Стратегии 90 % детей и 25 % взрослых будут охвачены программами дополнительного образования.

Сформируется система поддержки профессиональных компетенций работающего населения в приоритетных отраслях. Учет образовательных достижений и получение сертификатов о квалификациях приобретает массовый характер. Возникает устойчивая и понятная система получения неработающим населением профессиональных квалификаций, обеспечивающая вхождение граждан на рынок труда в соответствии с ожиданиями и личностными ориентирами. Увеличится количество центров оценки квалификаций и независимых провайдеров дополнительного образования в Псковской области. С целью подготовки высококвалифицированных рабочих специальностей в южной столице Псковской области будут развиваться учебные заведения высшего и среднего профессионального образования.

Основные усилия по развитию профессионального образования будут направлены на повышение конкурентоспособности базовых секторов экономики и кадровое обеспечение формирующихся кластеров. К 2035 году проведенные изменения приобретут институциональный характер и станут неотъемлемой составляющей региональной системы образования, обладающей высокой конкурентоспособностью и качеством.

4.1.6. Основные направления развития системы социального обслуживания

В Псковской области внедрены и успешно работают современные формы социального обслуживания: служба участковых социальных работников, служба мобильных бригад медико-социального обслуживания, служба сиделок. Имеется опыт работы по сопровождаемому проживанию, сопровождаемой трудовой деятельности, сопровождаемой дневной социальной занятости граждан с ментальной инвалидностью.

Реализация стратегического сценария экономического роста будет провоцировать усиление доходной дифференциации среди населения Псковской области. Совершенствование системы социальной защиты населения должно быть ориентировано, прежде всего, на инструменты поддержки бедных и уязвимых групп населения в целях сокращения бедности и недопущения критического роста социального неравенства. Кроме того, система социальной защиты, наряду с другими направлениями социально-экономического развития региона, должна способствовать стабилизации численности населения Псковской области.

Исходя из указанного выше определена следующая цель развития Псковской области по направлению развития системы социального обслуживания: сдерживание роста социально-экономического неравенства населения за счет социальной поддержки граждан с низким уровнем доходов.

Реализации цели будет способствовать выполнение следующих задач Стратегии:

- Задача 1. Сокращение уровня и глубины бедности населения Псковской области.
- Задача 2. Улучшение качества и доступности услуг социального обслуживания.

На первом и втором этапах реализации Стратегии запланирована приоритетная реализация мер, имеющих первостепенное значение, по сокращению уровня бедности населения за счет повышения результативности системы социальной поддержки. Планируется, что к завершению первого этапа реализации Стратегии будет сформирована устойчивая тенденция снижения абсолютной и относительной численности населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума, увеличится охват малообеспеченных семей с детьми мерами социальной поддержки, будут разработаны новые формы работы с получателями государственной социальной помощи на основании социального контракта. Далее на втором этапе Стратегии эти формы работы будут апробированы в пилотных муниципальных образованиях.

Основная часть мер по развитию системы социальной защиты в части повышения качества и доступности услуг социального обслуживания предусмотрена на втором и третьем этапах. По итогам второго этапа (к 2030 году) будет в целом сформирована эффективная и доступная система социального обслуживания, обеспечивающая социальную адаптацию граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, а ее основным результатом станет уровень общей удовлетворенности населения услугами в сфере социального обслуживания равный общероссийскому. Превысить средний по России уровень планируется уже в начале третьего этапа Стратегии.

Большинство мер социальной защиты, связанных с решением долгосрочных задач, реализуется на протяжении всего периода действия Стратегии. По окончании третьего этапа и всего срока реализации Стратегии будут достигнуты позитивные результаты в создании конкурентной среды в сфере социальных услуг, сформированы условия, максимально благоприятствующие социальной интеграции инвалидов. Реализация комплекса стимулирующих мер государственной поддержки семей, в том числе молодых семей, приведет к улучшению показателей рождаемости – одного из ключевых ресурсов стабилизации и последующего увеличения численности населения в Псковской области.

К завершению реализации Стратегии социально-экономического развития Псковской области в сфере социальной защиты населения ожидается снижение дифференциации денежных доходов, а также уровня и глубины бедности населения, в первую очередь, семей с детьми. Данные результаты будут обеспечены повышением доступности и результативности адресных мер социальной поддержки, в том числе за счет частичного

перераспределения бюджетных средств между ними и более эффективного их расходования. Результатом изменений станет также повышение качества жизни граждан старшего поколения, инвалидов и семей с детьми-инвалидами, женщин, пребывающих в трудной жизненной ситуации.

4.1.7. Основные направления развития культуры

Псковская область обладает значительным историко-культурным потенциалом, что обуславливает стабильный рост количества туристов, не снижающегося ниже отметки в 300 тыс. человек в год на протяжении уже нескольких лет. По уровню посещаемости музеев Псковская область занимает 4 место среди всех регионов Российской Федерации.

Стратегической целью развития культуры в Псковской области является обеспечение развития культурной среды, способствующей повышению качества жизни местного населения и привлечению инвесторов и туристов из других регионов России, стран СНГ и Европейского союза.

Достижению цели будет способствовать выполнение перечисленных ниже задач Стратегии:

Задача 1. Развитие культурной жизни в Псковской области исходя из современных культурных практик.

Задача будет решена за счет:

разработки механизмов повышения инвестиционной привлекательности сферы культуры, включая активное использование различных форм государственно-частного партнерства;

модернизации материально-технической базы учреждений культуры Псковской области, внедрения современных культурных практик в деятельность учреждений культуры;

реализации комплекса мер по повышению доступности музеев и выставочных залов Псковской области для иностранных посетителей, в частности, создание двуязычной системы навигации в музеях: перевод табличек и научной документации экспозиции, мультимедийного контента на английский язык, перевод информации, размещаемой на сайтах музеев и выставочных в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на английский язык, повышение требований к квалификации работников музеев Псковской области (учет базовых знаний английского языка);

повышения доступности учреждений культуры и библиотек Псковской области для людей с ограниченными возможностями здоровья;

развития программы привлечения волонтеров в работу музеев и выставочных залов Псковской области.

Задача 2. Цифровизация услуг учреждений культуры Псковской области.

Задача будет решена за счет:

повышения информативности и привлекательности официальных сайтов музеев и выставочных залов, в том числе путем создания виртуальных выставок и туров по музеям;

стимулирования внедрения инновационных технологий в целях создания единой системы распространения электронных билетов и контроля распределения средств от их продажи;

использования современных компьютерных технологий и возможностей дополненной и виртуальной реальности при создании новых форматов мероприятий.

Задача 3. Продвижение псковской культуры в стране и за рубежом.

Задача будет решена за счет:

создания и укрепления позитивного образа Псковской области за рубежом средствами культуры путем организации и проведения высокопрофессиональных, масштабных и качественных культурных акций в странах СНГ, Европейского союза;

стимулирования обмена опытом и создания совместных проектов государственных музеев города Москвы с другими музеями, государственными и негосударственными партнерами;

проведения культурных мероприятий в рамках международного и межрегионального сотрудничества (в том числе ежегодных Пушкинских дней в Музее-заповеднике А.С.Пушкина «Михайловское»).

На первом этапе Стратегии мероприятия по развитию культуры в Псковской области будут направлены на реализацию задач Национального проекта «Культура». Основными приоритетами в культурной сфере остается работа по сохранению культурного наследия и модернизации культурно-образовательных и музейных комплексов и выставочных пространств.

Для повышения уровня доступности объектов культуры для всех жителей области в малых городах Псковской области будут активно развиваться центры культурного развития, а также библиотеки, которые одновременно будут являться для жителей области центрами досуга и развлечений и центрами доступа к информационным технологиям высокого качества, комфортными местами для встреч и общения.

Для развития культурной активности жителей отдаленных от центра районов области будут проводиться различные тематические культурные вечера.

Другой мерой может быть поддержка волонтерского движения, в том числе в сфере сохранения культурного наследия Псковской области.

На втором и третьем этапах Стратегии реализация мер будет направлена на продвижение псковской культуры в стране и за рубежом, повышение значимости Псковской области в культурной среде России, стран СНГ и Европейского союза. В частности, в целях большего охвата и повышения интереса аудитории в различных странах мира и регионах Российской Федерации учреждения культуры Псковской области будут разрабатывать новые форматы мероприятий с использованием технологий дополненной и виртуальной реальности. Активно будут развиваться мероприятия в рамках Пушкинских дней.

Одним из главных направлений деятельности в области международного культурного сотрудничества станет создание и укрепление позитивного образа области за рубежом средствами культуры путем организации и проведения высокопрофессиональных, масштабных и качественных культурных акций.

По итогам реализации мероприятий Стратегии в Псковской области будет сформирована качественная культурная среда, способствующая повышению качества жизни местного населения и привлечению инвесторов и туристов из других регионов России, стран СНГ и Европейского союза.

4.1.8. Основные направления развития туризма

Стратегической целью развития туризма в Псковской области является увеличение экономического вклада отрасли в экономику региона и создание новых рабочих мест за счет диверсификации туристского продукта, развития перспективных видов туризма и повышения качества и доступности инфраструктуры.

Достижению цели будет способствовать выполнение перечисленных ниже задач Стратегии:

Задача 1. Создание инфраструктуры высокого уровня комфортности для организации отдыха и туризма в территориях, прилегающих к объектам туристского показа.

Задача будет решена за счет:

повышения заинтересованности инвесторов в развитии туризма в Псковской области; развития инфраструктуры территорий музеев-усадб и музеев-заповедников в целях улучшения качества и количества услуг, оказываемых населению и туристам в Псковской области: общественное питание, распространение сувенирной и книжной продукции, печатных изданий, развитие активного семейного и оздоровительного отдыха на территориях парков и музеев;

повышения уровня благоустройства озелененных территорий, прилегающих к объектам туристского показа;

увеличения доли событийных мероприятий международного и всероссийского масштаба;

создания благоприятного визуального облика поселений области;
развития транспортной логистики по основным туристским маршрутам;
формирования необходимой инфраструктуры для развития речного туризма в рекреационных комплексах.

Задача 2. Развитие и продвижение туристских продуктов и брендов.

Задача будет решена за счет:

разработки туристского бренда Псковской области;

продвижения туристского бренда Псковской области.

Задача 3. Формирование информационной туристской среды.

Задача будет решена за счет:

интеграции информационных технологий в сферу туризма: формирование единой туристской платформы Псковской области, создание (обновление) сайтов ключевых объектов туристской индустрии, создание туристских приложений для мобильных устройств, использование технологий дополненной реальности в туристских информационных ресурсах Псковской области, в том числе с привлечением ГАУК Псковской области «Туристский Информационный центр»;

создания единой карты гостя Псковской области, включающей в себя как партнерские программы лояльности, так и набор бесплатных посещений, призванных стимулировать визит в целевые для области места показа.

Задача 4. Создание благоприятных условий для посещения Псковской области иностранными гражданами и гражданами Российской Федерации с туристскими целями, повышение конкурентоспособности туристско-гостиничного комплекса Псковской области.

Задача будет решена за счет:

реализации комплекса мер по повышению доступности туристских объектов и гостиниц Псковской области для иностранных посетителей, жителей других регионов Российской Федерации, в частности, создание двуязычной системы навигации в музеях, парках, гостиницах, на территориях, прилегающих к объектам туристского показа;

создания тематических парков на территории Псковской области, включая тематический историко-культурный парк на базе Музея-заповедника А. С. Пушкина «Михайловское», тематический парк в районе Псковского Кремля и Изборской крепости и другие;

развития гостиничной отрасли и увеличения мест временного пребывания в Псковской области, мониторинг развития гостиничного рынка Псковской области и эффективности его регулирования;

приведение улиц, общественных пространств городов Псковской области в формат, отвечающий современным требованиям и тенденциям развития мировой туристской индустрии;

развития разнообразных видов культурных, досуговых, оздоровительных услуг с учетом дифференцированного подхода к разным группам потребителей; увеличение посещаемости туристско-рекреационных объектов;

активного продвижения туристского потенциала Псковской области на мировом и региональных туристских рынках.

Задача 5. Развитие туристских маршрутов

Задача будет решена за счет:

развития туристских маршрутов в рамках проекта туристского кластера «Духовные истоки»;

развития исторических маршрутов, включающих прибалтийские страны;

развития туристских маршрутов для ценителей русской литературы, включающих регионы северо-запада России;

развития исторических маршрутов, включающих регионы северо-запада России;

развития межрегиональных туристских маршрутов по древнейшим городам и поселениям России;

развития туристских маршрутов с включением посещения бесхозных объектов советской инфраструктуры.

Реализация Стратегии будет происходить поэтапно.

В рамках первого этапа будет проведен мониторинг действующих проектов в сфере туризма, разработаны меры государственной поддержки в случае возникновения заинтересованности потенциальных инвесторов. Совместно с инвесторами будут детально проработаны стратегические проекты развития, с привлечением заинтересованных субъектов туристской индустрии определены возможности развития сопутствующей инфраструктуры на территории Псковской области.

С учетом существующих проектов в сфере развития туризма Псковской области, а также по результатам мониторинга состояния туристских объектов будет разработан план развития инфраструктуры территорий музеев-усадб и музеев-заповедников Псковской области в части обеспечения местами коллективного размещения, общественного питания, семейного и молодежного отдыха и др. Будет разработан план развития гостиничной отрасли и повышения уровня благоустройства озелененных территорий, прилегающих к объектам туристского показа.

Также будет разработана концепция туристского бренда Псковской области с учетом передового опыта продвижения туристского продукта и платных услуг. В рамках концепции будет создан узнаваемый туристский бренд региона, привлекательный для туристов, а также разработан план продвижения туристского бренда Псковской области на российский и международный уровень, включающий формирование системы информационной поддержки проектов в туризме, формирование медийной стратегии туристского бренда; создание и продвижение туристского видео и маркетингового контента о Псковской области.

Следующим шагом в рамках первого этапа станет заключение инвестиционных соглашений. Также будет разработана маркетинговая стратегия продвижения региона, начата работа по созданию и продвижению туристского бренда Псковской области и формированию доступной и комфортной информационной туристской среды, развитию межрегиональных маршрутов, будут созданы реестры субъектов туристской индустрии, туристских ресурсов Псковской области, туристских маршрутов и сувенирной продукции. Будут реализованы меры по повышению доступности туристских объектов и гостиниц Псковской области для иностранных посетителей и жителей других регионов Российской Федерации, не требующие крупных инвестиций: создание двуязычной системы навигации в музеях, парках, гостиницах, на территориях, прилегающих к объектам туристского показа, развитие инфопунктов ГАУК Псковской области «Туристский Информационный центр». На первом этапе будет разработана туристская платформа Псковской области, разработаны (обновлены) сайты ключевых объектов туристской индустрии.

На втором этапе Стратегии начнется строительство и модернизация объектов туристской индустрии, будет сформирована доступная и комфортная туристская среда, получат развитие межрегиональные маршруты.

Будут осуществлены мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры и логистики по основным туристским маршрутам. Будет сформирована необходимая инфраструктура для развития речного туризма в рекреационных комплексах. В первую очередь туристская инфраструктура должна получить развитие на восточном и южном побережье Псковского озера.

На третьем этапе, с учетом результатов, достигнутых в рамках реализации первого и второго этапов Стратегии, будет продолжено строительство объектов туристской индустрии, благоустройство территорий, прилегающих к объектам туристского показа. Одной из основных задач останется привлечение бюджетных и внебюджетных средств для реконструкции и строительства объектов туристской индустрии.

На данном этапе планируется завершение реконструкции и строительства объектов туристской инфраструктуры и улучшение транспортной доступности, туристской навигации и благоустройство территорий рядом с объектами показа.

По результатам реализации Стратегии Псковская область станет комфортным для туристов регионом, с развитой туристской инфраструктурой, с благоустроенными территориями, прилегающими к объектам туристского показа, и вторым после г. Санкт-Петербурга регионом СЗФО по посещаемости туристами.

4.1.9. Основные направления развития физкультуры и спорта

Физическая культура и спорт оказывают существенное влияние на многие параметры социально-экономического развития Псковской области. Обеспечение права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту является необходимым условием развития человеческого капитала и улучшения качества жизни населения области.

Основными проблемами в сфере физкультуры и спорта Псковской области являются: недостаточно высокая доля граждан, регулярно занимающихся физической культурой и спортом;

отсутствие условий для занятий спортом инвалидам и лицам с ограниченными возможностями;

значительная доля физически и морально устаревших стадионов (стадионы построены в советское время, требуется приведение объектов в современное состояние);

недостаток объектов шаговой доступности для занятия физической культурой.

Исходя из указанного выше, стратегической целью в сфере развития физкультуры и спорта в Псковской области является обеспечение доступности физической культуры и спорта для населения Псковской области, в том числе для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Достижению цели будет способствовать выполнение перечисленных ниже задач Стратегии:

Задача 1. Создание инфраструктуры для регулярных занятий физической культурой и спортом шаговой доступности.

Задача будет решена за счет:

разработки механизмов повышения инвестиционной привлекательности сферы физической культуры и массового спорта для предприятий и организации всех форм собственности, включая активное внедрение в практику различных форм частно-государственного партнерства;

проведения капитального ремонта и оснащения оборудованием и инвентарем спортивных объектов физической культуры и спорта, находящихся в ведении местных администраций Псковской области;

развития сети внутривороних спортивных площадок, стадионов, спортивных клубов в общеобразовательных организациях;

проектирования, строительства и реконструкции спортивных объектов.

Задача 2. Развитие физической культуры и спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Задача будет решена за счет:

внедрения нового подхода в организациях физической культуры и спорта, и спортивных сооружений, ориентированного на работу с лицами с ограниченными возможностями здоровья;

организации курсов повышения квалификации для специалистов по адаптивной физической культуре и адаптивному спорту;

приобретения необходимого спортивного инвентаря и оборудования для команд спортсменов-инвалидов;

популяризации занятий для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Задача 3. Популяризация занятий физической культурой и спортом.

Задача будет решена за счет:

проведения информационно-просветительских кампаний в образовательных организациях, по месту работы, жительства и отдыха населения;

проведения физкультурно-оздоровительных программ в средствах массовой информации;

проведения мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни и формирование позитивного общественного мнения о занятиях физической культурой и спортом.

На первом этапе Стратегии запланирована приоритетная реализация мер, направленных на развитие спортивной инфраструктуры с применением современных методологических решений и устранение территориального неравенства среди муниципальных образований области в обеспеченности объектами и в доступности для населения услуг физкультурно-оздоровительного характера. Меры будут направлены, в первую очередь на устранение дефицита муниципальных образований в спортивных залах, плоскостных спортивных сооружений как по месту жительства, так и по месту работы населения.

Будет активно развиваться сеть внутридворовых спортивных площадок, включая спортивные площадки для пожилых лиц, инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Мероприятия также будут направлены на проведение работ по реконструкции и модернизации, переоснащению современным оборудованием объектов физической культуры и массового спорта.

Для привлечения частных инвестиций к решению задач развития инфраструктуры физической культуры и массового спорта объектов будут внедрены механизмы частно-государственного партнерства.

Будут разработаны и внедрены механизмы адресной финансовой поддержки физкультурно-спортивных клубов, учреждаемых в форме общественных организаций.

На втором этапе реализации Стратегии будет активно расширяться сеть клубов здоровья при учреждениях социального обслуживания, формироваться социально-оздоровительная инфраструктура для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Будут открываться специальные клубы физической культуры и спорта на предприятиях. Специально для предприятий будет разработана система экономического стимулирования, направленная на поощрение предприятий, повышающих доступность к оздоровительным формам физической активности своих работников.

Одновременно с этим в Псковской области будут реализованы социальные проекты и программы по вовлечению населения в оздоровительные формы физических занятий, массовые спортивные мероприятия, привлечению к занятиям физической культурой и массовым спортом несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, в том числе подростков в конфликте с законом. Ежегодно будут проводиться вело парады и беговые марафоны с активным освещением мероприятий в СМИ.

На третьем этапе Стратегии будут реализовываться меры, направленные на развитие спортивного туризма и цифровизацию спорта, включая и адресную пропаганду персонального выбора модели здорового образа жизни, ориентированную на возрастные потребности и социально-экономические возможности категорий населения. Будет разработано мобильное приложение жителя Псковской области, которое, учитывая данные, поступающие с умных устройств, будут рекомендовать пользователю определенные виды физической активности и сообщать ближайшие спортивные объекты, где можно заняться рекомендуемым видом физической активности и спорта с учетом экономического положения пользователя.

Будут регулярно совершенствоваться образовательные и социально-педагогические средства и формы мотивации людей к двигательной активности и ведению здорового образа жизни.

По результатам реализации Стратегии Псковская область станет регионом, где каждый житель будет стремиться активно заниматься физической культурой и спортом и иметь доступ к нужным спортивным объектам в любом даже самом отдаленном районе области.

4.1.10. Основные направления молодежной политики

Несмотря на тренд старения населения, который повышает экономическое значение молодежи в составе трудовых ресурсов, при наличии конкуренции на рынке труда у молодежи ниже шансы перспективного трудоустройства в связи с отсутствием опыта, более низким человеческим капиталом и небольшим социальным капиталом, к которому относятся связи, включенность в деловые сети и сообщества. Более низкий социальный и человеческий капитал молодого поколения сдерживает не только развитие карьеры, но и перспективы успешного предпринимательства. Кроме того, возрастной и профессиональный дисбаланс между стареющими высококвалифицированными кадрами и молодой рабочей силой снижает потенциал передачи знаний от старших к младшим группам трудовых ресурсов.

Значительное число молодых людей не работает и не учится, данные об этой группе требуют уточнения. Молодежная безработица, отказ от учебы или уход с рынка труда указывают на трудности при переходе от учебы к работе или при смене деятельности. Они также могут быть дезориентированы на рынке труда, не регистрироваться в службах занятости и быть невидимыми для системы государственного регулирования. Кроме того, распространение теневой занятости способствует маргинализации социальных групп молодежи с высокими рисками деструктивного поведения.

Стратегической целью развития Псковской области при проведении молодежной политики должно стать развитие человеческого и социального капитала молодежи Псковской области.

Достижение этих целей призвано сделать привлекательным и прагматически значимым для молодежи пребывание на территории области (как коренного населения, так и приезжих из других регионов России). Для этого область должна предлагать более выгодные условия обучения и развития карьеры, чем в других регионах.

Реализации цели будет способствовать выполнение следующих задач Стратегии:

- Задача 1. Расширение возможностей для обучения молодежи;
- Задача 2. Содействие миграционному приросту молодежи из других регионов России и зарубежных стран;
- Задача 3. Сокращение масштабов экономической неактивности и безработицы молодого населения, а также группы молодежи, которая не работает и не учится («не работают и не учатся» - так называемый показатель «NEET»).

Указанные меры уже на первом этапе позволят сократить темпы миграционной убыли населения в возрасте 15-29 лет, создадут стимулы к закреплению молодежи в области. Также повысится доля иностранных трудовых мигрантов, имеющих профессиональную квалификацию.

Должен быть сокращен разрыв между уровнем безработицы молодежи в возрасте 20-29 лет и средним уровнем безработицы (по методологии МОТ).

Одновременно с этим будет достигнуто снижение доли молодежи, которая не учится и не работает в возрасте 15-24 лет, в общей численности населения соответствующей возрастной группы (конкретные данные должны уточняться по результатам областного мониторинга социально-экономического положения молодежи, в котором будут получены точные данные по статистике безработицы и показателю «NEET»). Это станет надежным инструментом управленческого контроля над масштабами молодежной безработицы и исключенностью из сферы учебы и работы.

В школах Псковской области начнется реализация программ по развитию инновационного мышления и предпринимательства для школьников с участием профессиональных практиков и предпринимателей. Все успешные предприятия Псковской области смогут расширить свои программы трудовой практики, наставничества и ознакомительных стажировок для молодежи, включая не учащуюся молодежь и молодежь, не имеющую навыков трудовой деятельности.

Реализация Стратегии позволит сделать привлекательной для молодежи жизнь и работу на территории Псковской области, создаст больше возможностей для

самореализации, что будет также способствовать повышению качества и численности трудовых ресурсов области.

4.1.11. Основные направления развития жилищной сферы и повышения обеспеченности качественным жильем

Текущее состояние жилищной сферы Псковской области характеризуется высоким уровнем обеспеченности жильем населения и низкой стоимостью жилья.

Основными факторами, сдерживающими развитие жилищной сферы на территории Псковской области, являются:

- низкий уровень ввода нового жилья;
- низкие объемы жилищного кредитования;
- высокий уровень неучтенного аварийного жилья.

В области расположено большое количество недоиспользованных объектов советского периода (военные городки, аэродромы), малочисленных деревень и деревень без населения. 18% деревень область не населены, в 50% деревень проживает от 1 до 10 человек. Высокая доля жилищного фонда области не оборудована водопроводом, канализацией, отоплением и горячим водоснабжением. В области зафиксирован высокий уровень износа жилищно-коммунальной инфраструктуры и большое количество бесхозных инженерных сетей.

В связи с этим, стратегической целью развития жилищной сферы и повышения обеспеченности качественным жильем в Псковской области до 2030 года является создание возможности улучшения жилищных условий граждан и обеспечение комфортных условий проживания.

Достижению цели будет способствовать выполнение перечисленных ниже задач Стратегии:

Задача 1. Улучшение жилищных условий граждан путем увеличения объемов жилищного строительства.

Задача будет решена за счет:

- строительства доступного жилья и инфраструктуры;
- создания условий для развития строительства;

комплексного освоения и развития территории в целях жилищного строительства и индивидуального жилищного строительства.

На первом этапе реализации Стратегии мероприятия в сфере развития жилищной сферы и повышения обеспеченности качественным жильем будут направлены на строительство доступного жилья и инфраструктуры. Одна из мер – строительство по программам повышения доступности жилья, обеспечение жильем нуждающихся категорий граждан и населения, проживающего в аварийном и ветхом жилье, с использованием маневренного жилищного фонда. Для создания маневренного жилищного фонда потребуется серьезное совершенствование существующих жилищных программ. Строительство доступного жилья будет сопровождаться согласованными усилиями по развитию социальной и транспортной инфраструктуры.

На втором этапе мероприятия Стратегии будут направлены на создание условий для развития строительства. Ключевым мероприятием станет создание информационной базы земельных участков, что позволит повысить прозрачность и эффективность использования земельных участков. Формирование земельных участков под строительство будет проводиться с учетом планов территориального планирования и правил застройки. Совершенствование законодательной базы и снижение административных барьеров послужит толчком к развитию строительного сектора и саморегулируемых организаций.

На третьем этапе мероприятия Стратегии будут направлены на комплексное освоение и развития территории в целях жилищного строительства и индивидуального жилищного строительства. Одна из мер – формирование банка данных земельных участков под жилищное строительство, актуализация информационных ресурсов банка данных, повышение их достоверности. Другая мера – развитие эко-поселений на базе заброшенных и

малочисленных деревень. Мероприятия в данной сфере будут способствовать улучшению жилищных условий граждан, проживающих в отдаленных малонаселенных деревнях, на месте заброшенных и малочисленных земель будут созданы эко-поселения. Для граждан Псковской области и других регионов будут предложены земельные участки под индивидуальную жилую застройку по принципу программы «Дальневосточный гектар».

Следующей мерой станет разработка механизмов вовлечения в хозяйственный оборот для целей жилищного строительства земельных участков, расположенных на территории Псковской области и находящихся в федеральной собственности, в том числе в собственности Министерства обороны Российской Федерации.

Задача 2. Формирование сбалансированного рынка жилья и повышение эффективности обеспечения жильем отдельных категорий граждан.

Задача будет решена за счет:

развития ипотечного кредитования, а также новых механизмов финансирования жилищного строительства;

развития механизмов государственной и муниципальной финансовой поддержки граждан в решении жилищных проблем;

информирования населения о мерах государственной поддержки.

На первом этапе реализации Стратегии мероприятия будут направлены на развитие ипотечного кредитования, а также новых механизмов финансирования жилищного строительства.

Ключевым мероприятием станет развитие рынка ипотечных ценных бумаг и субсидирования ипотечной ставки за счет средств областного бюджета и средств крупнейших предприятий области, а также за счет создания условий по поэтапному замещению средств граждан, привлекаемых для создания многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, банковским кредитованием.

На втором этапе мероприятия Стратегии будут направлены на развитие механизмов государственной и муниципальной финансовой поддержки граждан в решении жилищных проблем.

Мероприятия в данной сфере будут сфокусированы на поддержку отдельных категорий граждан, в том числе молодых семей, которые нуждаются в улучшении жилищных условий, но не имеют объективной возможности накопить средства на приобретение жилья.

Одна из мер – предоставление на бесплатной основе земельных участков, обеспеченных инженерной, социальной и дорожной инфраструктурой, гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, и гражданам, имеющим трех и более детей, под строительство индивидуальных жилых домов. Предоставление единовременной социальной выплаты на компенсацию полного объема первоначального взноса по ипотечным жилищным кредитам (займам) социально значимым категориям населения, работникам бюджетной сферы.

На третьем этапе мероприятия Стратегии будут направлены на информирование населения о мерах государственной поддержки.

Ключевым мероприятием станет информирование граждан, желающих приобрести жилье, и кредитных организаций, готовых выдавать ипотечные кредиты, об областных и федеральных программах финансовой поддержки жилищного строительства, повышение уровня информированности жителей о действующем законодательстве в жилищно-коммунальной сфере, уровня интереса населения к изучению вопросов, связанных с их правами и обязанностями, а также правового регулирования общественных отношений в жилищной сфере.

Задача 3. Обеспечение комфортных условий проживания.

Задача будет решена за счет:

создания условий для устойчивого функционирования жилищного фонда, основных объектов и систем жизнеобеспечения в отдаленных районах области;

улучшения качества предоставления жилищных и коммунальных услуг путем активного вовлечения населения Псковской области управление жилым фондом.

Ключевыми мероприятиями первого этапа реализации Стратегии станут благоустройство и газификация сельских населенных пунктов, населенных пунктов с наличием проблемных вопросов по организации теплоснабжения объектов социальной и производственной сферы, а также синхронизация строительства региональных объектов со строительством межпоселковых газопроводов, осуществляемым на территории Псковской области публичным акционерным обществом «Газпром».

На втором этапе основной одной мерой станет разработка механизмов вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков, освобождаемых в результате ликвидации на них аварийного жилья. Земли, высвобождаемые из-под аварийного жилищного фонда, планируется использовать в соответствии с правилами землепользования и застройки территорий под вторичную жилищную застройку с реконструкцией и модернизацией инженерных коммуникаций.

На третьем этапе мероприятия Стратегии будут направлены улучшение качества предоставления жилищных и коммунальных услуг путем активного вовлечения населения Псковской области управление жилым фондом.

Важным инструментом для достижения стратегической цели по направлению развития жилищной сферы и повышения обеспеченности качественным жильем является реализация региональной составляющей федерального проекта «Жилье и городская среда» на территории Псковской области, направленного на обеспечение доступным жильем семей со средним достатком и устойчивое сокращение непригодного для проживания жилищного фонда.

К завершению реализации Стратегии в жилищной сфере ожидается повышение среднего объема ввода в действие общей площади жилых домов на душу населения до показателя региона-лидера СЗФО – 1 442 кв. метров на 1000 человек населения.

4.1.12. Основные направления обеспечения безопасности и противодействия преступности

Общей целью такого стратегического направления, как обеспечение безопасности и противодействие преступности в Псковской области должно стать обеспечение общественной безопасности, правопорядка, снижение уровня преступности и повышение эффективности системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Реализации цели будет способствовать выполнение следующих задач Стратегии:

- Задача 1. Повышение эффективности мер предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
- Задача 2. Развитие систем обеспечения безопасности и правопорядка.

Указанные задачи должны решаться Псковской областью в тесном сотрудничестве с федеральными органами исполнительной власти и правоохранительными органами такими как МВД России, МЧС России, органы прокуратуры. Решение задач включает в себя в первую очередь создание эффективной информационной инфраструктуры в сфере предупреждения чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности.

Решение первой задачи потребует от области:

- модернизации материально-технической базы и развитие инфраструктуры предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Псковской области, в том числе создание, совершенствование и поддержание в постоянной готовности к задействованию систем оповещения;
- совершенствования системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- создания пунктов оперативного реагирования на базе пожарных частей путем обучения сотрудников пожарной охраны в части проведения поисково-спасательных работ.

Совокупность мероприятий по решению второй задачи должна основываться на обеспечении эффективного информационного взаимодействия с федеральными органами

исполнительной власти для организации обеспечения безопасности, общественного порядка и профилактики правонарушений на территории Псковской области. Органы исполнительной власти Псковской области должны получить эффективные инструменты информационного взаимодействия с федеральными органами власти, в том числе в целях проведения совместных проверок, а также оперативного уведомления соответствующих федеральных структур об обнаружении фактов совершения правонарушений.

Еще одной мерой в рамках решения данной задачи должно стать внедрение современных систем профилактики правонарушений. Одним из стратегических мероприятий должно стать стимулирование гражданского участия в обеспечении правопорядка. Особое внимание необходимо уделить коллективной форме участия граждан, необходимо обеспечить поддержку создания общественных объединений по охране общественного порядка, в том числе молодежных оперативных отрядов, а также добровольных дружин по охране общественного порядка.

4.2. Экономическое развитие

Приоритетными отраслями экономики Псковской области являются обрабатывающая промышленность, агропромышленный комплекс и недропользование, транспорт и логистика, торговля и сфера услуг. Отрасли определены с учетом их значимого вклада в структуру ВРП и обеспечение занятости населения. Выбор данных отраслей в статусе драйверов экономического роста должен обеспечить реализацию в стратегической перспективе инновационного сценария развития, определенного в качестве основного для Псковской области.

Стратегической целью для приоритетных отраслей экономики Псковской области является опережающее технологическое развитие, достигаемое созданием преференций для инновационной деятельности, инвестиций и формированием благоприятной среды для ведения бизнеса.

Поставленная цель достигается выполнением следующих задач экономического развития региона:

- повышение конкурентоспособности обрабатывающей промышленности по направлениям экономической специализации региона с использованием механизмов кластерной политики, особых экономических зон и индустриальных парков;

- рост эффективности агропромышленного комплекса за счет внедрения передовых технических решений по приоритетным продуктовым сегментам с ориентацией на рынки крупных агломераций;

- ответственное недропользование интересах приоритетного развития дорожного, промышленного и жилищного строительства;

- вовлечение малого бизнеса в общероссийские и международные торговые связи, развитие качества и доступности потребительских сервисов на основных транспортно-коммуникационных направлениях региона;

- модернизация дорожно-транспортной инфраструктуры региона и формирование логистического центра с ориентацией на близость к приграничным территориям и зонам ускоренного экономического развития.

Далее по каждой из приоритетных отраслей экономики проведен анализ сложившейся ситуации, предложены основные инструменты развития, направления инвестиционной политики и инвестиционные проекты, дана оценка вызовам и угрозам инновационной деятельности.

Кроме того, проведен анализ основных показателей развития цифровой экономики Псковской области, выявлены ключевые проблемы, ограничивающие ее развитие, определена цель и задачи по развитию информационных систем и средств связи, изложены предполагаемые результаты реализации Стратегии в данной сфере.

4.2.1. Обрабатывающая промышленность

4.2.1.1. Основной анализ состояния и перспектив развития

Промышленность является ключевой отраслью экономики Псковской области. Вклад промышленности региона в структуру ВРП в 2018 году составлял 22,7 %. В период 2015-2019 годов в области наблюдался рост промышленного производства. За 2019 год индекс промышленного производства составил 105,1 % к 2018 году.

Обрабатывающие производства - основа промышленного потенциала Псковской области. За 2019 год промышленными предприятиями отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг на 128,8 млрд. рублей, доля обрабатывающих производств в данном объеме составляет 85,9 %. На предприятиях обрабатывающей промышленности в 2018 году трудились 16,2 % от занятых в экономике региона (при общероссийском уровне - 14 %).

В структуре обрабатывающей промышленности основную долю занимает производство пищевых продуктов (47,7 % в объеме отгрузки в 2019 году), производство электрического оборудования (17,8 %), производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки (6,1 %), производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (4,4 %), производство мебели (4,2 %), производство компьютеров, электронных и оптических изделий (2,8 %), производство прочей неметаллической минеральной продукции (2,6 %), производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (2,1 %), производство резиновых и пластмассовых изделий (2,1%).

Для перспективного развития промышленного комплекса региона создана и функционирует особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Моглино» (ОЭЗ ППТ «Моглино»). На площадке технопарка осуществляют деятельность 13 резидентов. По итогам 2019 года объем выручки резидентов составил 518,26 млн. рублей, объем налоговых отчислений в федеральный и региональный бюджеты – 77,98 млн. рублей. В перспективе планируется увеличение числа резидентов ОЭЗ ППТ «Моглино». Общий объем инвестиций должен составить более 20 млрд. рублей. По итогам реализации инвестиционных проектов будут созданы более 1,1 тыс. рабочих мест.

В рейтинге привлекательности промышленных зон, подготовленных Министерством экономического развития Российской Федерации и Ассоциацией технопарков и кластеров в 2019 году, ОЭЗ ППТ «Моглино» заняла 4 место. Лидерами рейтинга являются территории опережающего развития Республики Татарстан, Липецкой и Московской областей.

4.2.1.2. Основные направления развития

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года» перспективная экономическая специализация Псковской области ориентирована на следующие отрасли обрабатывающей промышленности:

- производство готовых металлических изделий, комплектующих для автотранспортных средств, электрического оборудования, прочих машин и оборудования;
- производство компьютеров, электронных и оптических изделий;
- производство мебели;
- производство одежды, текстильных изделий.
- производство химических веществ и химических продуктов.
- лесозаготовки и первичная обработка древесины.

Развитие перспективных отраслей промышленности должно быть увязано:

- с формированием и расширением отраслевых кластеров (нефтехимического, электротехнического);
- с потребностью в импортозамещении продукции;
- с вовлечением малого бизнеса в цепочки создания добавленной стоимости;

- с повышением производительности труда за счет технологической модернизации основных фондов, цифровизации производственного процесса и перехода от сырьевого к инновационному вектору развития.

Наряду с приоритетными отраслями внедрение передовых технологических решений должно распространяться и на предприятия оборонно-промышленного комплекса, расположенные на территории региона, у которых потенциал обновления производственных мощностей зависит от потребностей и объемов государственного оборонного заказа.

4.2.1.2.1. *Основные направления инвестиционной политики*

Основными направлениями развития инвестиционной политики в сфере производства промышленной продукции являются:

- территориальное расширение ОЭЗ ППТ «Моглино», развитие производственной и транспортно-логистической инфраструктуры, обеспечивающей потребности потенциальных инвесторов;

- создание индустриального (промышленного) парка на территории муниципального образования Псковский район Псковской области;

- создание инвестиционных площадок и обустройство их инфраструктурой, в т.ч. на территории, прилегающей к Псковской ГРЭС для возможного размещения энергоемких производств;

- поиск и привлечение ведущих российских производителей, локализация производств зарубежных производителей промышленной продукции;

- повышение конкурентоспособности и содействие организационно-технологическому развитию поставщиков (гранты на внедрение бережливого производства, субсидирование НИОКР, развитие кооперации, включение в программу поддержки экспорта);

- финансовая, имущественная, административная и информационная поддержка инвестиционной деятельности в сфере промышленного производства, в т.ч. в части содействия получению целевого заемного финансирования, заключению специальных инвестиционных контрактов, предоставлению налоговых льгот и земельных участков в аренду без торгов.

4.2.1.2.2. *Основные меры по развитию*

Основные меры по развитию промышленного производства на территории Псковской области направлены:

- финансовую и информационную поддержку инновационной деятельности промышленных предприятий, модернизацию их производственных мощностей, внедрение цифровых платформенных решений;

- стимулирование межотраслевой интеграции промышленных предприятий с учетом экономической специализации и с ориентацией на приоритетные рынки сбыта;

- содействие проектам нефтехимической промышленности Псковской области в согласовании и получении необходимых объемов природного газа;

- установление регулируемых цен (тарифов) на электроэнергию, вырабатываемую на Псковской ГРЭС путем включения региона в состав неценовой зоны оптового рынка электроэнергии (по аналогии с Калининградской, Архангельской областями, Республикой Коми);

- содействие в привлечении предприятиями оборонно-промышленного комплекса инвестиций в модернизацию основных фондов для проведения опережающего технологического развития и активизации участия в государственном оборонном заказе;

- инициирование и продвижение на федеральном уровне протекционистских мер по содействию замещения импорта продукцией электротехнического кластера региона и приоритетное использование данной продукции при проведении модернизации генерирующих объектов тепловых электростанций;

- поддержку экспортного потенциала предприятий легкой промышленности путем частичной компенсации затрат на уплату ввозных заградительных таможенных пошлин, снижение или отмену ввозных таможенных пошлин на ткани и комплектующие, которые не производится в достаточном количестве на территории России;

- формирование специализированной производственной инфраструктуры для обрабатывающих предприятий малого и среднего бизнеса (в частности, создание индустриального парка).

4.2.1.3. *Основные вызовы и угрозы в сфере инновационного развития, а также инструменты по формированию инновационной инфраструктуры*

Основными вызовами и угрозами инновационного развития промышленности Псковской области являются:

- опережающее технологическое развитие предприятий, расположенных, главным образом, в Санкт-Петербургской и Московской агломерациях;

- существенная востребованность на локальных и межрегиональных рынках труда высококвалифицированных специалистов инженерных специальностей и компетенций;

- ограниченные возможности потенциальных инвесторов, предпочитающих наиболее комфортные условия вложения средств в новые технологии и развитие компетенций;

- усиление влияния на повышение производительности труда цифровых платформенных технологий промышленного назначения.

В качестве инструментов формирования инновационной инфраструктуры развития промышленности Псковской области могут выступать:

- субсидирование внедрения инновационных разработок на промышленных предприятиях региона с обязательным вовлечением в научно-исследовательский процесс региональных исследователей и научных работников;

- содействие модернизации лабораторного, научно-исследовательского, измерительного оборудования, возведению дополнительных лабораторных и производственных площадей, используемых для инновационной деятельности;

- создание условий формирования и расширения экспериментальной базы промышленных предприятий и организации опытных производств;

- заключение соглашений о сотрудничестве (партнерстве, кооперации) с российскими территориями опережающего инновационного промышленного развития;

- поддержка экспорта промышленной продукции.

4.2.1.4. *Основные сроки, этапы и финансовое обеспечение развития*

На первом этапе реализации Стратегии (до 2024 года) предлагается использовать для достижения поставленных задач механизмы преференций и протекционистских мер, инструменты поддержки инвестиционной деятельности, а также провести расширение производственной, энергетической и логистической инфраструктуры, обеспечивающей потребности потенциальных инвесторов.

На втором этапе реализации Стратегии (до 2030 года) планируется провести электрификацию, модернизацию существующих и строительство новых железнодорожных путей, направить ресурсы на развитие инфраструктуры автомобильных дорог, существенно расширить научно-экспериментальные возможности промышленных предприятий, на основе платформенных технологий провести межотраслевую интеграцию бизнеса.

На третьем этапе реализации Стратегии (до 2035 года) будет продолжена работа по повышению конкурентоспособности производителей промышленной продукции обрабатывающих производств, привлечению ведущих российских и зарубежных производителей.

Инвестиционные вложения в строительство и обновление основных фондов на составят около 24,7 млрд. рублей. Перечень приоритетных для реализации инвестиционных проектов в сфере промышленного развития приведен ниже.

4.2.1.4.1. Основные инвестиционные проекты

В отраслях промышленности в стратегической перспективе предполагается реализация следующих инвестиционных проектов:

- строительство ультрасовременного комплекса для организации производства широкого спектра сильнодействующих лекарственных средств в условиях изолятора;
- производство кабельно-проводниковой продукции;
- производство технического текстиля;
- организация производства по переработке ягод, грибов и фруктов;
- создание комплекса по производству ПЭТФ-гранул и БОПЭТ-пленок;
- производство современных измерительных элегазовых трансформаторов тока и напряжения на 330-500 кВ и комплектных распределительных устройств с элегазовой изоляцией;
- разработка и освоение производства современных выключателей газонаполненных колонковых на номинальное напряжение 330-500 кВ и дугогасительных камер для выключателей в г. Великие Луки;
- строительство завода по производству сжиженного природного газа производительностью 12 тонн в час в Дедовичском районе;
- строительство лесоперерабатывающих комплексов в Псковском и Пустошкинском районах;
- модернизация лесоперерабатывающего производства по глубокой переработке древесины в Дедовичском районе;
- создание производства по выпуску древесного угля и угольных брикетов с использованием иностранного промышленного оборудования в Опочечском районе;
- строительство высокотехнологичного предприятия по производству корпусной мебели;
- строительство завода по производству домов высокой степени готовности;
- строительство завода железобетонных изделий без опалубочного формования;
- развитие технопарков «Электрополис» и «Агрополис» в г. Великие Луки для обеспечения доступа субъектов малого бизнеса к производственным помещениям;
- строительство асфальтобетонного завода и приобретение дорожной техники;
- строительство завода железобетонных изделий без опалубочного формования;
- строительство завода по производству промышленных газов (кислорода, азота, аргона) (Резидент ОЭЗ ППТ «Моглино» ООО «Елме Мессер РУС»);
- строительство завода по производству монокристаллов углерода (Резидент ОЭЗ ППТ «Моглино» ООО «Синтез Технолоджи»);
- создание греческой сыроварни в городе Пскове;
- создание рыбоводного завода в Гдовском районе;
- создание комплексного предприятия по переработке древесины в Порховском районе;
- модернизация лакокрасочного производства в г. Великие Луки;
- модернизация основного и вспомогательного производства хлебобулочных изделий в г. Пскове;
- строительство производственно-складского комплекса в г. Великие Луки;
- создание мобильной мощней сортировочной установки для производства инертных материалов.

4.2.2. Агропромышленный комплекс и недропользование

4.2.2.1.1. Основной анализ состояния и перспектив развития

Объем производства сельскохозяйственной продукции хозяйствами всех категорий в Псковской области в 2019 году составил 42,4 млрд. рублей. Индекс производства продукции сельского хозяйства в 2019 году был равен 118,7 % к уровню 2018 года.

Ключевую роль в сельском хозяйстве Псковской области составляет животноводство, а в его составе – свиноводство. Растениеводство региона выполняет задачу по поддержанию кормовой базы животноводства.

Доля продукции животноводства в 2019 году в общем объеме сельскохозяйственной продукции составила 83,5 % и уменьшилась по сравнению с 2018 годом на 1,5 %. Основными производителями мяса в регионе являются свиноводческие комплексы - 238,5 тыс. т и птицефабрики - 23,8 тыс. т. По объемам производства мяса скота и птицы Псковская область занимает второе место после Ленинградской области среди регионов СЗФО.

В 2019 году в Псковской области хозяйствами всех категорий было произведено 196,8 тыс. т молока (98,9 % к 2018 году). За период 2016 – 2018 годов в 1,8 раза увеличилось производство молока в крестьянских (фермерских) хозяйствах (с 7,9 тыс. т до 14,3 тыс. т).

Доля племенного поголовья крупного рогатого скота составляет около 40 %. Инфраструктуру племенного животноводства в регионе в т.ч. формируют 5 племенных заводов, 8 племенных репродукторов, селекционно-генетический центр свиноводства.

Промыслом рыбы в Псковской области занимаются 26 рыбодобывающих организаций. Размер промышленной квоты вылова рыбы на Чудском, Теплом и Псковском озерах составляет около 4,5 тыс. т.

Объем производства продукции растениеводства в 2019 году в хозяйствах всех категорий составил в регионе 7,0 млрд. рублей. или 124,4 % к 2018 году. Посевная площадь сельскохозяйственных культур в 2019 году сократилась на 7,6 % к 2018 году и зафиксирована на уровне 220,0 тыс. га. В структуре посевных площадей основную долю занимают кормовые культуры (74,1 %), зерновые и зернобобовые культуры (17,6 %).

Общая площадь лесного фонда Псковской области составляет более 2 384 тыс. га. Леса занимают около 38 % площади территории региона. Почти 70% лесов в регионе являются эксплуатируемыми, ежегодно заготавливается около трети от разрешенного объема древесины.

Псковская область относится к числу наиболее богатых торфом территорий среди регионов европейской части России. По состоянию на начало 2019 года разведаны 625 месторождений общераспространенных полезных ископаемых, в т.ч. торфа – 329 месторождений с запасами более 563 млн. т, песчано-гравийного материала – 109, песка – 35, легкоплавких глин – 29.

По состоянию на 01.07.2019 недропользователями разрабатываются 59 месторождений (9,4 % от разведанных), в т.ч.: песчано-гравийный материал – 32 (29,4 %), песок – 9 (25,7 %); легкоплавкие глины – 2 (6,9 %); торф – 9 (2,7 %).

4.2.2.1.2. Основные направления развития

В стратегической перспективе ключевыми подотраслями сельского хозяйства региона продолжают оставаться мясное и молочное животноводство и растениеводство, главным образом, формирующее кормовую базу животноводства.

Основными направлениями развития агропромышленного комплекса и недропользования в стратегической перспективе будут:

- производство пищевых продуктов;
- производство кожи и изделий из кожи;
- лесоводство.

Развитие указанных направлений должно осуществляться с ориентацией на рынки Санкт-Петербургской городской агломерации и Московской агломерации и с учетом потенциала Псковской области по увеличению экспорта рыбной и мясной продукции. При упрощении процедуры таможенного оформления (без заполнения декларации) также возможно увеличение объемов экспорта торфяных питательных грунтов для нужд растениеводства.

Одним из приоритетов в производстве продукции сельского хозяйства и развитии пищевой промышленности может стать внедрение органического земледелия и пищевого производства. Невостребованные угодья могут быть переведены на ведение экологического

земледелия с вовлечением в их освоение малых и средних сельскохозяйственных производителей, поскольку развитие малого бизнеса на селе является необходимым условием повышения уровня заселенности сельских территорий.

Целесообразным является возобновление выращивания и первичной переработки на территории региона льна-долгунца. Потенциал рынка по данной продуктовой позиции значителен и связан возможностью многостороннего использования льна.

Наличие больших площадей лесов позволяет предполагать потенциал развития направления по сбору дикорастущих грибов, ягод, лекарственных растений и прочих дикоросов.

С учетом увеличения протяженности и планируемой модернизации дорожной сети на территории региона, роста объемов промышленного и гражданского строительства можно прогнозировать увеличение добычи общераспространенных полезных ископаемых, особенно, в части песка и песчано-гравийных смесей.

4.2.2.1.3. *Основные направления инвестиционной политики*

Основными направлениями инвестиционной политики в сферах агропромышленного комплекса и недропользования являются:

- выявление невостребованных и перспективных для эксплуатации земель, участков лесного фонда, месторождений общераспространенных полезных ископаемых;
- формирование единого открытого реестра доступных для инвесторов объектов в сферах сельского хозяйства и недропользования;
- субсидирование строительства и реконструкции существующих овощехранилищ, животноводческих ферм, перерабатывающих производств, обновления парка сельскохозяйственной техники, использование биотехнологий и цифровых технологий (точное земледелие, интернет вещей и т.п.) по приоритетным продуктовым сегментам;
- создание и продвижение коллективного регионального бренда, например, в части экологически чистой (органической) продукции;
- приоритетное субсидирование крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и потребительских обществ, специализирующихся на заготовке, хранении и переработке сельскохозяйственной продукции и дикоросов.

4.2.2.1.4. *Основные меры по развитию отраслей*

Основные меры по развитию агропромышленного комплекса и недропользования заключаются в следующем:

- стимулирование вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения для расширения объемов деятельности крупных и средних сельскохозяйственных организаций, фермерских хозяйств и привлечения на территорию региона потенциальных инвесторов;
- поддержка реконструкции мелиоративных систем, разработка и создание новых проектов по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;
- содействие широкому внедрению биотехнологий в растениеводстве и животноводстве, направленных на защиту растений, увеличение пищевой ценности сельскохозяйственных культур, продуктивности и здоровья поголовья скота;
- усиление контроля за экологической безопасностью ведения сельскохозяйственной деятельности (утилизации отходов агропромышленного комплекса и снижения загрязнения водных источников) и продукции сельского хозяйства (содержанием в ней вредных веществ существенно ниже пределов допустимых норм);
- вовлечение в эксплуатацию неосвоенных лесных массивов на основе долгосрочных арендных отношений и организации заготовки древесины с обеспечением лесовосстановления;
- увеличение оснащенности специализированных учреждений лесопожарной, лесохозяйственной техникой и оборудованием;
- усиление контроля за целевым использованием лесного фонда, пресечение незаконных рубок;

- вовлечение недропользователей в рациональную разработку выявленных месторождений общераспространенных полезных ископаемых с соблюдением требований природоохранного законодательства;
- развитие (реконструкция) объектов социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности.

4.2.2.1.5. Основные вызовы и угрозы в сфере инновационного развития, а также инструменты по формированию инновационной инфраструктуры

Основными вызовами и угрозами инновационного развития агропромышленного комплекса и сферы недропользования Псковской области являются:

- лучшее качество жизни и более высокий уровень оплаты труда городского населения региона по сравнению с жителями сельской местности, формирующие устойчивую тенденцию оттока квалифицированных кадров с сельских территорий;
- ориентация предприятий, обеспечивающих экономический рост в отраслях агропромышленного комплекса, на покупку зарубежных технологических решений;
- цифровизация и автоматизация производственных процессов в аграрном комплексе;
- слабая связь тематики профильных научных исследований с запросами практики, преобладание фундаментальных работ над прикладными.

Инструментами формирования инновационной инфраструктуры развития агропромышленного комплекса и сферы недропользования Псковской области являются:

- поощрение сотрудничества и внедрения перспективных технологий путем создания центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, предоставления доступа к передовым исследованиям и разработкам;
- интенсификация внедрения научных разработок на предприятиях сельского хозяйства и пищевой промышленности;
- государственная поддержка и стимулирование экспортной активности предприятий агропромышленного комплекса (мясная, рыбная и прочая продукция высоких переделов);
- формирование системы интеллектуального отраслевого планирования и поддержка культивирования сельскохозяйственными предприятиями наиболее рентабельных культур с расчетом транспортного плеча к месту переработки или потребления.

4.2.2.1.6. Основные сроки, этапы и финансовое обеспечение развития

На первом этапе реализации Стратегии предлагается реализовать меры по развитию социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности для сохранения кадрового потенциала отраслей животноводства и растениеводства, вовлечь в хозяйственную деятельность земли сельскохозяйственного назначения, модернизировать основные фонды и используемые технологии в сельском и лесном хозяйстве, повысить уровень компетенций сельхозтоваропроизводителей, начать эксплуатацию неосвоенных лесных массивов и активное лесовосстановление, активизировать разработку общераспространенных полезных ископаемых.

На втором этапе (до 2030 года) планируется провести мероприятия по мелиорации, расширению масштабов деятельности сельскохозяйственных производителей, приступить к масштабному внедрению ориентированных на практику научных разработок, биотехнологий, цифровых решений и систем интеллектуального отраслевого планирования.

На третьем этапе реализации Стратегии (до 2035 года) меры поддержки будут направлены активизацию экспорта продукции высоких переделов, увеличение доли региональных товаров на рынках крупных агломераций.

Объем инвестиций в ключевые инвестиционные проекты (приведены ниже) составит около 126,7 млрд. рублей.

4.2.2.1.7. Основные инвестиционные проекты

В отраслях агропромышленного комплекса и недропользования рассматривается реализация следующих инвестиционных проектов:

- модернизация производства рыбных консервов в дер. Щиглицы;
- модернизация производства по переработке и консервации рыбы в Псковском районе;
- создание единого комплекса производства, хранения и первичной переработки картофеля и овощей открытого грунта в Псковском районе;
- строительство ангаров для хранения овощей в дер. Дуброво;
- увеличение посевных площадей для формирования кормовой для выращивания цыплят-бройлеров;
- реконструкция товарно-молочной фермы в дер. Похвальщина;
- строительство молочной фермы на 1800 голов фуражных коров в Новосокольническом районе;
- строительство животноводческих комплексов в дер. Меньшиково, дер. Кирово и Псковском районе;
- строительство свиноводческого комплекса, завода по убою и глубокой переработке мяса;
- строительство молочно-товарных комплексов;
- реконструкция племенного завода по разведению крупного рогатого скота;
- строительство телятника;
- строительство комбикормового завода и элеватора;
- реконструкция Великолукского молочного комбината;
- строительство тепличного комплекса;
- заготовка лекарственного дикорастущего сырья.

4.2.3. Транспорт и логистика

4.2.3.1.1. *Основной анализ состояния и перспектив развития*

Приграничное положение Псковской области обуславливает стратегическую значимость транспортного и логистического комплекса в экономике региона. Основным транспортно-коммуникационным направлением для региона является Международный транспортный коридор «РЕ», связывающий область с системой федеральных путей сообщения и образующий одну из основных транспортно-планировочных осей данной территории. Данный коридор включает в себя федеральную железнодорожную линию С.-Петербург – Витебск и федеральную автодорогу М-20. Также через территорию Псковской области проходит федеральная трасса М-9 «Балтия» и магистральная железная дорога Москва – Великие Луки – Рига.

Численность занятых по виду деятельности «транспорт и хранение» составила в 2018 году 8,7 % от общей занятости. В структуре валовой добавленной стоимости удельный вес данного направления в 2018 году фиксировался на уровне 9,1 %.

Около 11,5 % транзитного транспортного потока Российской Федерации или 27 % транспорта в масштабах СЗФО осуществляется по дорожной сети Псковской области. Ежегодно интенсивность транзитного грузового автотранспорта увеличивается на 20 - 30 %.

На региональной дорожной сети усовершенствованное покрытие имеется только на 45 % протяженности дорог. По удельному весу затрат на содержание и реконструкцию 1 км автодорог Псковская область занимает одно из последних мест в России. В течение длительного периода темпы износа дорог выше темпов их восстановления и развития. Износ асфальтобетонного покрытия составляет около 80 %.

Основной пассажиропоток в регионе перевозится автобусным транспортом. Его маршрутная сеть состоит из 465 маршрутов. 372 маршрута или 80 % от общего количества являются социально-значимыми для населения региона.

Из 5 тыс. т перевезенных в 2017 году грузов 75 % приходится на железнодорожный транспорт. Эксплуатационная длина железнодорожных путей общего пользования на

территории региона равна 1089 км. Все железнодорожные линии не электрифицированные и преимущественно однопутные.

Проблемы с пригородным железнодорожным пассажирским сообщением в регионе нивелируются развитием автобусного транспорта. Число эксплуатационных автобусов на 100 тыс. населения увеличилось со 145 в 2010 году до 150 в 2018 году, что превышает средние темпы по СЗФО. Однако, значительное количество автобусов находятся в эксплуатации 10 и более лет.

На внутренних водных путях протяженность 503 км перевозки грузов, пассажиров на островные территории, туристско-экскурсионные маршруты и рыболовство осуществляются маломерными судами. Инфраструктура внутреннего водного транспорта в регионе развита слабо.

Воздушный транспорт выполняет регулярные рейсы в Москву и Сочи. За 2018 Авиакомпания выполняла рейсы по маршруту Псков – Москва, при этом всего за 2018 год было перевезено 5 936 пассажиров. В 2019 году авиакомпания выполняла рейсы по маршрутам Псков – Москва и Псков – Сочи. Общий объем перевозок за 2019 год составил 33 180 пассажиров..

4.2.3.1.2. Основные направления развития

Основными направлениями развитиями транспортно-логистического комплекса региона могут быть:

- содействие формированию новых транспортных коридоров «Балтика – Каспий» и «Балтийская касательная (Baltic Tangent)»;
- модернизация сети автомобильных дорог, мостовых переходов;
- повышение интенсивности работы автобусного транспорта и уровня его доступности на основе Комплексного плана транспортного обслуживания населения (включая автоматизацию моделирования маршрутной сети и методов объективного контроля, внедрение и развитие автоматизированной системы контроля оплаты проезда (АСКОП), коммерциализацию перевозок (расширение междугородных, туристических перевозок);
- развитие скоростного и высокоскоростного железнодорожного сообщения между крупными городами, поддержание регулярного пригородного пассажирского железнодорожного сообщения и увеличение грузопотока на железнодорожном транспорте;
- развитие инфраструктуры аэропортов, вертолетных площадок, сети регионального и местного авиасообщения, автовокзалов и автостанций, расширение сети транспортно-пересадочных узлов, организация касс железнодорожных билетов;
- обновление подвижного состава (контракт жизненного цикла, лизинг, инструменты ГЧП);
- формирование новых пунктов пропуска в составе погранично-таможенной инфраструктуры;
- формирование и обновление портово-причальной инфраструктуры и судоходных путей водного транспорта;
- развитие системы мультимодальных перевозок;
- создание логистического центра с ориентацией на близость к приграничным территориям, сформированным и потенциальным зонам ускоренного экономического развития в отраслях промышленности или сельского хозяйства.

4.2.3.1.3. Основные направления инвестиционной политики

Основными направлениями инвестиционной политики в транспортно-логистическом комплексе могут выступать:

- опережающее финансирование реконструкции и строительства автомобильных дорог и дорожной инфраструктуры;
- обновление парка автомобильного транспорта;
- привлечение инвестиций в модернизацию инфраструктуры воздушного и водного транспорта;

- привлечение средств корпоративного инвестора в электрификацию железных дорог региона и создание транспортно-логистического хаба на базе ОЭЗ ППТ «Моглино».

4.2.3.1.4. *Основные меры по развитию отраслей*

Основные меры по развитию транспортно-логистического комплекса заключаются в следующем:

- электрификация и модернизация существующих и строительство новых железнодорожных путей;
- организация скоростного железнодорожного сообщения по маршруту Санкт-Петербург - Луга - Псков;
- строительство автодорог в обход городов, модернизация приграничных автодорог, реконструкция мостовых переходов, железнодорожных переездов;
- создание транспортно-логистического хаба на базе ОЭЗ ППТ «Моглино»;
- содействие формированию в г. Пскове речного пункта пропуска через государственную границу;
- модернизация пункта упрощенного пропуска «Брунишево» и придание ему статуса многостороннего, модернизация пункта пропуска «Крупп», развитие пункта пропуска «Убылинка», предусматривающее модернизацию железнодорожного пункта пропуска «Скангали» и создание малого мультимодального узла транспортной логистики «Пыталово»;
- реконструкция Псковского речного порта;
- формирование инфраструктуры речного туризма (причальных комплексов, яхт-клубов, эллингов) на восточном и южном побережьях Псковского озера;
- организация систем контроля безопасности и технического состояния водного транспорта;
- развитие аэродрома международного значения «Кресты»
- развитие малой авиации, главным образом, за счет преимущественного использования вертолетов;
- размещение таможенно-логистических терминалов для таможенного оформления товаров и создание инфраструктуры длительного хранения и распределения грузов.

4.2.3.1.5. *Основные вызовы и угрозы в сфере инновационного развития, а также инструменты по формированию инновационной инфраструктуры*

Основными вызовами и угрозами инновационного развития транспорта и логистики Псковской области являются:

- снижение значимости транзитного потенциала региона и товарооборота с европейскими странами под влиянием тенденций, формируемых в международных отношениях;
- внедрение технологий беспилотного транспорта и интеллектуальных систем управления транспортным комплексом;
- усиление оттока населения с территории области и трудовой миграции с развитием скоростного и высокоскоростного пассажирского железнодорожного сообщения.

Ключевыми инструментами формирования инновационной инфраструктуры развития транспорта и логистики региона являются:

- инвестиционные программы профильных организаций, обеспечивающих функционирование и модернизацию объектов автомобильного дорожного хозяйства и общественного транспорта, железнодорожного, водного и воздушного сообщения;
- практико-ориентированные научные центры транспортно-логистической направленности;
- государственная поддержка, направленная на выявление инноваций и стимулирование их внедрения на объектах дорожной, транспортной и логистической инфраструктуры.

4.2.3.1.6. Основные сроки, этапы и финансовое обеспечение развития

На первом этапе реализации Стратегии необходимо провести модернизацию дорожной и транспортной инфраструктуры наземного транспорта, организовать скоростное железнодорожное сообщение, существенно повысить интенсивности и доступность автобусного транспорта, реализовать планы по развитию сети таможенных пунктов пропуска, в увязке с развитием ОЭЗ ППТ «Моглино» создать транспортно-логистический хаб.

На втором этапе (до 2030 года) планируется наладить высокоскоростное железнодорожное сообщение, завершить модернизацию объектов водного и воздушного транспорта, сформировать инфраструктуру длительного хранения и распределения грузов в приграничных районах области.

На третьем этапе реализации Стратегии (до 2035 года) целесообразно продолжить развитие возможностей транзитного потенциала региона и увеличения объемов товарооборота с европейскими странами и азиатскими рынками.

Объем вложений средств в ключевые логистические инвестиционные проекты, связанные с развитием ОЭЗ ППТ «Моглино», составит около 4,8 млрд. рублей.

4.2.3.1.7. Основные инвестиционные проекты

По направлению логистики предполагается реализация следующих инвестиционных проектов:

строительство транспортно-логистического центра в привязке к ОЭЗ ППТ «Моглино»;

строительство подъездного пути необщего пользования между ст. Моглино до территории хаба.

По направлению развития транспорта может быть предложен следующий перечень ключевых инвестиционных проектов:

строительство и реконструкция федеральной автомобильной дороги М-20;

строительство Северного и Южного обходов г. Пскова, строительство обхода г. Великие Луки, строительство обхода г. Опочка: от автомобильной дороги Опочка – Дубровка – граница с Республикой Белоруссия км 2+044 до автомобильной дороги Опочка – Красногородск – граница с Латвийской Республикой;

реконструкция и капитальный ремонт участков федеральной автомобильной дороги А-116 Новгород – Псков;

реконструкция и капитальный ремонт участков федеральной автомобильной дороги М-9 «Балтия»;

реконструкция автомобильных дорог Лавры – граница с Латвийской Республикой и Печоры – Качаново – Пыталово – Вышгородок на участке км 17+160 – км 30+672 от двустороннего автомобильного пункта пропуска «Брунишево»;

реконструкция автомобильной дороги Опочка – Дубровка – граница с Республикой Белоруссия через таможенный пункт «Долосцы»;

реконструкция автомобильных дорог Носово – Лудонка – граница с Латвийской Республикой и Печоры – Качаново – Пыталово – Вышгородок на участках км 113+496 – км 120+542 от многостороннего автомобильного пункта пропуска «Лудонка»;

реконструкция автомобильной дороги Граница с Эстонской Республикой – Печоры – Старый Изборск на участке км 0+000 – км 3+787 от многостороннего автомобильного пункта пропуска «Куничина Гора»;

реконструкция автомобильной дороги Остров – Вышгородок – граница с Латвийской Республикой на участке км 58+104 – км 62+304 от многостороннего автомобильного пункта пропуска «Убылинка»;

модернизация и электрификация участков железных дорог Луга - Псков, Псков - Печоры, Ордеж - Дно, Дно – Псков;

строительство Псковского речного порта;

реконструкция судоходных путей акватории р. Нарвы, Чудского и Псковского озер, низовьев р. Великой.

4.2.4. Торговля и сфера услуг

4.2.4.1.1. Основной анализ состояния и перспектив развития

За 2019 год оборот розничной торговли в Псковской области составил 120,9 млрд. рублей. Индекс физического объема к 2019 году был равен 103,5 %. На начало 2019 года в региональном торговом реестре насчитывалось около 4,4 тыс. торговых объектов розничной торговли площадью 533 тыс. кв. м. Фиксируется рост общего количества торговых объектов, главным образом, за счет сетевого формата торговли. Тем не менее, доля розничных торговых сетей в формировании оборота розничной торговли по региону в 2019 году находится на уровне 38,9 %, что выше среднего значения по России (34,2 %) и ниже уровня по СЗФО (48 %).

С учетом низкой транспортной доступности и специфики системы расселения отделенные населенные пункты региона обслуживаются 66 автомагазинами общества потребительской кооперации.

Оборот оптовой торговли за 2019 год составил 115,5 млрд. рублей, 70,6 % от данного объема приходилось на организации, специализирующиеся на оптовой торговле. Индекс физического объема оптовой торговли к 2018 году в целом равен 95,9 %, а по специализированным организациям – 103,2 %. Однако в 2018 году по сравнению с 2017 годом складские площади на территории области увеличились только на 17 %, в то время как по СЗФО – на 24 % и по России – на 20 %.

Оборот общественного питания в 2019 году составил в регионе около 5,9 млрд. рублей, увеличившись в сопоставимых ценах от уровня 2018 года на 4,9 % (по России темп прироста – 104,3 %, по федеральному округу – 108,0 %). Объем платных услуг населению в 2019 году зафиксирован на уровне 28,3 млрд. рублей, составив (в сопоставимых ценах) 99,4 % от уровня 2018 года. Из указанного объема 35,4 % расходуется на жилищно-коммунальные услуги, 14,4 % - на телекоммуникационные, 12,7 % - на транспортные и 10,6 % - на бытовые.

В торговле и сфере услуг (общественном питании, оказании бытовых, финансовых, телекоммуникационных услуг) заняты более 21,3 % трудоспособного населения региона.

По данным агентства «РИА Рейтинг» регион в 2019 году занимал 11 место среди всех субъектов Российской Федерации по вовлеченности населения в малый бизнес. На территории Псковской области зарегистрированы 9,2 тыс. субъектов малого предпринимательства, в т.ч. около 8,2 тыс. микропредприятий (89,5 % от общего количества). В малом бизнесе занято около 55,4 тыс. человек в т.ч. около 27 тыс. в микропредприятиях (48,8 % от общего количества). На 2019 год в Псковской области действовало более 12 тыс. индивидуальных предпринимателей, обеспечивающих работой 27,8 тыс. человек. Основными отраслями специализации для индивидуального, малого и среднего предпринимательства являются торговля и сфера услуг.

4.2.4.1.2. Основные направления развития

В стратегической перспективе основными направлениями развития сфер торговли и оказания услуг будут являться:

- расширение объема торговых и потребительских услуг в увязке с увеличением туристского потока и центрами туристской активности;

- укрупнение и специализация торговых предприятий, расширение охвата розничными торговыми сетями населенных пунктов региона;

- самообслуживание потребителя на объектах торговли и сферы услуг;

- доставка товаров на дом как в крупных, так и в небольших, удаленных населенных пунктах и распространение аналогичной практики на оказание сервисных услуг;

- рост объемов электронной коммерции с преимущественным использованием мобильных устройств и социальных сетей;

- специализация сервисов оказания услуг под потребности индивидуального клиента.

4.2.4.1.3. *Основные направления инвестиционной политики*

Основными направлениями инвестиционной политики в сферах торговли и потребительских услуг будут являться:

развитие торговой и сервисной инфраструктуры по основным транспортно-коммуникационным направлениям региона и объектам, посещаемых туристами;

поддержка модернизации инфраструктуры, обеспечивающей доставку товаров и удаленное оказание услуг, электронную коммерцию;

субсидирование, гарантийная и грантовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в перспективных направлениях торговли и оказания услуг.

4.2.4.1.4. *Основные меры по развитию отраслей*

Основные меры по развитию сферы торговли и оказания услуг заключаются в следующем:

развитие региональной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, главным образом в части, бизнес-инкубаторов, коворкингов, центров информационной поддержки начинающих предпринимателей;

повышение доступности финансовых ресурсов для малого и среднего предпринимательства через организацию взаимодействия с банками, представленными на территории региона, по снижению ставок по кредитам, минимизации требований к заемщикам;

продвижение товаров Псковской области с использованием возможностей общероссийских розничных торговых сетей и Интернет-торговли;

поддержка внешнеторговой деятельности и содействие экспорту товаров, произведенных в регионе;

перенос пунктов таможенной регистрации в приграничные зоны;

формирование и развитие систем кооперации субъектов малого бизнеса с иными участниками рынка;

поддержка саморегулируемых организаций и проведение регулярных мониторингов уровня конкуренции на традиционных для малого бизнеса рынках торговли и оказания услуг.

4.2.4.2. *Основные вызовы и угрозы в сфере инновационного развития, а также инструменты по формированию инновационной инфраструктуры*

Основными вызовами и угрозами инновационного развития сферы торговли и оказания услуг Псковской области в стратегической перспективе будут:

возрастающая потребность в квалифицированных специалистах по цифровизации сфер торговли и оказания услуг;

автоматизация секторов оптовой и розничной для повышения эффективности услуг хранения и сбыта продукции (например, установка роботизированных складских комплексов, магазинов самообслуживание) с отказом от использования рабочей силы в большинстве технологических операций;

внедрение цифровых платформенных решений, обеспечивающие прямое взаимодействие потребителей и продавцов сервисных услуг, минимизирующие транзакционные издержки и расширяющие возможности совместного потребления.

Инструментами формирования инновационной инфраструктуры развития сферы торговли и оказания услуг в Псковской области может являться сформированная в настоящее время организационная модель поддержки малого и среднего предпринимательства, дополненная направлением по поддержке цифровизации бизнеса, во взаимодействии с Корпорацией «МСП» и Российским экспортным центром.

4.2.4.2.1. *Основные сроки, этапы и финансовое обеспечение развития*

На первом этапе (до 2024 года) в сфере торговли продолжится расширение торговых сетей и укрупнение торговых предприятий, будет развиваться направление доставки товаров

на дом и выездное оказание услуг, сформируется отраслевой блок электронной коммерции, инструменты поддержки малого и среднего предпринимательства будут ориентированы также на развитие цифровых инициатив и проектов, качество и разнообразие услуг в центрах туристской активности существенно увеличится.

На втором и третьем этапах реализации Стратегии планируется масштабная автоматизация торговой и сервисной деятельности, индивидуализация оказания услуг, использование платформенных решений для взаимодействия потребителей и продавцов, вовлечение малого бизнеса во внешнеторговую деятельность, Интернет-торговлю и оказание услуг на рынках крупных агломераций.

Объем вложений средств в основные инвестиционные проекты (приведены ниже) составит около 2,6 млрд. рублей.

4.2.4.2.2. Основные инвестиционные проекты

В сегменте торговли и сферы услуг предполагается реализация следующих инвестиционных проектов:

строительство торгового центра в г. Пскове;

создание ярмарочного комплекса в г. Пскове;

строительство парк-отеля;

развитие парка активного отдыха и базы отдыха;

строительство многофункционального комплекса в г. Пскове;

строительство гостиничных комплексов в г. Пскове и р.п. Пушкинские Горы;

строительство автокемпинга для обслуживания транзитных туристов и спортивно-туристического комплекса.

Информация об ограничениях, рисках, возможностях реализации отраслевого комплекса приводится в Таблице, представленной ниже

В таблице 4.2.4.2.1 приведены сведения об ограничениях, рисках, возможностях реализации отраслевого комплекса, в т.ч. характеристики ресурсных ограничений, ограничений по смежным отраслям экономики, ограничений по рынкам сбыта, основных конкурентов, результаты оценки устойчивости отрасли экономики к конъюнктурным рискам.

Характеристика ресурсных ограничений проведена в разрезе природных, трудовых ресурсов, капитала (финансовых инвестиций и основных средств), информации и знаний, а также с учетом фактора предпринимательских способностей.

Таблица 4.2.4.2.1 – Сведения об ограничениях, рисках, возможностях реализации отраслевого комплекса

Наименование отраслевого комплекса	Ограничения				Устойчивость отрасли к конъюнктурным рискам
	по видам экономических ресурсов	по смежным отраслям экономики	по рынкам сбыта	по конкурентам	
Обрабатывающая промышленность	Трудовые ресурсы, капитал, информация и знания	Транспорт и логистика, обеспечение электрической энергией и газоснабжение, научные исследования и разработки	Российский и зарубежный рынки	Регионы, в которых созданы территории опережающего промышленного развития	Средняя. Отраслевой комплекс адаптивен к локальным изменениям конъюнктуры, но глобальные новации для него критичны
Агропромышленный комплекс и недропользование	Природные ресурсы, информация и знания, капитал	Транспорт и логистика, торговля, научные исследования и разработки, строительство	Рынки Санкт-Петербургской и Московской агломераций	Регионы Центрального и СЗФО	Низкая. Отраслевой комплекс чувствителен к изменениям конъюнктуры
Транспорт и логистика	Капитал, информация и знания	Обрабатывающая промышленность, агропромышленный комплекс, обеспечение электрической энергией, государственное управление, торговля и сфера услуг	Российский и зарубежный рынки	Приграничные регионы России, Санкт-Петербургская и Московская агломерации	Низкая. Отраслевой комплекс чувствителен к изменениям конъюнктуры
Торговля и сфера услуг	Предпринимательские способности, трудовые ресурсы, информация и знания	Транспорт и логистика, информатизация, туризм	Региональный рынок, рынки Санкт-Петербургской и Московской агломераций	Регионы Центрального и СЗФО	Высокая. Отраслевой комплекс способен быстро адаптироваться к изменениям конъюнктуры

4.2.5. Цифровая экономика

Развитие информационного общества в Псковской области в соответствии со Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы, утвержденной Указом Президента России от 09.05.2017 г. № 203, должно быть направлено на формирование общества знаний посредством расширения информационного пространства, информационной и коммуникационной инфраструктуры, применения отечественных технологий и новой технологической основы для развития экономики и социальной сферы.

В Псковской области можно выделить несколько ключевых проблем, ограничивающих развитие цифровой экономики:

значительная стоимость приобретения и эксплуатации информационных систем;
нехватка квалифицированных кадров для поддержки систем;
недостаточно развитая информационная инфраструктура.

С учетом вышеизложенного можно сформулировать следующую цель Псковской области по развитию информационных систем и средств связи – внедрение цифровых технологий для модернизации экономики и инновационного развития области, роста эффективности государственного сектора и обеспечения населения услугами в области цифровой экономики.

Достижению цели будет способствовать реализация следующих задач Стратегии:

Задача 1. Развитие цифровых навыков населения и содействие подготовки специалистов в сфере информационных технологии за счет модернизации образовательных программ и информационной инфраструктуры образовательных организаций под потребности цифровой экономики.

Задача 2. Создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, гарантирующей защиту интересов личности, бизнеса и государства.

Задача 3. Внедрение цифровых технологий в органах государственной власти области и подведомственных им учреждениях для оптимизации управленческих процессов и повышения эффективности взаимодействия с населением и бизнесом.

На первом этапе реализации Стратегии будут созданы условия для выявления, поддержки и развития одаренных школьников в областях, связанных с цифровыми технологиями (математика, информатика и др.), а также роста профессионального мастерства педагогов по этим направлениям. Будут разработаны и реализованы пилотные программы повышения грамотности населения в сфере информационной безопасности.

Создан сертифицированный центр обработки данных (на базе ОЭЗ «Моглино»), который позволит осуществлять разработку инновационных программных продуктов и программно-аппаратных комплексов для предоставления услуг в области цифровой экономики.

Будет также обеспечено нормативно-правовое регулирование отношений, возникающих в связи с развитием цифровых технологий и сформирована система управления цифровой экономикой Псковской области, что создаст условия для внедрения платформенных решений на территории области.

На втором этапе Стратегии будет проводиться дальнейшая цифровизация деятельности органов государственной власти и подведомственных им организаций, охватывающая все сферы управления областью. Широкое распространение получит электронное взаимодействие органов государственной власти с населением и бизнесом: как через веб-интерфейс, так и с использованием мобильных приложений по опыту лучших региональных практик.

Будет осуществлен качественный скачок в развитии информационной инфраструктуры учреждений здравоохранения, образования и культуры, а также телекоммуникационной инфраструктуры общего пользования. Населенные пункты Псковской области обеспечены услугами сотовой связи и мобильного интернета.

К завершению срока реализации Стратегии социально-экономического развития в регионе будет создана современная, устойчивая и безопасная телекоммуникационная инфраструктура, необходимая для обеспечения высокой конкурентоспособности бизнеса и комфортной жизни населения, а также качественного и эффективного оказания государственных услуг.

4.3. Развитие научно-инновационной сферы Псковской области

4.3.1. Общая характеристика, оценка современного состояния и организационной структуры научно-инновационной сферы Псковской области, ключевые проблемы ее развития, а также результаты оценки конкурентоспособности продукции и услуг научно-инновационной сферы, потенциала развития внешних и внутренних рынков данных продукции и услуг

Среди факторов, препятствующих нововведениям технологического характера, наиболее весомыми для организаций Псковской области и России остаются экономические. Решающее значение здесь имеют недостаток собственных денежных средств для реализации инноваций и недостаток финансовой поддержки со стороны государства. Кроме того, предприятия отмечают высокую стоимость нововведений и высокий экономический риск, возникающий при реализации инновационных проектов.

Анализ внутренних факторов, препятствующих инновациям, показывает, что наибольшее беспокойство предприятий вызывает их собственный низкий инновационный потенциал, определяемый слабым уровнем развития исследовательской базы, неготовностью к освоению новейших научно-технических достижений.

В части науки, технологий и инноваций основным риском для региона может стать деградация существующего научно-технологического комплекса (в отсутствие реального спроса на научные результаты и технологии со стороны экономических факторов, включая государство), ухудшение его качественных характеристик.

Если идеи и творческие люди не задействованы внутри региона, они будут использованы в других местах. В отсутствие внятной политики удержания кадров, усилится их отток в другие регионы и за рубеж. Сильные риски в этой области (наряду с возможностями) возникают в связи с экспансией в регион стран Балтии.

Дефицит кадров, низкий спрос на научные результаты, слабая инновационная активность могут привести к тому, что регион потеряет надежду обрести статус одного из инновационно-технологических центров СЗФО. Перед Псковской областью будут закрыты перспективы достижения технологического лидерства в тех сферах, где у нее есть научный потенциал.

4.3.2. Перспективные и значимые для экономики области приоритеты инновационного и технологического развития

Основные направления научно-технологического развития Псковской области должны обеспечивать поддержку инновационного развития приоритетных высоко- и среднетехнологичных секторов (отраслей) региональной специализации, к которым относятся агропромышленный комплекс и пищевая промышленность, машиностроение, туризм, а в перспективе – информационные технологии. Оценивая перспективные и значимые для экономики Псковской области приоритеты инновационного и технологического развития, следует иметь в виду следующие как позитивные, так и негативные особенности, влияющие на развитие этих направлений.

К особенностям развития агропромышленного комплекса и пищевой промышленности относятся: развитие отечественного производства ввиду эмбарго на импорт; использование репутации «страны без ГМО»; повышение эффективности АПК на основе цифровизации управления производством и распространения новых ресурсоэффективных производственных технологий; рост популярности здорового образа жизни, спроса на экологически чистые продукты питания; переход производства пищевой

продукции в технологическую стадию возможности прямого промышленного синтеза; создание новых технологий тепличных комплексов с автоматическим управлением микроклиматом, минеральным питанием и минимальным использованием ручного. Но, с другой стороны, – это опасность зависимости от торговой политики ключевых стран – импортеров продовольствия; ограниченность долгосрочных инвестиционных кредитов, замедляющая развитие и распространение передовых технологий для сельского хозяйства; рост уровня загрязнений территорий интенсивного сельскохозяйственного производства; невысокая глубина переработки сырья.

В части агропромышленного комплекса и пищевой промышленности требуется развивать следующие научно-инновационные направления:

Технологии производства биологических средств защиты растений и биоудобрений.

Технологии интегрированных растительно-микробных систем.

Технологии ресурсосберегающего производства и применения агрохимикатов.

Технологии ускоренной селекции, семеноводства, получения новых районированных сортов и гибридов.

Технологии и оборудование для ветеринарного контроля, обеспечения биобезопасности и контроля качества сырья и продукции животноводства по всей цепочке создания стоимости.

Технологии кормления сельскохозяйственных животных и птиц.

Технологии производства вакцин, антибиотиков, противовирусных препаратов для животноводства.

Технологии ускоренной селекции, племенного дела, собственные чистые линии высокопродуктивных пород животных.

Биотехнологии в пищевой промышленности.

Технологии глубокой переработки сельскохозяйственного сырья.

Технологии и оборудование для ветеринарного и фитосанитарного контроля, обеспечения биобезопасности и контроля качества сельхозсырья и продукции переработки по всей цепочке создания стоимости.

Технологии производства персонализированного и функционального питания нового поколения с лечебными, профилактическими, замедляющими старение, ноотропными, иммуномодулирующими и иными полезными свойствами.

Технологии производства синтетических продуктов питания, в том числе из отходов, химического сырья и новых нетрадиционных источников сырья.

Конвергентные технологии «умной» биоэнергетики.

Технологии полной локальной утилизации и рециклирования отходов сельскохозяйственного производства, пищевой промышленности, в том числе с получением ценной продукции тонкой химии и фармацевтики.

Технологии системной интеграции управления логистикой АПК.

Технологии точного, или прецизионного, и интеллектуального сельского хозяйства.

Технологии урбанизированного сельского хозяйства.

В области машиностроения реализация политики импортозамещения предполагает создание внутреннего производства комплектующих для продукции; увеличение в портфеле заказов российских предприятий оборонно-промышленного комплекса доли гражданской продукции, что позволит расширить выпуск высокотехнологичной продукции и диверсифицировать продуктовую линейку; субсидирование расходов российских компаний на международную сертификацию. Вместе с тем, это и сохраняющаяся ориентация российских потребителей на покупку иностранного оборудования и нехватка заказов со стороны отечественных предприятий; сохранение отставания от технологических лидеров по темпам внедрения передовых производственных технологий; ограниченный доступ к новейшим технологиям, прежде всего технологиям двойного назначения, подлежащим экспортному контролю со стороны развитых государств; действующие санкции на режим поставок в Россию в отношении оборудования и программного обеспечения; критическое увеличение степени износа оборудования; отставание в уровне подготовки инженерных кадров для отрасли.

В части машиностроения требуется развивать следующие научно- инновационные направления:

Бортовые системы идентификации объектов внешней среды и принятия решений.

Технологии повышения безопасности транспортного комплекса, включая технологии активной и пассивной безопасности транспортных средств, высокоточного мониторинга скоростных транспортных средств и автоматизированного контроля состояния объектов инфраструктуры.

Технологии автоматизированной организации движения видов транспорта и их взаимодействия.

Технологии создания эффективных алгоритмов и моделей транспортных процессов, включая новые принципы статического и динамического моделирования с использованием искусственного интеллекта и нейронных сетей.

Перспективы туризма во многом будут определяться развитием транспортной инфраструктуры и состоянием окружающей среды, а также степенью проникновения информационных технологий в отрасль. В этом отношении следует учитывать следующие особенности – технологическая отсталость и высокая степень износа транспортной инфраструктуры; повышение требований к экологичности и безопасности транспортных средств; увеличение частоты техногенных катастроф на транспорте вследствие роста нагрузки и повышения уровня износа транспортной инфраструктуры. Вместе с тем перспективы направления связаны с расширением и интенсификацией развития рекреационных территорий, внедрением более жестких стандартов охраны окружающей среды и сокращением загрязнений, восстановлением нарушенных естественных экологических систем и возрастающими усилиями по снижению общей антропогенной нагрузки на окружающую среду. Активное развитие систем виртуальной и дополненной реальности, обеспечивающих эффект погружения в искусственно сформированные условия, приведет к трансформации многих отраслей, в первую очередь это коснется индустрии туризма и развлечений. Развитие туризма в свою очередь может сделать более востребованными многие оздоровительные и медицинские услуги.

В части туризма требуется развивать следующие научно- инновационные направления:

Технологии работы с пространственными данными.

Технологии обеспечения человеко-машинного взаимодействия в реальном времени в среде, объединяющей физические и цифровые объекты.

Технологии изучения изменений климата и экстремальных климатических событий с использованием перспективных подходов к анализу климатообразующих факторов.

Технологии оценки изменений экологического состояния ландшафта и его компонентов, эрозионно-руслowych процессов, биогеохимических потоков, биопродуктивности и биоразнообразия, а также водных объектов и их систем.

Технологии прогнозирования переноса и трансформации загрязняющих веществ в окружающей среде, включая микро- и наночастицы.

Технологии, обеспечивающие повышение продуктивности, средообразующих и защитных функций лесных экосистем.

Технологии и системы предупреждения трансграничного негативного воздействия на окружающую среду.

Технологии оценки состояния и динамики ресурсов водных и наземных экосистем, восстановления ресурсного потенциала территорий с высокой антропогенной нагрузкой (почвы, лесов, водных и биоресурсов).

Технологии получения, передачи и использования информации о состоянии окружающей среды и ее изменениях с использованием наземных, воздушных, космических и других средств.

Технологии экологического мониторинга и прогнозирования состояния природной среды в крупных промышленных городах и на особо охраняемых природных территориях береговых зон, акваторий и подземных вод.

В сегменте информационных технологий базовыми трендами выступают освоение инновационных бизнес-моделей с применением ИКТ-решений, в т.ч. развитие производственной кооперации, основанной на модели экономики «совместного потребления»; повышение эффективности использования средств производства в традиционных отраслях; расширение экспорта продукции, созданной с использованием цифровых технологий; а ограничение иностранного участия при переходе России к цифровой экономике обеспечит инвестиции в развитие национальных платежных систем, разработку отечественного программного обеспечения, IT-безопасность; развитие сетей 5G в России, что ускорит процесс перехода предприятий и населения к «интернету вещей».

В то же время, низкий уровень применения цифровых технологий, а также дефицит высококвалифицированных ИКТ-специалистов усиливают отставание отечественного производства от мировых лидеров и снижают конкурентоспособность российской продукции.

В части информационных технологий требуется развивать следующие научно-инновационные направления:

Высокопроизводительные вычислительные архитектуры и системы.

Технологии и коммуникационные инфраструктуры высокоскоростной передачи данных.

Технологии интеллектуального анализа данных.

Технологии человеко-машинного взаимодействия, нейрокогнитивные технологии.

Технологии информационной безопасности.

4.3.3. Основные направления инновационной политики, включая определение направлений формирования и усиления приоритетных научно-технических направлений

В Псковской области имеется потенциал рациональной перестройки научно-технологического комплекса с учетом обозначенных выше особенностей основных направлений развития научно-инновационной сферы Псковской области. Специализация области, профиль регионального научно-технологического комплекса в принципе могут позволить довольно быстро продвигаться в приоритетных для страны (и обозначенных в Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации) направлениях. При этом полностью потребности в научном обеспечении реализации экономических инициатив (в том числе федерального уровня, включая поддержку создания и развития ТОР) в области пока не покрываются.

Структура затрат на исследования и разработки в Псковской области будет меняться целевым образом с учетом необходимости решения всего комплекса задач, поставленных в Стратегии, имеющихся заделов и новых научно-технологических приоритетов, направлений развития науки, технологий и инноваций, заданных в Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, Стратегии национальной безопасности, Научно-технологической инициативе, других документах стратегического планирования федерального и регионального уровней.

В рамках реализации Стратегии исследователи, преподаватели, инженеры, технологические предприниматели, другие специалисты области будут ориентированы и мотивированы на получение и использование научных разработок, новых технологий, позволяющих обеспечить последовательную технологическую модернизацию экономики региона, повышение ее конкурентоспособности, качественное улучшение уровня и условий жизни населения.

Кроме того, решение поставленных перед регионом амбициозных задач разного рода, безусловно, требует формирования творческих наклонностей, инновационного мировоззрения, менталитета как у чиновников, так и у предпринимателей, различных групп населения. Без соответствующих изменений достигнуть намеченных целей не удастся. Но подобные трансформации – длительный процесс, требующий особых условий и действий, результаты которых (по крайней мере, часть из них) могут проявиться уже за рамками 2025 г. и даже 2030 г.

Таким образом, в период 2025-2030 гг. акцент при решении намеченных задач должен смещаться с реализации крупных инфраструктурных проектов и инициатив федерального уровня по развитию научной и образовательной среды на становление в Псковской области новых видов деятельности (на базе перспективных технологий), развитие малого и среднего инновационного предпринимательства, рост конкурентоспособности ключевых секторов региональной экономики, повышении на этой основе экспорта российской высокотехнологичной продукции.

4.3.4. Состав основных инвестиционных проектов

Состав основных инвестиционных проектов приводится в приложениях Г, Д, Е к настоящей Стратегии.

4.3.5. Предложения по механизмам государственной поддержки

В научно-инновационной сфере в Псковской области принят Закон Псковской области от 12.05.2016 № 1665-ОЗ «О мерах государственной поддержки инновационной деятельности на территории Псковской области» (далее также – Закон Псковской области № 1665-ОЗ).

Закон Псковской области № 1665-ОЗ регулирует отношения, возникающие в связи с установлением и реализацией органами государственной власти Псковской области мер государственной поддержки инновационной деятельности на территории Псковской области, и направлен на поддержание и развитие инновационной деятельности, а также обеспечение защиты прав и интересов ее субъектов.

Закон устанавливает ряд финансовых и нефинансовых стимулов развития инновационной деятельности на территории области. К ключевым необходимо отнести налоговые льготы, а именно:

1,9% для имущества организаций, используемого для осуществления экономической деятельности согласно разделу М ОКВЭД 2 «Деятельность профессиональная, научная и техническая»;

пониженная ставка при применении УСН в размере 0% для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной и (или) научной сфере;

обнуление ставки патентного налогообложения для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной и (или) научной сфере.

С целью расширения прослойки инновационно активных предприятий на территории Псковской области будут реализованы следующие механизмы государственной поддержки:

Первое, расширение линейки мер финансовой поддержки инновационно активных предприятий. Будут предусмотрено предоставление грантов в форме субсидий на оказание региональной поддержки научно-образовательных организаций регионального уровня, возмещение части затрат малым инновационным компаниям (на уплату процентов по кредитам, лизинговым платежам, проведение обучения сотрудников, участие в международных выставках и проч.).

Второе, будет принято положение о Реестре инновационно активных организаций Псковской области, порядке его формирования, хранения и актуализации, а также утверждены критерии и порядок отбора субъектов инновационной деятельности для предоставления им мер государственной поддержки

Третье, будет реализован комплекс мероприятия, направленных на обеспечения комфорта при взаимодействии предприятий с органов власти. Прежде всего, будет обеспечено получение финансово-экономических мер государственной поддержки в научно-инновационной сфере в электронном виде.

Реализация ряда указанных мер требует обновления Закон Псковской области от 12.05.2016 № 1665-ОЗ «О мерах государственной поддержки инновационной деятельности на территории Псковской области».

4.3.6. Основные направления кластерной политики

Постановка приоритета на опережающее инновационное развитие базовых отраслей экономики Псковской области с формированием высокотехнологичных компаний, действующих в привлекательных для ведения бизнеса условиях и комфортной среде для работы и проживания квалифицированных специалистов может быть реализована в т.ч. посредством применения кластерного подхода и механизмов специализации при поддержке научно-технологического развития отраслевых комплексов.

Низкий уровень затрат на технологические инновации (521,9 млн. рублей в 2017 году или 0,34 % от ВРП, при среднем уровне по СЗФО 1,74 %), характерный для Псковской области, формирует основу для отставания региона по показателям инновационной деятельности. Способом преодоления данного барьера станет реализация кластерного подхода к ключевым секторам региональной экономики, позволяющего выстроить целостную систему управления инновационным процессом и объединить усилия бизнеса, науки и органов власти.

В Псковской области активно развивается промышленный электротехнический кластер. Выпускаемая кластером продукция входит в план мероприятий по импортозамещению в отрасли энергетического машиностроения, кабельной и электротехнической промышленности России. Якорное предприятие кластера – ЗАО «Завод электротехнического оборудования» выпускает четверть всей продукции электротехнической отрасли региона. Усилия электротехнического кластера позволяют увеличивать удельный вес инновационных товаров в общем объеме отгруженных товаров промышленных предприятий региона.

В рамках программы по развитию туризма в регионе сформирован туристско-рекреационный кластер «Псковский». Реконструированы набережные в г. Пскове, парки, улицы, по которым проходят туристские маршруты, обустроены площадки для проведения массовых мероприятий и семейного отдыха, сформирована сеть велодорожек. Построено 8 гостиниц, что на треть увеличило объем номерного фонда Пскова. Объем финансирования проекта составил 7,03 млрд. рублей, в т.ч. с привлечением более 5 млрд. рублей инвестиций.

Структура экономики и специализация научно-технологического комплекса Псковской области позволяют сформировать на территории региона целый ряд кластеров, ориентированных на производство высокотехнологичной продукции, импортозамещение, а также предоставление услуг. В частности, наибольшим потенциалом кластеризации отличаются следующие сферы деятельности: обрабатывающая промышленность, агропромышленный комплекс, транспорт и логистика, туризм и сфера услуг.

В обрабатывающей промышленности на первом этапе реализации Стратегии (до 2024 года) перспективно формирование полимерного кластера (кластера переработчиков полимеров) на базе ОЭЗ ППТ «Моглино». Якорным предприятием кластера может стать ООО «Псковский завод «Титан-Полимер», которая планирует реализовать проект по созданию комплекса по производству ПЭТФ гранул и БОПЭТ пленок с объемом инвестиций около 13,5 млрд. рублей. По итогам проекта будет создано более 500 рабочих мест, поступления налогов в бюджет региона, начиная с 2021 года, составят более 1,3 млрд. рублей ежегодно. Базовое предприятие будет способствовать развитию смежных производств радиоэлектроники, волокон и нитей, нетканых материалов, гибкой упаковки, печатной продукции, пластиковых изделий, вовлечет малый бизнеса в цепочки производственной кооперации.

В стратегической перспективе целесообразно продолжить развитие электротехнического кластера для дальнейшей локализации технологических цепочек на территории региона, расширения географии и объемов сбыта продукции предприятий, входящих в состав кластера.

По направлению внутреннего туризма в регионе к 2025 году перспективно дальнейшее развитие туристского кластера «Духовные истоки» и развитие транспортной инфраструктуры, охватывающей основные туристские маршруты кластера.

На начальном этапе реализации Стратегии инструменты кластерного подхода к развитию сельского хозяйства могут быть применены к сельскохозяйственному предприятию «Красное знамя» Новосокольнического района, которое специализируется на производстве индивидуальных («умных») комбикормов для различных частей животного стада. На базе Великолукского агропромышленного холдинга, входящего в число крупнейших компаний аграрного сектора России, и с использованием научно-исследовательского потенциала Великолукской государственной сельскохозяйственной академии на втором этапе Стратегии (до 2030 года) возможно формирование агропромышленного кластера полного цикла переработки продукции отраслей животноводства и растениеводства.

В области имеются предпосылки создания льняного кластера для развития локальных и новых секторов, имеющих потенциал превращения в базовое производство (на базе ФГБНУ «Псковский научно-исследовательский институт сельского хозяйства»).

На заключительном этапе реализации Стратегии (до 2035 года) с развитием сети транспортно-логистических хабов, расширением и модернизацией пунктов пропуска через государственную границу, электрификацией железнодорожных путей, модернизацией инфраструктуры ключевых автомобильных дорог на территории региона возможно формирование транспортно-логистического кластера, включающего транспортно-экспедиционные компании, складские комплексы, сервисные (страховые, финансовые и т.д.) и обслуживающие организации (ремонтные, дорожные и т.д.).

Развитие кластеров региона может быть скоординировано, в т.ч. посредством формирования регионального Центра кластерного развития, деятельность которого будет направлена на поддержку кластерных инициатив и оказания предприятиям – участникам кластеров набора консультационных и организационных услуг. В их число входят предоставление маркетинговых услуг, содействие в проведении обучающих, коммуникационных и выставочных мероприятий, информационных компаний, услуги по бизнес-планированию, поддержка в разработке стратегических и программных документов.

4.3.7. Предложения по развитию сферы интеллектуальной собственности

Показатели активности Псковской области в сфере интеллектуальной собственности в настоящее время уступают средним показателям по Российской Федерации и показателям по СЗФО как по использованию результатов интеллектуальной деятельности (далее – РИД), так и по подаче заявок на регистрацию новых изобретений.

В области отсутствует единый уполномоченный орган, ответственный за реализацию политики по управлению интеллектуальной собственностью, отдельные вопросы распределены между различными ведомствами. Также, область относится к одним из немногих регионов России, с которыми Роспатентом не заключено соглашение о сотрудничестве. Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения находящимися в государственной собственности области охраняемыми РИД и средствами индивидуализации, принадлежащими области, осуществляется Счетной палатой Псковской области. Содействие в правовой охране РИД за рубежом оказывается Центром поддержки экспорта Псковской области.

Существенное влияние на низкий уровень изобретательской активности области оказывает тот факт, что значительная часть исследований и разработок сосредоточена в г. Санкт-Петербург и, таким образом, формирование культуры работы с интеллектуальной собственностью и привлекательной инфраструктуры ее использования должны стать одними из приоритетов политики развития Псковской области.

Целями развития сферы интеллектуальной собственности в Псковской области является удовлетворение потребности экономики в высокотехнологичных и наукоемких инновациях и стимулирование изобретательской деятельности в области, трансфера технологий.

Достижению целей будет способствовать решение следующих задач развития отрасли:

Задача 1: Развитие рынка интеллектуальной собственности. Основным решением данной задачи является коммерциализация результатов интеллектуальной деятельности, для расширения которой следует:

- провести инвентаризацию и оценку (экспертизу) РИД, созданных при участии бюджетного финансирования области, в целях выявления охраноспособных РИД и последующего их вовлечения в гражданский оборот;
- вовлекать в хозяйственный оборот результаты научно-технической деятельности, полученных при исполнении государственных контрактов учреждениями, предприятиями и научно-техническими компаниями Псковской области;
- обеспечить подготовку квалифицированных кадров в сфере интеллектуальной собственности;
- стимулировать использование и защиту средств индивидуализации предприятиями и организациями области;
- поддерживать создание и продвижение региональных брендов, формирующих позитивную связь производителя или продукции с территорией Псковской области.

Задача 2: Повышение результативности финансируемых из бюджета Псковской области научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ. Для решения данной задачи следует:

- предусмотреть проведение предварительных патентных исследований, в том числе с привлечением внебюджетных средств, в целях уточнения (определения) направлений исследования, патентоспособности и конкурентоспособности РИД, обоснования целесообразности предоставления бюджетного финансирования в рамках государственных программ, научно-технических программ и проектов;
- установить особенности осуществления процедур закупки для государственных и муниципальных нужд области, в результате которых возникают права на РИД, в том числе включение в обязательном порядке государственными заказчиками в государственные контракты (соглашения о предоставлении государственной субсидии, государственные задания) условий об оформлении правовой охраны полученных при исполнении государственного контракта РИД (официальная публикация информации в установленном порядке, регистрация, получение патента и др.).

Задача 3: Создание условий для развития изобретательской деятельности, для стимулирования которой необходимо:

- разработать свод рекомендаций по государственной поддержке разработки и внедрения инноваций, рационализаторства и изобретательской деятельности в области;
- предусмотреть поддержку научных и образовательных организаций, реализующих исследования в сфере интеллектуальной собственности;
- популяризовать изобретательскую деятельность в Псковской области, просветительскую деятельность в сфере интеллектуальной собственности;
- сформировать образовательные программы в сфере интеллектуальной собственности, обеспечить их доступность, в том числе посредством дистанционных технологий и электронного обучения;
- повысить инвестиционную привлекательность сферы исследований и разработок;
- поддерживать разработку цифровых технологий, направленных на подготовку специалистов в сфере интеллектуальной собственности и экономики инноваций.

Управление правами на результаты интеллектуальной деятельности в Псковской области включает реализацию следующих мероприятий:

- привлечение при необходимости патентных поверенных для выбора оптимального способа правовой охраны выявленных РИД;
- координацию системы учета прав на РИД области с Единой государственной информационной системой учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ;

- выбор способа распоряжения правами на РИД в зависимости от результатов периодической оценки экономической целесообразности коммерциализации и использования РИД, включая безвозмездные способы и отказ от использования;

- принятие необходимых мер защиты при выявлении нарушений прав на РИД области в России и за рубежом.

На решение поставленных задач также направлен следующий комплекс мероприятий, которые планируется осуществить преимущественно на первом этапе реализации Стратегии:

а) Организационные мероприятия:

- разработка политики Псковской области в сфере интеллектуальной собственности;

- формирование и развитие инфраструктуры в сфере интеллектуальной собственности;

- ведение учета научно-технических ресурсов Псковской области.

б) Правовые мероприятия:

- заключение соглашений о взаимодействии в рамках поддержки развития сферы интеллектуальной собственности с Федеральной службой по интеллектуальной собственности;

- формирование нормативно-правовой базы области в сфере управления правами на РИД.

в) Финансовые решения:

- учет в нормативно-правовой базе области норм и рекомендаций правовых актов Российской Федерации в части амортизации, оценки, налогообложения, стимулирования и использования РИД;

- выделение в бюджете области средств на необходимые для поддержания правовой охраны РИД платежи;

- направление части бюджетных средств на стимулирование развития сферы интеллектуальной собственности (налоговые льготы, гранты, субсидии и государственные гарантии)

г) Взаимодействие с инновационной инфраструктурой:

- создание регионального центра компетенций в сфере интеллектуальной собственности (опорный Центр поддержки технологий и инноваций области);

- взаимодействие с инновационными кластерами области (ОЭЗ ППТ «Моглино» и др.) в целях координации подходов по управлению правами на РИД;

- содействие развитию патентных отделов в исследовательских организациях области.

д) Совершенствование деятельности в сфере интеллектуальной собственности в научных и образовательных организациях, средств индивидуализации:

- координация деятельности организаций в сфере научно-технической, инновационной деятельности, содействие выявлению и правовой защите РИД на базе Псковского государственного университета;

- формирование информационно-методических материалов по использованию и защите средств индивидуализации региональных брендов (фирменного наименования, товарного знака и знака обслуживания, наименования места происхождения товара, коммерческого обозначения);

- предоставление доступа к патентным базам данных;

- информирование о действующих механизмах государственной поддержки исследований и разработок.

4.4. Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности

4.4.1. Приоритетные направления рационального освоения природно-ресурсного потенциала (рационального природопользования), охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

Стратегической целью в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в Псковской области до 2030 года является формирование благоприятной и безопасной среды проживания жителей посредством улучшения экологической обстановки на территории Псковской области.

Достижению цели будет способствовать выполнение перечисленных ниже задач Стратегии:

Задача 1. Повышение качества питьевой воды для населения

Задача будет решена за счет:

модернизации систем водоснабжения и водоподготовки с использованием перспективных технологий;

сокращения доли загрязненных сточных вод, сброшенных в поверхностные водные объекты без очистки (или после недостаточной очистки) и содержащие загрязняющие вещества в количествах, превышающих утвержденный предельно допустимый сброс);

реконструкции и устройства установок глубокой очистки сточных вод, в первую очередь на МП г. Пскова «Горводоканал» и МП «Водоканал» г. Великие Луки;

строительства очистных сооружений канализации (ОСК) на территориях районов.

Задача 2. Ликвидация накопленного экологического ущерба и рекультивация территорий, на которых размещены отходы производства и потребления.

Задача будет решена за счет:

ликвидации свалок и рекультивация территорий, на которых они размещены (в первую очередь свалки в г. Псков);

ликвидации наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде;

формирования комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления;

повышения уровня экологической культуры населения, создания системы общественного контроля, направленной на выявление несанкционированных свалок.

Задача 3. Улучшение экологического состояния гидрографической сети.

Задача будет решена за счет осуществления мер по охране водных объектов и предотвращению негативного воздействия вод, включая мероприятия по расчистке и дноуглублению водных объектов; определению границ всех водных объектов Псковской области.

Задача 4. Сохранение биологического разнообразия

Задача будет решена за счет сохранения площади особо охраняемых природных территорий, а также сохранения лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений.

Другие меры в рамках реализации задачи будут направлены на развитие сети особо охраняемых природных территорий регионального значения, повышение технической оснащенности служб обеспечения пожарной безопасности.

На первом этапе Стратегии запланирована приоритетная реализация мер, направленных на выполнение целей национального проекта «Экология», включая, формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами и отходами производства, в том числе за счет средств экологического сбора, создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления, снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в г. Пскове и г. Великие Луки.

С учетом повышения уровня экологической культуры населения будут реализованы меры пожарной безопасности в лесной полосе в черте зеленого каркаса г. Пскова и г. Великие Луки, выявлены и ликвидированы несанкционированные свалки. В рамках мер, направленных на сокращение доли загрязненных сточных вод, сброшенных в поверхностные водные объекты без очистки, будет проведена реконструкция и устройство установок глубокой очистки сточных вод, в первую очередь на МП г. Пскова «Горводоканал» и МП «Водоканал» г. Великие Луки.

На втором этапе Стратегии меры в части рационального природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности будут направлены на совершенствование технологических процессов очистки сточных вод, включая широкое внедрение технологии глубокого удаления из сточных вод биогенных элементов и технологий обеззараживания очищенных сточных вод. Также будет осуществляться содействие внедрению водосберегающих технологий на предприятиях. В прогнозный период расширится использование возобновляемых источников энергии, внедрение более жестких экологических стандартов, новых технологий переработки и утилизации отходов.

Будут модернизированы системы водоснабжения и водоподготовки с использованием перспективных технологий, построены ОСК на территориях районов. В местах развития свиноводства на условиях государственно-частного партнерства будут построены заводы биотоплива. В г. Пскове и г. Великие Луки будут активно развиваться сервисы и услуги, направленные на снижение количества личного автотранспорта у населения (каршеринг, совместное такси, система платных парковок).

В сфере обращения с твердыми коммунальными отходами будет внедрена единая региональная система сортировки ТКО, направленная на прием и утилизацию отходов и фракций после обработки ТКО.

Будут введены меры экономического стимулирования экологической модернизации (отнесение платы за выбросы в пределах норматива к производственным издержкам, применение штрафов за сверхнормативные выбросы и др.).

По окончании третьего этапа и всего срока реализации Стратегии будут реализованы инфраструктурные и регуляторные меры, позволяющие ускорить внедрение экологически чистых практик в строительство и производственную деятельность и обеспечить исполнение требований по охране окружающей среды. В производстве будет внедрен подход «зеленое производство», предполагающий минимизацию уровня потребления энергетических и материальных ресурсов на протяжении всего производственного цикла.

Для максимального вовлечения отходов производства и потребления в хозяйственный оборот будут созданы пункты сбора, накопления и первичной сортировки твердых коммунальных отходов в каждом районе г. Псков и г. Великие Луки. Все мусорные контейнеры и урны в городах Псковской области будут заменены на мусорные контейнеры и урны для селективного сбора ТКО.

По итогам реализации Стратегии будут достигнуты позитивные результаты в обеспечении экологически ориентированного роста экономики и внедрения «зеленых» технологий в производство и потребление, обеспечивающих минимизацию вреда окружающей среде. Псковская область сохранит статус региона с экологически благоприятной ситуацией, благодаря чему под влиянием трендов «экологизации» потребления в странах Европы, регион станет основным экспортером российской сельхозпродукции и экологического туризма в страны Европейского союза.

Благоприятная экологическая ситуация будет способствовать развитию человеческого капитала, позволит сделать проживание в регионе более привлекательным как для местного населения, так и для жителей других регионов (г. Санкт-Петербург, г. Москва), и станет основой для уверенного экономического роста.

4.4.2. Современное состояние окружающей среды и результаты оценки наиболее острых экологических проблем Псковской области

Псковскую область можно отнести к регионам с благоприятной экологической ситуацией, характеризующейся:

- низким уровнем загрязнения атмосферного воздуха;
- низким объемом сбрасываемых сточных вод в поверхностные водные объекты;
- обилием водных ресурсов для питьевого водоснабжения области;
- обилием лесов (40,6% площади области);
- обилием сельхозугодий (27,3% площади области);
- высокой экологической чистотой сельскохозяйственных угодий, особенно выведенных из оборота;

высокой долей утилизации и обезвреживания отходов производства и потребления; наличием на территории области комбината по переработке пластика полного цикла (п. Плюсса);

наличием установленных контейнеров для отдельного сбора мусора в г. Пскове, в г. Великие Луки, в г. Порхове.

Но существует ряд экологических ограничений, которые негативно влияют на здоровье и качество жизни населения и снижают экономический потенциал региона. Основными проблемами в сфере рационального природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности Псковской области, являются:

рост числа автомобильного транспорта, что негативно сказывается на состоянии атмосферного воздуха;

низкое качество питьевой воды, забираемой из поверхностных источников водоснабжения, в г. Пскове и Великолукском районе;

неудовлетворительное состояние ОСК на территориях районов. При этом, сброс сточных вод осуществляется в поверхностные водоемы;

вырубка лесов и развитие свиноводства наносят вред окружающей среде;

наличие в области устаревших пестицидов;

наличие стихийных свалок, несоответствие санкционированных свалок санитарным нормам и правилам;

негативное воздействие на окружающую среду свалки в городе Пскове;

высокий риск негативного воздействия вод в период прохождения паводков.

Состав основных проектов в данной сфере, включая инвестиционные, реализация которых в том числе возможна на принципах государственно-частного партнерства приводится в приложениях Д, Е к настоящей Стратегии.

4.4.3. Предложения по механизмам государственной поддержки

1. Предложения по финансово-экономическим механизмам государственной поддержки в части рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности:

1) Предоставление и сохранение действующих⁸ налоговых льгот для физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность, связанную с рациональным природопользованием и обеспечением экологической безопасности (создание технологий, направленных на экологически чистое и безопасное производство; проведение мероприятий по восстановлению природных и экологических систем и объектов, сохранению и воссозданию объектов культурного наследия, улучшению экологического состояния природных объектов; иная деятельность, осуществляемая в соответствии с ОКВЭД 2⁹: 01 (01.11-01.14, 01.16, 01.19.1, 01.19.3, 01.24, 01.25, 01.30, 01.41, 01.45.2, 01.45.3, 01.47.2, 01.49.1, 01.49.3, 01.49.7) (для региональных производителей, осуществляющих экологичную деятельность); 02.10; 03.22.4; 16.29.15; 27.20.3; 35.11.4; 36.00.1; 37; 38.2; 39; 72; 91.04.2; 91.04.3; 91.04.4; 91.04.5)

2) Предоставление и сохранение субсидий для физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность, связанную с рациональным природопользованием и обеспечением экологической безопасности

2. Предложения по производственно-технологическим механизмам государственной поддержки в части рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности:

1) Предоставление в пользование или собственность оборудования, земельных участков и иного государственного движимого и недвижимого имущества Псковской

⁸ Распоряжение Губернатора Псковской области от 31.07.2019 № 53-РГ «Об утверждении результатов оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законодательством Псковской области»

⁹ ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, утвержденный приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (в ред. от 17.07.2019)

области на возмездной или безвозмездной основе субъектам, осуществляющим деятельность, связанную с рациональным природопользованием и обеспечением экологической безопасности на льготных условиях, в том числе в электронном виде.

2) Создание условий (в том числе в рамках реализации других государственных программ) для осуществления грамотного обращения с отходами, в том числе организация доступности сортировки отходов (установление урн, контейнеров и контейнерных площадок для раздельного сбора мусора; организация точек для сбора отходов в зависимости от класса опасности, информирование населения и организации об их расположении путем размещения соответствующей информации на официальных сайтах уполномоченных органов, информационных стендах), организация сокращения количества отходов, взаимодействия предприятий в целях создания безотходного производства.

3) Создание городской и сельской среды, направленной на рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности, в том числе создание, восстановление, благоустройство парков, скверов, сквозных пешеходных зон; обустройство дорожек, стоянок для велосипедов и самокатов.

4) Развитие сети городского (электробусы, трамваи, троллейбусы), пригородного общественного электрического транспорта (железнодорожный транспорт пригородного сообщения).

3. Предложения по организационно-информационным механизмам государственной поддержки в части рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности:

1) Экспертная и консультативная поддержка, организационно-методическое и правовое сопровождение субъектов, осуществляющих деятельность, связанную с рациональным природопользованием и обеспечением экологической безопасности, в том числе, размещение на официальных сайтах уполномоченных органов информации о механизмах и способах получения государственной поддержки в части рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности.

2) Организационная поддержка участия субъектов, осуществляющих деятельность, связанную с рациональным природопользованием и обеспечением экологической безопасности, в части проведения выставок, конференций, форумов, семинаров, площадок для обмена опытом, ярмарок, экологических акций и иных информационных мероприятий, в том числе в целях формирования спроса на произведенную в регионе экологичную продукцию, привлечения инвестиций, развития межрегионального и международного сотрудничества.

3) Содействие развитию кадрового потенциала в сфере рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности в части организации образовательных и научных мероприятий (лекций, семинаров).

4) Организация конкурсов проектов в области рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности, предоставление грантов.

5) Поддержка экологического туризма.

6) Формирование реестра субъектов, осуществляющих деятельность, связанную с рациональным природопользованием и обеспечением экологической безопасности.

7) Обновление Красной книги Псковской области.

8) Формирование экологического портала, информирующего об экологической обстановке в регионе; реализуемых государственных (федеральных и региональных) программах; содержащего обучающие материалы о рациональном природопользовании и обеспечении экологической безопасности; предоставляющего возможность осуществления общественного экологического контроля, информировании о нарушении в сфере охраны окружающей среды (в том числе, разработка мобильного приложения «экологический контроль»).

4.5. Развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей Псковской области

4.5.1. Приоритеты и направления межрегионального и внешнеэкономического сотрудничества и связей Псковской области

4.5.1.1. Приоритеты межрегионального сотрудничества

Приоритетным для области будет взаимодействие с регионами СЗФО, в основном с г. Санкт-Петербургом, а также Новгородской, Ленинградской областями. Взаимодействие должно быть направлено на повышение уровня развития межрегиональной транспортной инфраструктуры и на реализацию инвестиционных проектов инновационной, производственной, инфраструктурной и социальной направленности.

В целях формирования внешней транспортной доступности Псковской области целесообразно осуществлять субсидирование авиарейсов с городами федерального значения: Псков – Москва – Псков, Псков – Санкт-Петербург – Псков, а также ключевыми городами Краснодарского края Псков – Краснодар – Псков, Псков – Сочи – Псков.

Для роста межрегионального сотрудничества, следует направить средства на развитие автомобильного и железнодорожного сообщения с регионами СЗФО. При этом одним из условий развития области является обеспечение улучшения состояния и повышения технического уровня развития существующей сети автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения.

Совместно с Новгородской областью будут реализованы проекты в лесопромышленном комплексе, туристском и транспортно-логистическом секторе, а также проекты по развитию приграничных территорий. Так, в рамках реализации транспортного потенциала Псковской области возможно строительство скоростной трассы Москва – Новгород – Псков – Рига. Осуществление данного проекта будет способствовать экономическому развитию и Псковской, и Новгородской областей.

Целесообразно строительство современных лесоперерабатывающих комплексов (на территории Псковского и Пустошкинского районов). Помимо сырья, добываемого на территории Псковской области, заводы могут перерабатывать лес, доставленный из других регионов СЗФО (Ленинградской и Новгородской областей). Реализация данных проектов позволит рационально использовать лесные ресурсы не только Псковской области, но и других субъектов Российской Федерации, которые примут в них участие.

Одной из отраслей-драйверов Псковской области является производство мебели. В связи с чем видится целесообразным реализация проекта по строительству высокотехнологичного предприятия по производству корпусной мебели на территории г. Пскова. Это позволит более эффективно использовать кооперацию в лесопромышленном комплексе за счет поставки на внешние рынки продукции с более высокой добавленной стоимостью.

На данный момент одним из приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых в Псковской области, является открытие завода по производству полиэстера (ПЭТ-гранул) и биаксиально-ориентированных пленок ООО «Псковский завод «Титан-Полимер», который будет располагаться в ОЭЗ ППТ «Моглино». Планируется, что данное производство создаст порядка 500 рабочих мест (с перспективой их увеличения до 2000 за счет смежных производств), а потенциальными рынками сбыта его продукции станут не только регионы Российской Федерации, но и страны СНГ, Восточной и Западной Европы.

4.5.1.2. Приоритеты международного сотрудничества

Приоритетными направлениями внешнеэкономического сотрудничества для Псковской области будет взаимодействие со странами Восточной Европы. Взаимодействие должно быть направлено на привлечение иностранных инвестиций, технологий и оборудования, а также на реализацию инвестиционных проектов инновационной, производственной, инфраструктурной и социальной направленности, увеличение экспорта и развитие приграничных территорий.

В ближайшей перспективе, до 2025 г., страны Балтии будут основными внешнеэкономическими партнерами Псковской области. Совершенствование взаимодействия с инвесторами, предпринимателями из Латвии, Литвы и Эстонии окажет существенный положительный эффект на экономике Псковской области. Приоритетами на данном этапе будет снятие барьеров для экспорта и туризма (в том числе за счет введения для иностранных туристов особого режима трехдневного безвизового пребывания на территории региона), развитие транспортной инфраструктуры, привлечение иностранных инвесторов в реализацию проектов в туристском секторе, лесопромышленном комплексе и других отраслях, а также развитие приграничных территорий.

Возможным проектом по развитию транспортной инфраструктуры может стать организация железнодорожного сообщения Таллинн – Тарту – Псков. Маршрут от столицы Эстонии до г. Пскова через г. Тарту также сделает возможным дальнейшее регулярное сообщение с г. Москвой и г. Санкт-Петербургом, что может значительно повысить пассажиропоток.

Кроме того, одним из ключевых направлений развития в рамках межрегионального сотрудничества и повышения роли Псковской области в международной системе разделения труда является совершенствование технического уровня автомобильных дорог общего пользования, создание новых дорожных коридоров, которые позволят обеспечить устойчивые международные, межрегиональные и внутриобластные транспортные связи.

В среднесрочной перспективе, до 2030 года, приоритетным внешнеэкономическим партнером останутся страны Балтии, но возрастет важность других стран, таких как Белоруссия и Казахстан (за счет несырьевого неэнергетического экспорта). На данном этапе следует сконцентрироваться на выходе на рынок сбыта данных стран, увеличении экспорта и привлечении иностранных инвесторов в реализацию проектов на территории Псковской области.

В долгосрочной перспективе, до 2035 г., приоритетом для сотрудничества должны быть большинство развитых европейских стран, включая Германию, Францию, Италию и др. Приоритетом на данном этапе будет выход на туристские рынки данных стран, увеличение экспорта, привлечение инвесторов для создания инновационных центров и реализации инвестиционных проектов на территории Псковской области.

4.5.2. Прогнозные оценки развития межрегионального товарного обмена и внешнеторгового оборота Псковской области

4.5.2.1. Прогнозные оценки развития межрегионального товарного обмена и внешнеторгового оборота

Комплексный анализ показал, что объем экспорта Псковской области минимален среди всех регионов СЗФО и составил в 2019 году 259,1 млн долл. США. Структура экспорта Псковской области за период 2013 – 2018 годов сместилась в пользу несырьевого неэнергетического экспорта (+10,9 процентных пункта в 2019 году к 2013 году). Сырьевой экспорт перестал преобладать в составе товарооборота Псковской области с зарубежными странами и составляет 49,1 % от общего объема экспорта региона. В сырьевом экспорте Псковской области доминирует лом черных металлов (118,6 млн. долл. США). Такое положение в структуре сырьевого экспорта региона лом черных металлов стабильно занимает в последние 5 лет. (Рисунок 4.5.2.1).

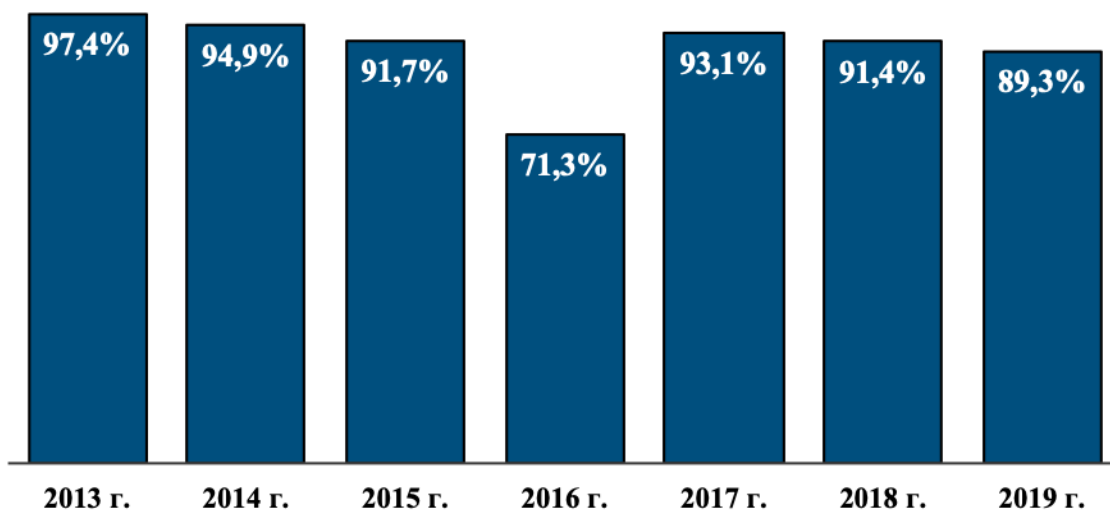


Рисунок 4.5.2.1.1. – Динамика экспорта лома черных металлов в сырьевом экспорте в 2013-2019 гг.

В составе несырьевого энергетического экспорта преобладают сжиженные газы и нефтепродукты, поставляемые на рынки Венгрии, Сербии, Польши, Латвии и Германии. При этом объем несырьевого энергетического экспорта в общем экспорте региона в 2019 году составляет 1,3 %.

Несырьевой неэнергетический экспорт Псковской области следующим образом распределяется между переделами товарной продукции:

нижний передел¹⁰ – 28,9 млн. долл. США (22,5 % от объема несырьевого неэнергетического экспорта Псковской области);

средний передел¹¹ – 43,9 млн. долл. США (34,2 %);

верхний передел¹² – 55,7 млн. долл. США (43,4 %).

В экспорте нижнего передела основную долю занимают пиломатериалы (77,35 % и 17,9 млн. долл. США). В период с 2013 года по 2018 год доля пиломатериалов в несырьевом неэнергетическом экспорте нижнего передела в Псковской области возросла почти на 31 процентный пункт, однако значение данного показателя за 2019 г. снизилось на 15,4% (рисунок 4.5.2.1.2). Зарубежными рынками для поставки товаров нижнего передела, прежде всего, являются Эстония, Латвия и Литва.

¹⁰ Отнесены товары, характеризующиеся невысокой степенью переработки и ее простотой. Например, пиломатериалы.

¹¹ Отнесены: 1. Промежуточные продукты, являющиеся результатом многостадийной и достаточно глубокой переработки исходных материалов. Например, мясо (цепочка: сельхозкультуры – корма – живой скот – мясо).

2. Готовые продукты невысокой сложности. Например, медная проволока.

¹² Отнесены готовые товары, представляющие собой результат глубокой переработки исходных материалов.

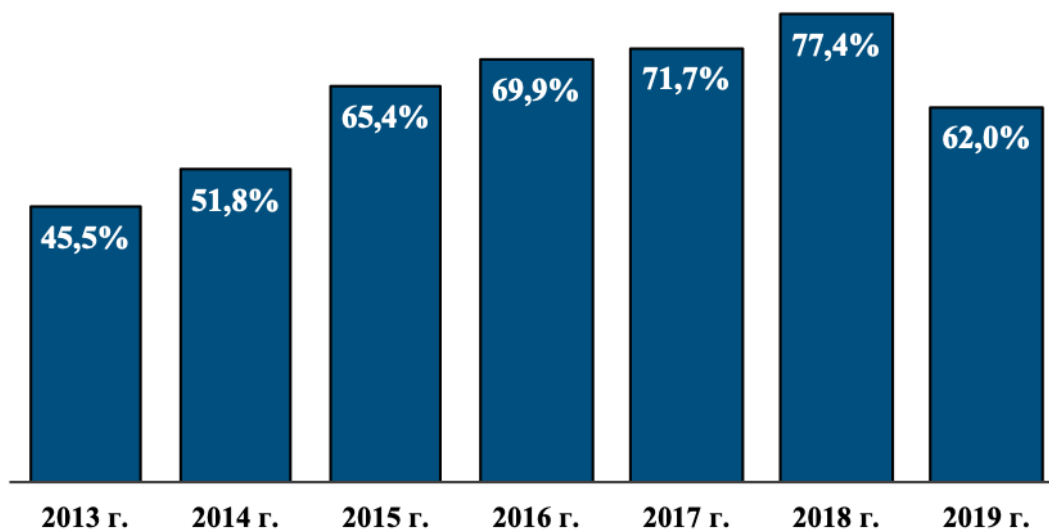


Рисунок 4.5.2.1.2. – Динамика экспорта пиломатериалов в несырьевом неэнергетическом экспорте нижнего передела в Псковской области в 2013-2019 гг.

В составе экспорта среднего передела лидируют следующие товарные позиции: мясо и субпродукты (40,9 % в составе экспорта среднего передела), рыбное филе и прочее мясо (19,6 %), профилированные пиломатериалы (5,3 %). Зарубежными рынками для поставки товаров среднего передела, прежде всего, являются Эстония, Литва, Швейцария, Венесуэла и Гонконг.

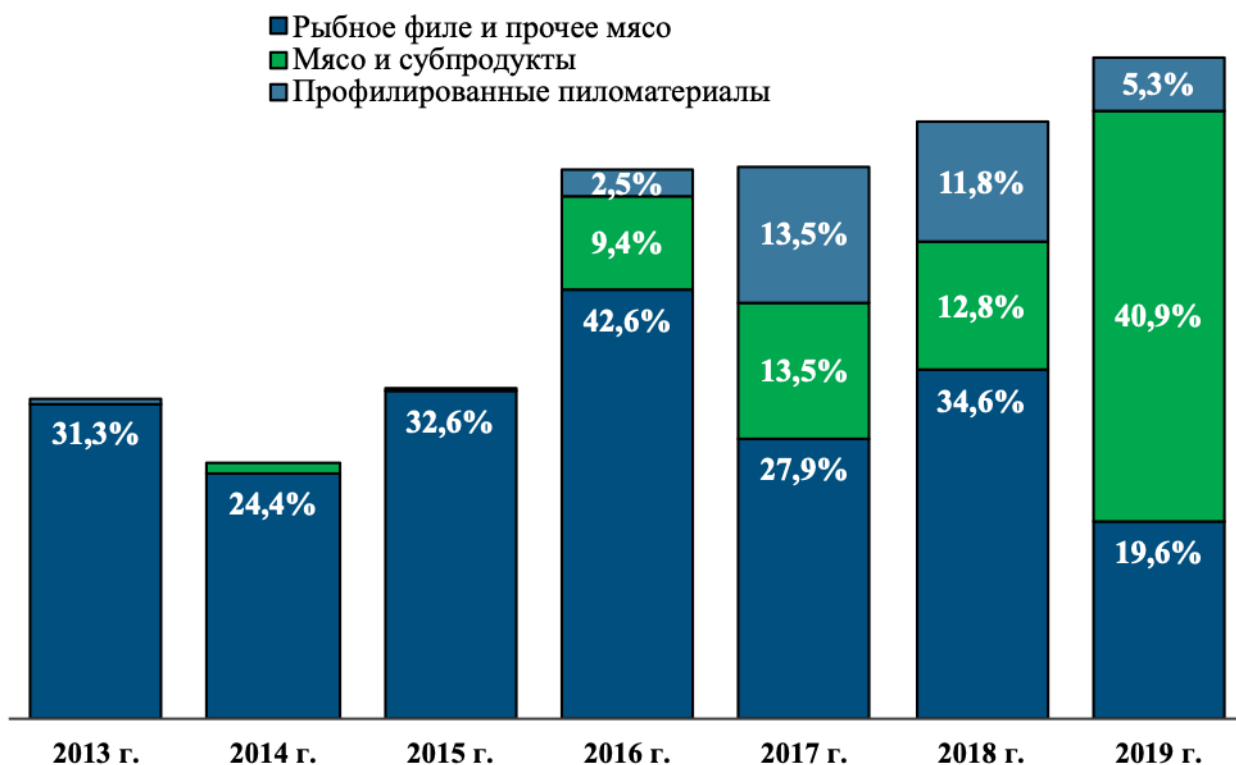


Рисунок 4.5.2.1.3. – Динамика экспорта товарных позиций, лидирующих в несырьевом неэнергетическом экспорте среднего передела в Псковской области в 2013-2019 гг.

В составе экспорта верхнего передела лидируют следующие товарные позиции: электрические устройства, аппаратура связи (26 %) и механическое оборудование и техника, компьютеры (15,3 %). Доля электрических устройств, аппаратуры связи имеет тенденцию к снижению (в 2013 году она составляла 58,1 % в экспорте верхнего передела; снижение на

32,1 процентных пункта). В меньшей степени снижение затронуло товарную группу «механическое оборудование и техника, компьютеры» за период 2013 – 2019 годов (доля снизилась на 1 процентный пункт к 2013 году). К 2018 году на 5,6 процентных пункта увеличилась доля товарной группы «Готовые продукты из мяса и рыбы», на 1,5 процентных пункта – доля товарной группы «Мебель, осветительная техника» (рисунок 4.5.2.1.4). Зарубежными рынками для поставки из Псковской области продукции верхнего передела, прежде всего, являются Белоруссия, Украина, Латвия и Казахстан.

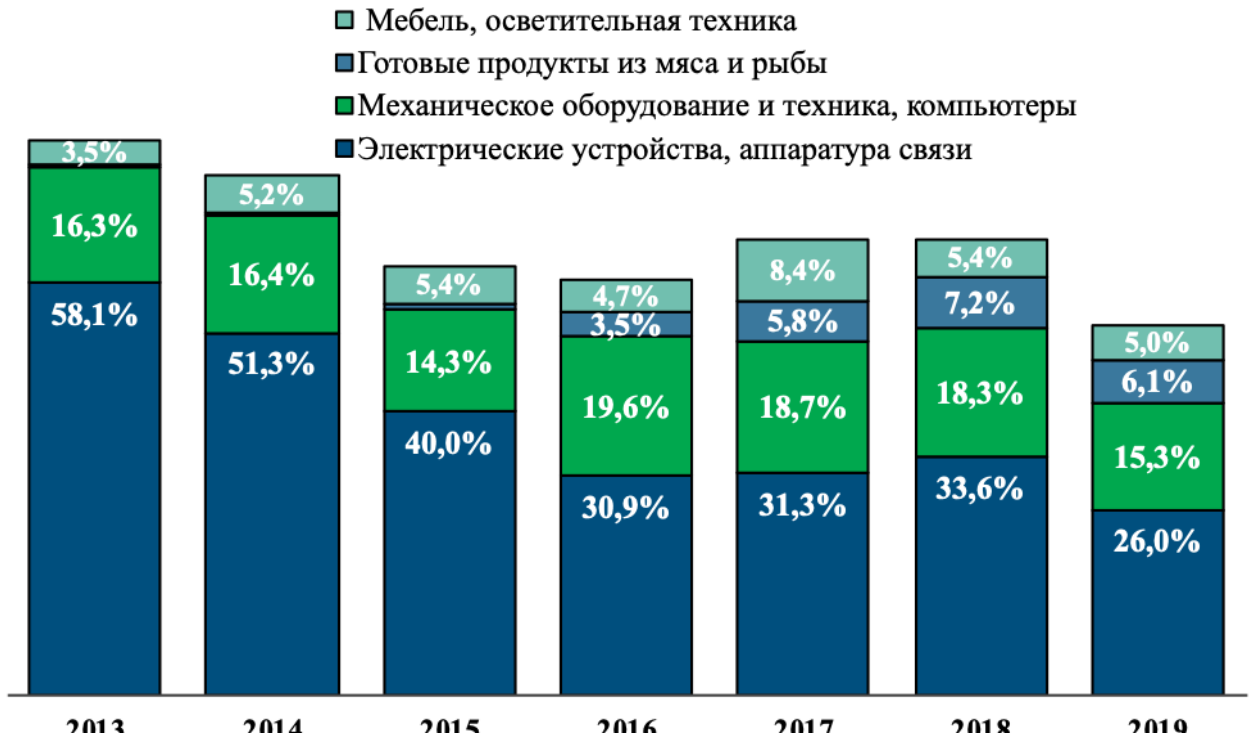


Рисунок 4.5.2.1.4. – Динамика экспорта ключевых товарных позиций в несырьевом неэнергетическом экспорте верхнего передела в Псковской области в 2013-2019 гг.

Тем самым в результате анализа текущего экспорта предприятиями Псковской области был выделен ряд приоритетных товарных позиций для экспорта за рубеж (рисунок 4.5.2.1.5).

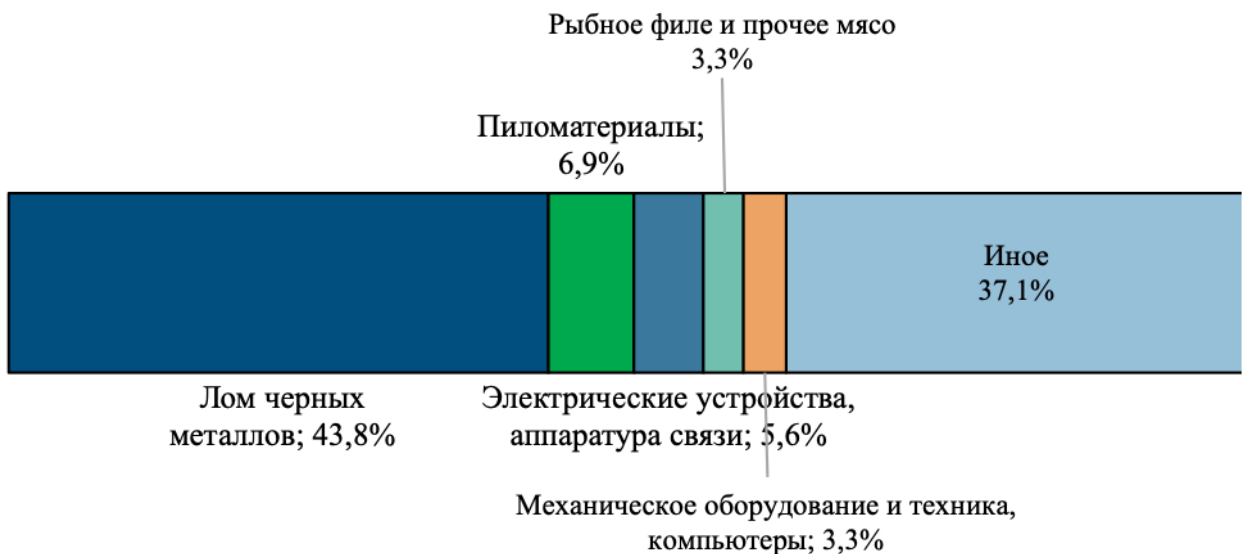


Рисунок 4.5.2.1.5. – Структура экспорта Псковской области в 2019 г., млн. долл.

На основании анализа импорта стран, с которыми самая высокая доля экспорта в несырьевом неэнергетическом экспорте верхнего передела были выявлены рынки товаров с

высокой емкостью: Белоруссия, Казахстан, Украина, Латвия, Эстония (далее также – страны-партнеры) (Таблица 4.5.2.1.1.).

Таблица 4.5.2.1.1. – Рынки товаров с высокой емкостью в странах-партнерах

№	Продукт	Объем импорта стран-партнеров, млн. долл.
1	Теле- и радиопередатчики (вещательное оборудование)	2967
2	Обувь	1720
3	Выключатели, реле, предохранители и т.п.	737
4	Провода и кабели	730
5	Уборочная и техника для разрушения	529
6	Дистиллированные алкогольные напитки	501
7	Текстиль	462
8	Фрукты свежие или сушеные	420
9	Краны, клапаны и аналогичные приспособления	412
10	Полиэтилен	229

Данные ниши могут стать значительным источником дохода для местных предприятий, и серьезным источником дохода для Псковской области.

Прогноз объема внешнеторгового оборота Псковской области

При составлении прогноза объемов внешнеторгового оборота Псковской области были учтены следующие факторы:

историческая динамика изменения внешнеторгового оборота области за период 2013 – 2019 гг.;

историческая динамика изменения структуры экспорта Псковской области;

прогнозная оценка динамики ВРП региона в рамках инновационного сценария развития;

прогнозная оценка структуры экспорта Псковской области.

Динамика прогноза внешнеторгового оборота Псковской области с учетом всех перечисленных выше факторов представлена на рисунке 4.5.2.2.1.

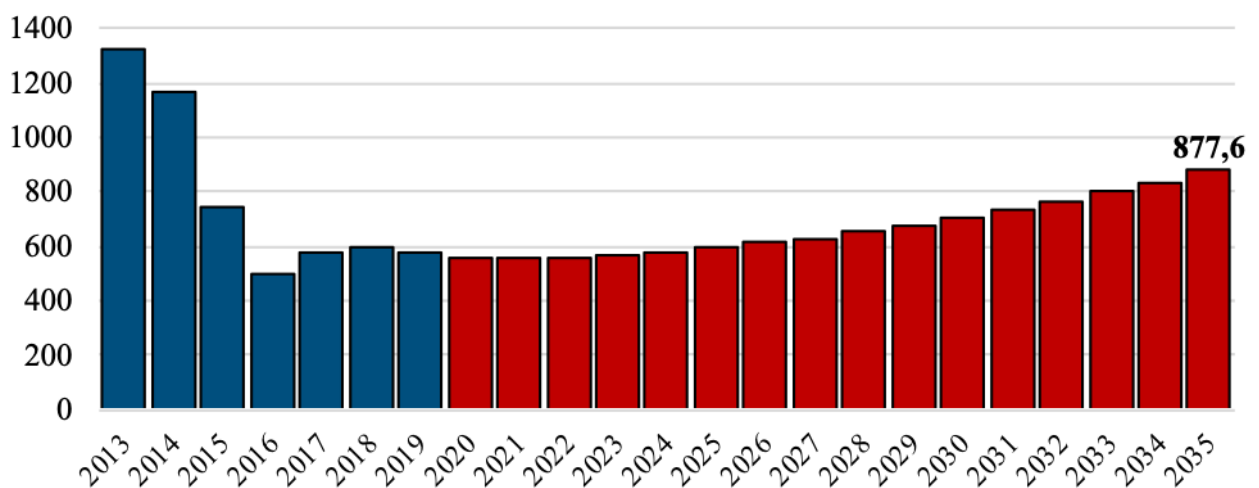


Рисунок 4.5.2.2.1. – Внешнеторговый оборот Псковской области в 2013-2019 гг. и его прогнозные значения на 2020-2035 гг., млн. долл. США

Структура экспорта Псковской области в 2013-2019 гг. и ее прогнозная оценка на 2020-2035 гг., % и млн. долл. приведена на рисунке 4.5.2.2.2.

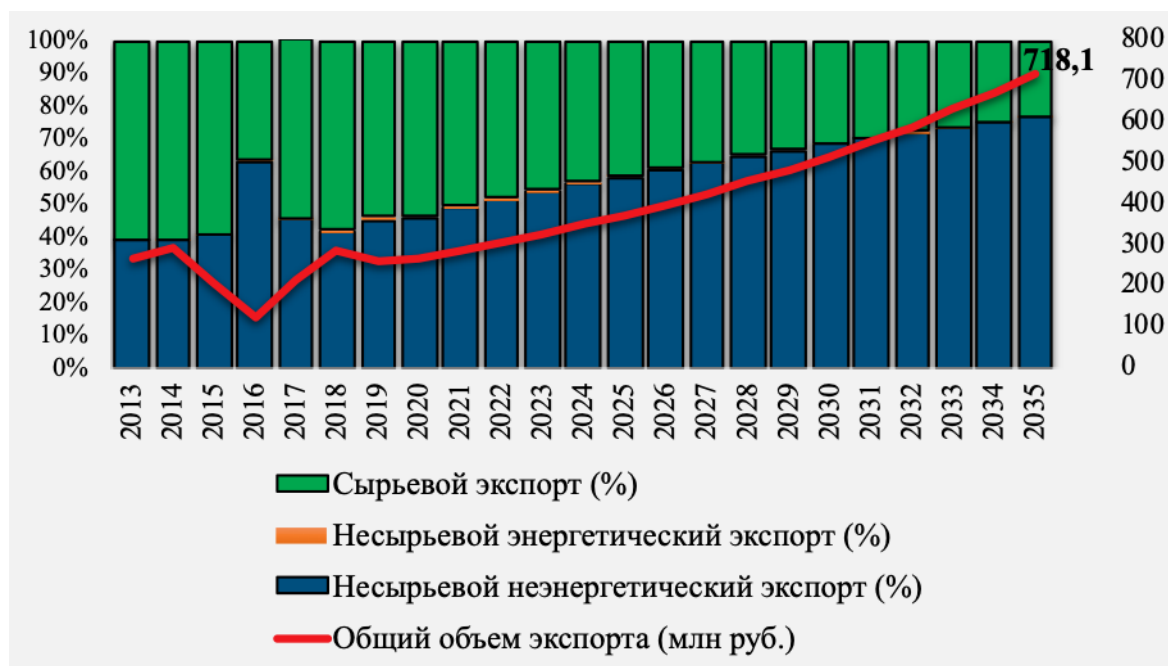


Рисунок 4.5.2.2.2 – Структура экспорта Псковской области в 2013-2019 гг. и ее прогнозная оценка на 2020-2035 гг., % и млн. долл. США

Пространственное развитие Псковской области

4.5.3. Приоритеты, цели, задачи и направления пространственного развития Псковской области на долгосрочный период

Сложившийся транспортный каркас, опирающийся на меридиональные и широтные железнодорожные направления, определяет сохранение пространственной организации Псковской области в обозримой перспективе.

Пространственное развитие Псковской области в долгосрочной перспективе обеспечит:

- формирование новых точек роста экономики межрегионального и регионального значения;
- вовлечение в хозяйственный оборот туристско-рекреационного потенциала и объектов историко-культурного наследия.
- оптимизацию системы сельского расселения населения,
- оптимизацию социальной, транспортной и инженерной инфраструктур.

Целью пространственного развития Псковской области является снижение пространственной дифференциации в социально-экономическом развитии за счет формирования новых точек роста экономики, использования выгод своего транзитного и приграничного положения.

Реализации цели будет способствовать выполнение следующих задач Стратегии:

- формирование новых точек роста экономики межрегионального и регионального значения;
- уменьшение масштабов внутрирегиональной дифференциации в качестве жизни;
- усиление внутрирегиональной связности территории за счет формирования сетевой структуры автомобильных дорог;
- формирование и развитие туристско-рекреационного и природно-экологического каркаса области.

Таблица 4.6.1.1. —Значения показателя достижения цели Стратегии

№ п/п	Наименование основного и дополнительного направления, показателя	Ед. изм.	2019 год	2024 год	2030 год	2035 год (на начало 2036 года)	Примечание
1	Цель - снижение пространственной дифференциации в социально-экономическом развитии						
1.1.	Снижение дифференциации бюджетной обеспеченности муниципальных образований	% к 2019-му году	100	10	25	35	
2	Задача 1. формирование новых точек роста экономики межрегионального и регионального значения						
2.1	Количество сформированных точек роста межрегионального значения	ед.	0	1	2	2	Нарастающим итогом
2.2	Количество сформированных точек роста регионального значения	ед.	0	3	8	10	Нарастающим итогом
3	Задача 2. Уменьшение масштабов внутрирегиональной дифференциации в качестве жизни						
3.1	Обеспеченность жилищным фондом	кв./чел.	30,4	32	35	40	
3.2	Доля жилищного фонда, обеспеченного канализацией в городах	%	74	77	82	85	
3.3	Доля жилищного фонда, обеспеченного канализацией в сельской местности	%	15	17	19	21	
4	Задача 3. Усиление внутрирегиональной связности территории						
4.1	Коэффициент плотности дорожной сети общего пользования	км/кв. км	0,302	0,32	0,34	0,365	
4.2	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог	%	49	55	65	75	

№ п/п	Наименование основного и дополнительного направления, показателя	Ед. изм.	2019 год	2024 год	2030 год	2035 год (на начало 2036 года)	Примечание
	общего пользования местного значения						

4.5.4. Сроки достижения указанных приоритетов, целей и задач

На первом этапе (до 2025 года) предполагается:

провести синхронизацию действующих документов стратегического и территориального планирования всех уровней управления;

реализовать проекты развития и формирования точек роста экономики межрегионального значения (Псков), регионального значения (Порхов-Дедовичи-Дно);

реализовать проекты развития всех видов инфраструктурного обеспечения (транспортного, инженерного, социального), предусмотренных в стратегических документах Псковской области;

разработать проект создания природного парка регионального значения в центральной части Псковской области - на территории Судомской возвышенности в Дедовичском, Порховском и Новоржевском районах;

разработать проекты границ исторических поселений Псковской области.

На втором этапе (до 2030 г.) предполагается:

формирование точек роста экономики межрегионального значения (Великие Луки), регионального значения (Печоры-Изборск, Остров, Гдов, Пушкинские горы, Пыталово);

формирование территории опережающего социально-экономического развития на базе моногорода ГП «Печоры»;

развитие транспортно-коммуникационного каркаса, направленного на увеличение связности территории:

- развитие автодорожной сети:
 - реконструкция дорожной сети в приграничной зоне в районах расположения международных автомобильных пунктов пропуска (далее также - МАПП).
 - реконструкция и новое строительство автомобильных дорог в инвестиционно-привлекательных зонах области: узел Порхов - Дно - Дедовичи, узел Великие Луки - Новосокольники - Невель; реконструкция подъезда к р.п. Дедовичи и реконструкция со строительством новых участков автомобильной дороги Станки - Алексино - Крутец (дополнительный автодорожный выход в Новгородскую область);
- развитие железнодорожной сети:
 - модернизация и электрификация участков железных дорог Луга - Псков, Псков - Печоры, Веймарн - Сланцы - Гдов, Оредеж - Дно, Дно - Псков.
 - организация полноценного регулярного пригородного пассажирского железнодорожного сообщения по обоим направлениям магистральных линий от городов Псков, Дно, Порхов и Великие Луки;
 - организация на юге области пассажирских перевозок с близлежащими регионами и с федеральными центрами;
- развитие бизнес-авиации;

- развитие Международного аэропорта Псков имени княгини Ольги;
- создание вертолетных площадок по всей территории области. Потенциальными зонами размещения таких площадок являются города Гдов, Псков, Порхов, Остров, Великие Луки, Невель, рабочий поселок Пушкинские Горы, деревни Спицыно и Самолва.
- формирование необходимой инфраструктуры для развития речного туризма в рекреационных комплексах. В первую очередь, туристская инфраструктура должна получить развитие на восточном и южном побережье Псковского озера;
- модернизация всех существующих международных, многосторонних автомобильных пунктов пропуска и железнодорожных пунктов пропуска (далее - ЖДПП), переоборудование и модернизация пункта упрощенного пропуска «Брунишево» и придание ему статуса многостороннего пункта пропуска, модернизация двухстороннего автомобильного пункта пропуска (далее - ДАПП) «Крупп».
- модернизация системы водоснабжения и обеспечения населения области качественной питьевой водой;
- улучшение состояния городской среды и рост привлекательности территории Псковской области как места проживания и работы за счет благоустройства дворовых и общественных территорий, городских парков во всех административных центрах муниципальных образований.

На третьем этапе (до 2035 года) предполагается:

- завершение формирования системы точек роста экономики регионального значения (Себеж, Невель);
- развитие инфраструктуры приграничного сотрудничества;
- кардинальное улучшение городской среды в городах – значение индекса качества городской среды для всех городов должно соответствовать уровню «благоприятная среда»;
- инфраструктура гостеприимства обеспечивает потенциальный туристический поток.

4.5.5. Обоснование состава, территориальной привязки и отраслевой специализации наиболее перспективных территорий, которые внесут наибольший вклад в экономический рост и повышение качества жизни

В основу социально-экономического развития Псковской области положено формирование системы точек роста. Их специализация опирается на имеющиеся ресурсы и выгоды транспортно-географического положения. Выделяются точки роста межрегионального, регионального и местного значения.

Межрегиональные центры.

В Псковской области имеется два центра межрегионального значения – Псков и Великие Луки.

Псков является региональной столицей, центром обрабатывающей промышленности, деловым, транспортным, туристическим, образовательным центром Северо-Западного региона, находящимся в зоне влияния Санкт-Петербургской агломерации. Псков – единственный город области, который за последние 10 лет увеличил численность своего населения. На территории города реализуются крупные инвестиционные проекты по развитию туристического кластера, коммунальной и социальной инфраструктуры, совершенствования городской среды. Предприятия, расположенные на территории города, входят в формируемый электротехнический кластер. В 8 км от города расположена территория особой экономической зоны «Моглино».

Великие Луки – второй по величине город Псковской области, находящийся в зоне влияния Московской агломерации. Выполняет функции координационного центра южной

части Псковской области с Тверской, Смоленской областями России, с приграничными районами Белоруссии и Латвии. Является центром обрабатывающей промышленности (электротехническая, текстильная и пищевая промышленность), транспортным, рекреационно-туристским, сервисным центром.

Интеграция г. Великие Луки в процессы развития Псковской области осуществляется через участие в деятельности электротехнического кластера, формирование агро- и льняного кластеров, улучшение транспортной доступности до федеральных центров, использовании имеющегося историко-культурного и природно-рекреационного потенциала путем включения Великих Лук в региональные туристические продукты и маршруты.

Региональные центры.

К центрам регионального значения отнесены 10 городов-районных центров. Три из них – Порхов, Дедовичи, Дно, - в перспективе должны сформировать промышленный кластер, ориентированный на использование имеющихся энергетической базы, лесных (деревообработка) и глиняных (производство кирпича) ресурсов. Дополнительным фактором формирования кластера является прохождение через города железных дорог Бологое-Псков и Ордеж-Дно-Дедовичи-Новосокольники, что способствует развитию инфраструктуры железнодорожного транспорта. Помимо промышленного кластера, в указанной зоне на базе имеющихся бальнеологических ресурсов и историко-культурных объектов может сформироваться туристско-рекреационный комплекс.

Перспективы развития Себежа и Пыталово связаны с использованием выгод приграничного положения (транспортно-логистический комплекс, приграничная торговля), имеющихся рекреационных ресурсов и историко-культурных объектов (экологический, оздоровительный, культурно-познавательный туризм), местных природных ресурсов (деревообработка, стройматериалы). Также города являются центрами переработки сельскохозяйственной продукции, производимой на окружающей их территории.

Перспективы развития Печоры, Острова, Гдова и Пушкинских гор связаны, в первую очередь, с формированием туристско-рекреационного комплекса на базе имеющихся объектов историко-культурного наследия, а Невеля – с природно-рекреационными ресурсами. Также города являются центрами обрабатывающей промышленности (машиностроение, стройматериалов, пищевая промышленность).

Центры местного (районного) значения.

К центрам местного (районного) значения относятся 8 городских населенных пунктов - Пустошка, Новоржев, Бежаницы, Локня, Красногородск, Струги Красные, Плюсса, Опочка. Перспективы их развития связаны с использованием имеющихся местных полезных ископаемых (торф, глина, сапрпель, лес), переработкой сельскохозяйственной продукции, производимой на территории возглавляемых ими муниципальных районов, вовлечением в хозяйственный оборот природно-рекреационных ресурсов и историко-культурных объектов.

На основе центров экономического роста выделяются следующие типы территории, характеризующиеся различными видами и режимами хозяйственного использования:

территории активного хозяйственного развития;

территории естественной динамики развития;

территории ограниченного хозяйственного развития с приоритетом природоохранной деятельности.

Территории активного хозяйственного развития

К этому типу отнесены:

территории формирования и развития новых форм организации хозяйственной деятельности (ОЭЗ, ТОСЭР, зоны территориального развития, кластеры):

ТОСЭР, формируемый на базе моногорода ГП «Печоры»;

ОЭЗ ППТ «Моглино»;

Территории формирования электротехнического кластера (Псков, Великие Луки, Остров, Псковский район СП «Завеличенская волость»)

Территории формирования сельскохозяйственного кластера (Великолукский, Пушкиногорский, Усвятский, Новосокольнический, Островский, Псковский, Пыталовский, Струго-Красненский районы)

рекреационные кластеры в г. Псков, Печорском, Пушкиногорском, Гдовском муниципальных районах;

территории формирования транспортно-логистических комплексов в Печорском, Пыталовском и Себежском районах;

потенциальные зоны территориального развития¹³ (Великолукский район, Себежский район, Дновский, Порховский, Дедовичский районы).

территории нового промышленного строительства в Дновском, Порховском, Дедовичском районах;

территории активного многоэтажного и малоэтажного жилищного строительства согласно утвержденным генеральным планам городских округов, СТП муниципальных районов, генеральным планам поселений;

территории развития крупных рекреационно-туристических комплексов;

Территории естественной динамики развития

К этому типу отнесены:

- территории размещения объектов капитального строительства местного значения, способствующие выполнению полномочий органов местного самоуправления (во всех муниципальных образованиях);
- территории ведения традиционного сельскохозяйственного производства;
- территории освоения местных минерально-сырьевых ресурсов;
- территории лесохозяйственного использования;
- территории объектов познавательного, экологического и спортивного туризма (Себежский, Невельский муниципальные районы).

Территории ограниченного хозяйственного развития с приоритетом природоохранной деятельности

К этому типу отнесены территории с приоритетом природоохранной деятельности (особо охраняемые природные территории, лечебно-оздоровительные местности и курорты; территории природоохранного назначения).

Макроэкономические показатели развития рассмотренных типов территории различаются (табл. 4.6.3.1).

Таблица 4.6.3.1. —Параметры развития территорий различного типа

	территории активного хозяйственного развития;	территории естественной динамики развития;	территории ограниченного хозяйственного развития с приоритетом природоохранной деятельности.
Среднегодовой темп роста инвестиций в основной капитал	4-6%	2-4%	1-2% в год
Среднегодовой уровень безработицы	2,5-3,0%	4,0-5,0%	5,0-6,0%
Среднегодовой темп роста производительности труда	4,0-5,0%	3,5-4,0%	1,5-2,0%
Среднегодовой темп роста реальных денежных доходов населения	3,5-4,0%	3,0-3,5%	2,0-2,5%

¹³ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 1770, Псковская область включена в перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых допускается создание зон территориального развития

4.5.6. Анализ и перспективы развития территорий, для которых установлены особые условия ведения экономической деятельности и в отношении которых применяются специальные меры поддержки развития

В настоящее время особые условия ведения экономической деятельности установлены на территории двух муниципальных образований – Псковский район, где создана ОЭЗ ППТ «Моглино», и ГП «Печоры, получивший в 2019 г. статус моногорода.

Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Моглино» создана на территории Псковского района в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июля 2012 года № 729 на 49 лет.

Параметры ОЭЗ ППТ «Моглино»:

территория особой экономической зоны – порядка 300 га;

количество резидентов – 13 (в том числе 9 иностранных);

объем заявленных инвестиций – 20 млрд. рублей;

объем осуществленных инвестиций – 3,6 млрд. рублей;

количество созданных рабочих мест – 88;

приоритетные направления развития - производство железнодорожного, коммунального, сельскохозяйственного оборудования, электротехники и электроники, строительных материалов, железнодорожного оборудования, производство и переработка полимеров, а также развитие логистического кластера.

Целью развития ОЭЗ ППТ «Моглино» является значительное повышение эффективности экономической деятельности за счет использования выгод приграничного положения и имеющихся инфраструктурных мощностей – ОЭЗ ППТ «Моглино» располагается на пересечении автомобильных и железнодорожных путей в 8 км от г. Пскова и 45 км от границы с Эстонией. Сочетание таких условий позволяет, с одной стороны, использовать квалифицированные кадры региональной столицы на вновь создаваемых промышленных, в т. ч. инновационных, производствах на площадке ОЭЗ ППТ «Моглино», а с другой – используя терминально-складскую инфраструктуру РЖД осуществить перераспределение грузоперевозок на железную дорогу с оказанием дополнительных услуг по хранению и переработке грузов, в т.ч. следующих транзитом.

Для реализации поставленных целей площадка ОЭЗ ППТ «Моглино» обладает резервами территории (76,65 га) и инженерного обеспечения – 53,3 мВт электроэнергии, 109,675 млн. куб. м/год по газоснабжению, 4 418,42 куб. м/сут. по водоснабжению. Иными словами, имеются все предпосылки для увеличения числа резидентов, роста инвестиций и создания новых рабочих мест.

Показателями, измеряющими достижение цели развития ОЭЗ ППТ «Моглино», являются количество новых привлеченных резидентов; объем осуществленных инвестиций в сопоставимых ценах 2019 года; количество созданных рабочих мест (табл. 4.6.4.1).

Таблица 4.6.4.1 – Значения показателя достижения цели Стратегии¹⁴

№ п/п	Наименование основного и дополнительного направления, показателя	Ед. изм.	2019 год	2024 год	2030 год	2035 год (на начало 2036 года)
Цель - повышение эффективности особой экономической зоны на территории Псковской области						
1	Своевременное выполнение КПЭ по заполнению инвестиционных площадок в границах ОЭЗ ППТ «Моглино»	%		Не менее 100%	Не менее 100%	Не менее 100%
Задача 1. Создание благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов						
2	Количество новых резидентов	ед.	13	26	35	42

¹⁴ оценка

№ п/п	Наименование основного и дополнительного направления, показателя	Ед. изм.	2019 год	2024 год	2030 год	2035 год (на начало 2036 года)
	на территории ОЭЗ ППТ «Моглино», ед.					
3	Объем осуществленных инвестиций в постоянных ценах 2019 г. на территории ОЭЗ ППТ «Моглино», млрд руб.	млрд руб.	3,6	21	30	35
4	Количество созданных рабочих мест на территории ОЭЗ ППТ «Моглино»	ед.	88	1000	1500	2000
Задача 2. Повышение эффективности ОЭЗ ППТ «Моглино» с точки зрения соответствия отраслевым приоритетам						
5	Доля резидентов ОЭЗ ППТ «Моглино», соответствующих приоритетным целевым группам инвесторов	%		Не менее 100%	Не менее 100%	Не менее 100%

Реализации цели будет способствовать выполнение следующих задач Стратегии:

- создание благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов;
- повышение эффективности ОЭЗ ППТ «Моглино» с точки зрения соответствия отраслевым приоритетам.

На первом этапе реализации Стратегии, до 2025 года, необходимо устранить существующие административные барьеры, которые препятствуют реализации инвестиционных проектов резидентов. Для достижения целей необходимо реализовать ряд мероприятий:

обеспечение возможности резидентам ОЭЗ ППТ «Моглино», с которыми подписаны соглашения, получить на правах аренды или собственности земельный (-ые) участок (-ки), который (-ые) подходит для реализации планируемого (-ых) инвестиционных проектов;

строительство инфраструктуры, необходимой для реализации проектов резидентов, в соответствии с планами развития ОЭЗ ППТ «Моглино», в том числе с привлечением частных инвестиций на принципах ГЧП;

целенаправленное привлечение инвесторов к реализации проектов по развитию жилищной и социальной инфраструктуры вблизи территории ОЭЗ ППТ «Моглино», в том числе за счет предложения реализации проекта на принципах ГЧП;

целенаправленное привлечение инвесторов в приоритетные проекты, ориентированные на спрос со стороны якорных инвесторов ОЭЗ ППТ «Моглино»;

повышение эффективности деятельности ОЭЗ ППТ «Моглино» с точки зрения стратегических целей их создания и КПЭ;

обеспечение инвесторов квалифицированными кадрами.

Для достижения долгосрочных целей необходимо на протяжении 2-го и 3-го этапов Стратегии реализовывать следующие мероприятия:

выявление резидентов ОЭЗ ППТ «Моглино», которые в соответствии с реализуемым видом деятельности могут быть партнерами (но при этом не являются);

продвижение брендов компаний, являющихся резидентами ОЭЗ ППТ «Моглино», на региональном и национальном уровне;

оптимизация системы управления ОЭЗ ППТ «Моглино»;

развитие сотрудничества резидентов ОЭЗ ППТ «Моглино» с местными компаниями (потенциальными поставщиками) и организациями образования и науки, обучению и привлечению для работы жителей региона, реализации программ корпоративной социальной ответственности, а также организации целевых наборов на образовательные программы.

4.5.7. Развитие моногородов Псковской области

В Псковской области к монопрофильным муниципальным образованиям (моногородам) относится городское поселение «Печоры». Статус моногорода присвоен распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.08.2019 № 1762-р.

Крупнейшим предприятием ГП «Печоры» является ООО «Еврокерамика», производящая керамическую плитку для пола, кислотоупорную и тротуарную плитку, черепицу глиняную, а также товарную тугоплавкую глину. Основные рынки сбыта: Россия и Беларусь. На предприятии работает 1,2 тыс. человек. В составе предприятия имеется карьер «Южный» и склады товарной глины. Также в городе расположены небольшие предприятия пищевой промышленности и лесопереработки.

В сфере городского хозяйства основными проблемами являются высокая степень износа коммунальной инфраструктуры поселения и низкий уровень благоустройства жилищного фонда - общая площадь жилых помещений, оборудованных всеми видами инженерного благоустройства, составляет только треть всего жилого фонда.

Наилучшие предпосылки для развития имеет туристско-рекреационный комплекс ГП «Печоры». Здесь расположены два исторических поселения (ГП «Печоры» и дер. Изборск) на территории которых находятся объекты историко-культурного наследия федерального значения: Свято-Успенский Псково-Печерский мужской монастырь (основан в 1473 г.), Мальской Спасо-Рождественский монастырь (основан в 1471 г.), Изборская крепость XIV в. (основана в 1330 г.).

В дер. Рогово расположен единственный горнолыжный курорт Псковской области - «Мальская долина». На территории 8 га расположены горнолыжные трассы: учебная (зеленая), 1 средней сложности (синяя) протяженностью 580 м, 2 – сложного уровня (красные) соответственно 300 м и 320 м, 1 очень сложная (черная) – 280 м, а также трасса слoupстайла 260 м, ватрушечный склон 200 м и трасса для беговых лыж 5000 м. Склон оборудован тремя подъемниками (основной, беби-лифт, ученический).

В перспективе на территории, прилегающей к Мальскому озеру, планируется строительство водно-лыжной канатно-буксировочной дороги, что позволит принимать этапы чемпионата России по вейкбордингу, водным лыжам.

Горнолыжный комплекс «Мальская долина» позволяет посещающим Изборск и его окрестности туристам совместить культурно-познавательную программу и активный отдых.

Цель развития моногорода - стабилизация его финансово-экономического положения за счет ликвидации монозависимости на основе максимального использования имеющегося историко-культурного и туристско-рекреационного потенциала, развития инфраструктуры гостеприимства, создания новых туристических продуктов, привлечения частных инвестиций.

На первом этапе реализации Стратегии предполагается запустить процесс стабилизации экономического положения моногорода, в том числе увеличение поступлений в муниципальный бюджет доходов из различных источников (налоги на землю, на имущество физических лиц, повышение сборов НДФЛ). Должна быть создана система генерации и поддержки инвестиционных проектов в моногороде.

На втором этапе город должен активно реализовывать программу развития инфраструктуры гостеприимства и улучшения качества городской среды, став местом размещения новых коллективных средств размещения туристов и сервисных предприятий.

На третьем этапе реализации Стратегии федеральные инструменты, применяемые для стимулирования развития моногородов, могут быть расширены – аналогичные меры могут быть реализованы на региональном уровне с целью инициирования проектов развития в муниципальных образованиях области, характеризующихся депрессивным экономическим положением, но не относящихся к монопрофильным.

При реализации Стратегии будут достигнуты следующие результаты:
улучшение социальной инфраструктуры моногородов;
увеличение налоговых поступлений в бюджет моногорода;

повышение качества муниципального управления развитием моногорода.

Таблица 4.6.5.1. — Значения показателя достижения цели Стратегии

№ п/п	Наименование основного и дополнительного направления, показателя	Ед. изм.	2024 год	2030 год	2035 год (на начало 2036 года)
Цель - стабилизация финансово-экономического положения за счет ухода от монозависимости					
1	Доля собственных доходов бюджета	%	70	80	90
Задача 1. Экономическое развитие моногорода					
2	Количество инвестиционных проектов с привлечением средств частных инвесторов в объеме не менее 1 млн руб., шт.	ед.	4	5	6
3	Объем инвестиций	тыс. руб. на душу населения	12	20	30
Задача 2. Развитие инфраструктуры гостеприимства					
4	Строительство средств коллективного размещения	мест	300	800	1200

4.5.8. Направления развития приграничных территорий

В перечень приграничных территорий Псковской области входят Гдовский, Псковский, Печорский, Палкинский, Пыталовский, Красногородский, Себежский, Невельский, Усвятский муниципальные районы.

Большинство приграничных территорий являются сельскохозяйственными районами со специализацией на молочно-мясном животноводства, выращивании кормовых культур, картофеле и овощей. Дополняют специализацию предприятия промышленности строительных материалов, работающие на местном сырье, а также рекреация преимущественно местного значения. На территории Печорского района расположены историко-культурные объекты федерального значения, определяющие его специализацию на предоставлении туристических услуг. Печорский, Пыталовский и Себежский районы имеют на своей территории железнодорожные и автомобильные пограничные переходы.

Демографические показатели всех приграничных районов за исключением Псковского района ухудшаются в течение последних нескольких лет, и такой же тренд прогнозируется на ближайшие годы. Бюджет муниципалитетов является дотационным, обеспеченность собственными доходами колеблется от 30 до 70%, в среднем – около 50%. Бюджеты всех рассматриваемых территорий являются дефицитными.

Можно выделить следующие проблемы приграничных территорий Псковской области:

низкий уровень диверсификации экономики в приграничных районах, сельскохозяйственная специализация и слабая развитость промышленного производства и туристско-рекреационного комплекса.

низкая развитость трансграничной инфраструктуры и низкая бюджетная отдача от этой инфраструктуры для муниципалитетов.

слабая развитость социальной и жилищной инфраструктуры приграничных муниципалитетов (жилье, ЖКХ, здравоохранение), ее деградация и регуляторные барьеры

для вовлечения значительной ее части, находящейся в ведении Минобороны России и ПС ФСБ России, в хозяйственный оборот.

Ключевой возможностью для развития приграничных территорий является получение доходов от роста трансграничного грузового и пассажирского трафика вследствие реализации транзитного потенциала территории Псковской области, при условии создания транспортно-логистических, сервисных и туристических мощностей на территории приграничных районов.

Цель Стратегии: использование потенциала приграничного расположения для повышения интенсивности хозяйственной деятельности и улучшения социально-экономического положения приграничных территорий области. Это предполагает создание новых рабочих мест на приграничных территориях, а также постепенное нивелирование разрыва по уровню заработной платы работников организаций (без учета субъектов МСП) между приграничными территориями и среднеобластным уровнем.

В таблице 4.6.6.1 приведены значения целевых показателей конечного результата реализации Стратегии по направлению развития приграничных территорий.

Таблица 4.6.6.1. — Значения показателей достижения цели Стратегии

№ п/п	Наименование основного и дополнительного направления, показателя	Ед. изм.	2024 год	2030 год	2035 год (на начало 2036 года)
Цель – улучшение социально-экономического положения приграничных территорий					
1	Уровень заработной платы,	% от среднего уровня по Псковской области	Не менее 90	Не менее 95	Не менее 100
Задача 1. Повышение интенсивности хозяйственной деятельности					
2	Новые рабочие места на приграничных территориях	тысяч	Не менее 2	Не менее 4	Не менее 6
Задача 2. Развитие инфраструктуры гостеприимства					
3	Строительство средств коллективного размещения	мест	1000	3000	5000

В рамках реализации поставленной цели предполагается решение следующих задач: создание условий для реализации экономического потенциала приграничных территорий Псковской области (в т. ч. за счет развития приграничного сотрудничества, транзита, а также реализации сельскохозяйственного и туристско-рекреационного потенциала)

улучшение финансово-экономического положения приграничных территорий;
повышение эффективности государственного управления развитием приграничных территорий Псковской области
достижение социальной устойчивости приграничных территорий области, а также развитие человеческого потенциала.

На первом этапе реализации Стратегии планируется осуществить следующие мероприятия:

внесение изменений в существующие НПА, регулирующие права инвесторов, хозяйственную деятельность на приграничных территориях;

разработка перечня приоритетных «проектов развития» на приграничных территориях и мер их поддержки;

создание «земельного банка» участков на приграничных территориях, пригодных для инвестиционных проектов;

разработка механизма передачи земли от Минобороны России в ведение области и муниципалитетов;

реализация программ развития сельского хозяйства и туристско-рекреационной инфраструктуры в приграничных районах Псковской области (Гдовский, Печорский, Себежский, Невельский);

создание экологических, культурно-познавательных туристических маршрутов, а также маршрутов любительского и спортивного рыболовства;

разработка предложений для федеральных органов исполнительной власти по повышению эффективности работы таможенной службы;

разработка и запуск комплекса мер, направленных на формирование комфортной жизненной среды.

На втором и третьем этапе предполагается, что будут:

продолжены программы развития малого и среднего бизнеса, которая будет дополнена созданием бизнес-инкубаторов и центров продвижения продукции субъектов малого и среднего предпринимательства на рынки соседних стран.

продолжены программы поддержки сельского хозяйства и развития туристско-рекреационной инфраструктуры;

завершена модернизация транспортно-логистической и энергетической инфраструктуры приграничных районов,

проведена газификация районов,

оптимизирована и модернизирована система таможенного оформления трансграничных операций,

созданы условия для формирования в приграничных районах сервисных и производственных кластеров – транспортно-логистического, аграрного, туристического, рекреационного.

реализована программа развития социальной инфраструктуры, включая строительство и модернизацию объектов коммунального хозяйства, образовательных организаций, учреждений культуры, спортивных объектов и медицинских учреждений.

В результате реализации Стратегии будет реализован потенциал экономического развития приграничных территорий, значительно улучшены показатели социального развития. Увеличатся доходы муниципальных бюджетов приграничных территорий; бюджетная обеспеченность собственными доходами увеличится до 70%. Уровень инвестиций на душу населения в приграничных районах увеличится до среднеобластного показателя.

4.5.9. Основные направления территориальной организации местного самоуправления (преобразование, упразднение муниципальных образований)

В вопросах территориальной организации местного самоуправления преобладающей тенденцией последних лет является укрупнение муниципальных образований и преобразование их в муниципальные образования с более широким набором полномочий местного самоуправления, например, городские поселения – в городские округа, сельские поселения – в муниципальные районы или городские округа.

Псковская область также шла по пути укрупнения муниципальных образований. Законом Псковской области от 30.03.2015 года № 1508-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований» путем объединения были преобразованы 120 муниципальных образований, в т. ч. 115 сельских и 5 городских поселений. В результате преобразований общее количество сельских поселений сократилось до 85 (табл.3.6.7.).

В перспективе реформа муниципального деления будет продолжена и здесь возможно идти по пути организации муниципальных округов. Создание муниципальных округов позволяет сократить число муниципальных служащих, а также снять спорные вопросы о разграничении полномочий между главами районов и поселений.

Применительно к условиям Псковской области предлагается формирование муниципальных округов путем объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района. Таким образом, в перспективе на территории области могут быть созданы 24 муниципальных округа (Бежаницкий, Великолукский, Гдовский, Дедовичский, Дновский, Красногородский, Куньинский, Локнянский, Невельский, Новоржевский,

Новосокольнический, Опочецкий, Островский, Палкинский, Печорский, Плюсский, Порховский, Псковский, Пустошкинский, Пушкиногорский, Пыталовский, Себежский, Струго-Красненский, Усвятский) и 2 городских округа (Псков и Великие Луки).

Укрупнение муниципальных образований целесообразно осуществлять с учетом совокупных факторов по социально-демографической ситуации и наличию планов по развитию данных территорий на третьем этапе реализации Стратегии.

Таблица 4.6.7.1. Преобразование муниципальных образований в 2015 году

Муниципальный район	Городское поселение/волость до преобразования	Население на 01.01.2015 г., человек	Городское поселение/волость после преобразования	Население на 01.01.2015 г., человек
Бежаницкий район	Кудеверская	540	СП Бежаницкое	2274
	Пореченское	848		
	Бежаницкая	886		
	Добрывичская	509	СП Чихачевское	
	Ашевское	1121		
	Чихачевская	934		
Великолукский район	Горицкая	1489	СП Переслегинская волость	5639
	Переслегинская	4150		
	Лычевская	5439	СП Лычевская волость	
	Успенская	1009		
	Пореченская	1886	СП Пореченская волость	
	Борковская	1261		
	Купуйская	855		
	Черпеская	434	СП Шелковская волость	
	Марьинская	1048		
	Букровская	684		
	Шелковская	4020		
Шелковская	4020			
Гдовский район	Полновская	1489	СП Полновская волость	1834
	Первомайская	345		
Дновский район	Выскодская	845	СП Выскодская волость	1521
	Моринская	676		
	Искровская	863	СП Искровская волость	
	Гавровская	512		
	Лукомская	756	ГП Дно	
	Дно	8089		
	Дно	8089		
Дедовичский район	Вязьевская	1326	СП Вязьевская волость	2069
	Сосонская	743		
	Дубишенская	860	СП Шелонская волость	
	Шелонская	622		
Красногородский район	Красногородская	1817	СП Красногородская волость	2588
	Партизанская	771		
Куньинский район	Боталовская	1118	СП Куньинская волость	3216
	Ущицкая	774		
	Слепневская	740		

Муниципальный район	Городское поселение/волость до преобразования	Население на 01.01.2015 г., человек	Городское поселение/волость после преобразования	Население на 01.01.2015 г., человек
	Назимовская	584	СП Пухновская волость	1404
	Долговицкая	776		
	Пухновская	628		
Локнянский район	Локнянская	1205	СП Михайловская волость	2323
	Миритиницкая	503		
	Михайловская	615		
	Самолуковская	622	СП Самолуковская волость	1739
Алексеевская	1117			
Невельский район	Артемовская	1124	СП Артемовская волость	2590
	Лобковская	733		
	Леховская	733		
	Ивановская	1113	СП Ивановская волость	2062
	Голубоозерская	949	СП Туричинская волость	1418
	Туричинская	842		
	Новохованская	576		
	Усть-Долысская	1293		
Трехалевская	468	СП Усть-Долысская волость	1761	
Новоржевский район	Барутская	419	СП Новоржевская волость	1768
	Макаровская	763		
	Жадрицкая	586		
	Выборская	818	СП Выборская волость	1786
	Вескинская	529		
	Стехновская	439		
	Вехнянская	496	СП Вехнянская волость	1626
Оршанская	1130			
Новосокольнический район	Бологовская	521	СП Пригородная волость	2641
	Новосокольническая	768		
	Окнийская	680		
	Первомайская	672	СП Насвинская волость	1607
	Насвинская	987		
	Горожанская	620		
	Маевская	656	СП Маевская волость	1225
Руновская	569			
Опочецкий район	Варыгинская	576	СП Варыгинская волость	1260
	Матюшкинская	684		
	Глубоковская	599	СП Глубоковская волость	1742

Муниципальный район	Городское поселение/волость до преобразования	Население на 01.01.2015 г., человек	Городское поселение/волость после преобразования	Население на 01.01.2015 г., человек
	Звонская	1143	СП Пригородная волость	2356
	Пригородная	1767		
	Макушинская	589		
Островский район	Городищенская	1016	СП Островская волость	2202
	Волковская	1186		
	Шиковская	583	СП Воронцовская волость	1582
	Воронцовская	999		
Палкинский район	Васильевская	412	СП Палкинская волость	1885
	Палкинская	1473		
	Родовская	661	СП Качановская волость	1334
	Качановская	673		
Печорский район	Кулейская	827	СП Круппская волость	2201
	Круппская	1374		
	Изборская	1277	ГП Печоры	14179
	Паниковская	1435		
	Печоры	11467		
Порховский район	Дубровенская	1181	СП Дубровенская волость	2065
	Павская	884		
	Красноармейская	1491	СП Полонская волость	4193
	Логовинская	940		
	Полонская	1762		
	Славковская	1553	СП Славковская волость	3302
	Верхнемостская	756		
	Туготинская	993		
Плюсский район	Плюсская	1588	ГП Плюсса	4496
	Плюсса	2908		
	Запольская	756	ГП Заплюсье	1859
	Заплюсье	1103		
Пушкиногорский район	Велейская	658	СП Велейская волость	1642
	Новгородкинская	523		
	Полянская	461		
Пыталовский район	Носовская	832	СП Линовская волость	1693
	Линовская	861		
	Вышгородская	627	СП Гавровская волость	2350
	Гавровская	1252		
	Скадинская	471		

Муниципальный район	Городское поселение/волость до преобразования	Население на 01.01.2015 г., человек	Городское поселение/волость после преобразования	Население на 01.01.2015 г., человек
	Тулинская	971	СП Утроинская волость	1840
	Утроинская	869		
Себежский район	Красная	271	ГП Идрица	6665
	Максютинская	448		
	Мостищенская	353		
	Идрица	5177		
	Бояриновская	416		
Струго-Красненский район	Хрединская	712	СП Новосельская волость	2469
	Новосельская	1130		
	Цапельская	627		
	Сиковицкая	503	СП Марьинская волость	1652
	Марьинская	1149		
Усвятский район	Усвятская	1029	СП Усвятская волость	1029
	Калошинская	446		
Всего	120	137989	49	137989

4.6. Оценка необходимого ресурсного обеспечения реализации Стратегии социально экономического развития Псковской области до 2035 года

Реализация Стратегии потребует привлечения финансовых ресурсов из различных источников: бюджетные средства (федеральный бюджет, областной бюджет, местные бюджеты), внебюджетные средства (средства инвесторов и др.).

Привлечение средств федерального бюджета для реализации Стратегии планируется осуществлять в соответствии с действующим порядком финансирования государственных программ Российской Федерации, федеральной адресной инвестиционной программы, в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного федеральным бюджетом на соответствующий год.

Важнейшим финансовым ресурсом для реализации Стратегии являются внебюджетные средства, которые могут привлекаться на принципах государственно-частного партнерства (в том числе в социальной сфере), за счет средств институтов развития, инвестиционных программ государственных компаний и государственных корпораций, международных финансовых институтов и иностранных инвестиций в реализацию отдельных проектов Псковской области.

Достижение целей и задач Стратегии за счет всех источников финансирования в том, числе средств областного бюджета, а также за счет привлечения средств бюджетов муниципальных образований Псковской области будет осуществляться в рамках реализации государственных программ Псковской области.

Мероприятия государственных программ будут соответствовать мероприятиям, включенным в Плана мероприятий по реализации настоящей Стратегии.

Объем бюджетных средств на реализацию Стратегии будет уточняться ежегодно:

по итогам оценки эффективности реализации государственных программ Псковской области;

с учетом бюджетных возможностей Псковской области.

4.7. Определение состава государственных программ Псковской области, действующих в настоящее время, а также государственных программ, утверждаемых в целях реализации Стратегии

Наименование и состав государственных программ, утверждаемых в целях реализации Стратегии, а также наименование, состав, нормативные основания и сроки реализации государственных программ Псковской области, действующих в настоящее время, представлены в приложении В.

4.8. Описание системы координации действий органов государственной власти Псковской области, органов местного самоуправления, руководителей хозяйствующих субъектов, общественности Псковской области по достижению целей Стратегии социально-экономического развития Псковской области

Система координации действий по достижению целей Стратегии определяется в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Законом Псковской области от 06.10.2015 № 1570-ОЗ «О стратегическом планировании на уровне Псковской области», Положением о порядке разработки, корректировки, утверждения, осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития Псковской области, утвержденным постановлением Администрации Псковской области от 29.12.2015 г. № 600

Комплексное управление реализацией Стратегии осуществляется Администрацией Псковской области.

Органы исполнительной власти области в пределах своей компетенции подготавливают предложения к проектам федеральных и областных нормативно-правовых

актов, создающим правовую основу для ускоренного социально-экономического развития области; проекты решений по проблемам реализации направлений стратегического развития области; предложения, связанные с корректировкой целевых показателей, сроков и объемов ресурсов, предусмотренных Стратегией, а также обеспечивают содействие хозяйствующим субъектам, участвующим в реализации Стратегии.

Ключевым организационным инструментом координации действий по достижению целей Стратегии, с учетом масштабности пакета мероприятий, реализацию которых она предусматривает, является проектный подход.

4.9. Развитие транспортной инфраструктуры

Основными элементами транспортной инфраструктуры Псковской области являются железнодорожные пути, внутренние водные судоходные пути и автомобильные дороги. Транспортный комплекс относится к числу ведущих отраслей экономики Псковской области. Численность занятых по виду деятельности «транспорт и хранение» составила в 2017 году 23,6 тыс. человек, или 8,7% от общей занятости в экономике региона. При этом в структуре валовой добавленной стоимости удельный вес отрасли транспорт и связь составил в 2016 году 12,0%.

Наиболее динамичным элементом являются автомобильные дороги, протяженность которых в регионе за период 2010-2017 гг. выросла в 1,6 раза. Псковская область относится к числу регионов с достаточно развитой сетью автомобильных дорог. Плотность автомобильных дорог с твердым покрытием в Псковской области составила в 2018 году 303,4 км на 1000 кв. км территории, что существенно превышает показатели соседних регионов.

Развитая сеть магистральных железных дорог и дорог местного значения, представлена линиями различной категории, общей протяженностью 1055 км, и 112 железнодорожными станциями разных классов. Плотность путей сообщения – около 21 км на 1000 кв. км территории.

Выделяются следующие основные проблемы транспортной инфраструктуры Псковской области:

развитие автодорожной сети на территории Псковской области не соответствует темпам автомобилизации области;

состояние автомобильных дорог по несущей способности не в полной мере обеспечивает проезд современного тяжеловесного транспорта, что приводит к их ускоренному разрушению;

неудовлетворительное состояние дорожной сети непосредственно сопряжено с существенными экономическими издержками и отрицательными социальными последствиями;

отсутствие автомобильных дорог с твердым покрытием является одной из главных причин слабого развития агропромышленного комплекса, низкого жизненного уровня на селе

низкое качество автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также дворовых территорий;

резкими темпами идет «старение» подвижного состава автотранспортных предприятий области, что усложняет повышение уровня предоставляемых транспортных услуг и обеспечение потребности населения в перевозках пассажиров на социально значимых маршрутах.

К основным направлениям развития транспортной инфраструктуры Псковской области относятся:

1. Формирование новых транспортных коридоров транспортные коридоры «Балтика – Каспий», «Балтийская касательная»).
2. Развитие автомобильных дорог и автотранспорта (в первую очередь: строительство автомобильной дороги общего пользования регионального значения Северный обход города Пскова, реконструкция автомобильной дороги Порхов - Остров - Пыталово до

границы с Латвийской Республикой, строительство автодорожных обходов городов Великие Луки, Остров, Опочка, Порхов).

3. Развитие железнодорожного транспорта (в том числе: модернизация и электрификация участков железных дорог Луга - Псков, Псков - Печоры, Ордеж - Дно, Дно – Псков).
4. Развитие водного транспорта (реконструкция и модернизация существующей портово-причальной инфраструктуры, организация судоходного сообщения между городами Псков и Тарту).

В основе механизма развития транспортной инфраструктуры Псковской области лежат государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы» и национальный проект «Безопасные и качественные дороги».

4.10. Развитие энергетической инфраструктуры

В соответствии со Схемой и программой развития электроэнергетики Псковской области на 2019-2023 годы электроэнергетический комплекс Псковской области обслуживается Псковской региональной энергетической системой, входящей в Объединенную энергосистему Северо-Запада (ОЭС Северо-Запада).

Основным производителем электрической энергии в Псковской области является Псковская ГРЭС с установленной мощностью 440 МВт. На долю Псковской ГРЭС приходится более 90% выработанной в Псковской области электрической энергии. Кроме Псковской ГРЭС, на территории Псковской области действуют две гидроэлектростанции, принадлежащие АО «Норд Гидро»: Шильская ГЭС и Максютинская ГЭС суммарной установленной мощностью 3,04 МВт, а также промышленное предприятие, осуществляющее выработку электрической энергии – ЗАО «ЗЭТО» с мощностью 2,7 МВт.

Суммарная установленная мощность электростанций, действующих на территории Псковской области, составляет 445,74 МВт (Таблица 4.11.1).

Таблица 4.11.1 – Структура установленной мощности на территории Псковской области

Наименование объекта	Установленная мощность, МВт	Доля установленной мощности, %
ВСЕГО	445,74	100
в т. ч.:		
Атомная электростанция		
Тепловая электрическая станция	440,00	98,71
Гидроэлектростанция	3,04	0,68
Нетрадиционные и возобновляемые источники энергии	0	0
Электростанции промышленных предприятий	2,70	0,61

В рамках проведенного анализа состояния энергетической сферы Псковской области были выявлены следующие ключевые проблемы:

высокий уровень физического и морального износа жилищно-коммунальной и энергетической инфраструктуры;

низкий объем инвестиций в жилищно-коммунальную инфраструктуру в сравнении с другими регионами СЗФО;

низкий уровень обеспеченности населения коммунальными услугами в сравнении с другими регионами СЗФО;

снижение нагрузки Псковской ГРЭС, что в конечном счете объясняется высокими ценами на используемое топливо (природный газ), техническими особенностями оборудования, режимно-балансовой ситуацией;

низкий уровень газификации сельских населенных пунктов при высоком уровне газификации региона в целом.

В рамках анализа были также выявлены следующие возможности для перспективного развития энергетической инфраструктуры Псковской области:

повышение энергоэффективности Псковской ГРЭС за счет подключения энергоемкого потребителя энергии;

динамичное развитие ОЭЗ ППТ «Моглино» за счет чего будет привлечены дополнительные инвестиции в энергетический и жилищно-коммунальный секторы;

экономия энергоресурсов за счет увеличения количества приборов учета, а также рост затрат организаций ЖКХ на мероприятия по энергосбережению;

эффективное использование имеющегося объема местных возобновляемых видов топлива.

Основным механизмом развития соответствующих инфраструктур станет поддержка реализации крупных инвестиционных проектов в сфере энергетики, а также реализация государственной программы Псковской области «Энергоэффективность и энергосбережение».

4.11. Оценка обеспеченности кадрами по видам экономической деятельности в Псковской области

Целевой сценарий прогноза развития Псковской области предполагает уменьшение среднегодовой численности занятых за исследуемый период на 31,4 тыс. человек, что составляет 11,2% от численности занятых в 2019 г. Среднегодовой темп снижения численности занятых составил:

1,31% за 2020-2025 гг.;

0,17% за 2026-2030 гг.;

0,54% за 2031-2035 гг.

Прогнозируемое снижение потребности в рабочей силе по отраслям в 2035 г. по сравнению с 2019 г. составит:

сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство – 2,8 тыс. человек;

строительство – 2,3 тыс. человек;

промышленность – 7,8 тыс. человек;

услуги – 4,4 тыс. человек;

торговля – 5,4 тыс. человек;

транспорт – 3,4 тыс. человек;

наука – 1 тыс. человек;

образование, здравоохранение, культура и спорт – 4,3 тыс. человек;

государственное управление – 2,5.

Прогноз занятости в Псковской области в 2019-2035 гг. (тыс. человек) приведен в таблице 4.12.1.

Таблица 4.12.1. – Прогноз занятости в Псковской области в 2020-2035 гг. (тыс. человек)

	Среднегодовая численность занятых в экономике по отраслям, тыс. человек															
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	22,9	22,6	22,3	22,0	21,9	21,7	21,6	21,5	21,5	21,5	21,5	21,4	21,3	21,2	21,1	21,0
Строительство	18,1	17,9	17,6	17,5	17,3	17,2	17,1	17,1	17,0	17,0	17,0	16,9	16,9	16,8	16,7	16,6
Промышленность	62,4	61,5	60,8	60,2	59,7	59,2	59,0	58,8	58,7	58,7	58,6	58,4	58,2	57,9	57,5	57,2
Услуги	35,6	35,1	34,7	34,4	34,1	33,8	33,7	33,6	33,5	33,5	33,5	33,4	33,2	33,1	32,9	32,7
Торговля	43,1	42,5	42,0	41,5	41,2	40,9	40,7	40,6	40,5	40,5	40,5	40,3	40,1	39,9	39,7	39,5
Транспорт	27,0	26,7	26,3	26,1	25,8	25,7	25,6	25,5	25,4	25,4	25,4	25,3	25,2	25,1	24,9	24,8
Наука	7,8	7,7	7,6	7,5	7,5	7,4	7,4	7,4	7,4	7,4	7,3	7,3	7,3	7,3	7,2	7,2
Образование, здравоохранение, культура и спорт	34,9	34,4	34,0	33,6	33,3	33,1	33,0	32,8	32,8	32,8	32,7	32,6	32,5	32,3	32,1	31,9
Государственное управление	19,8	19,5	19,3	19,1	18,9	18,8	18,7	18,7	18,6	18,6	18,6	18,6	18,5	18,4	18,3	18,2
<i>Всего</i>	271,6	267,8	264,7	261,8	259,7	257,9	256,8	255,9	255,4	255,3	255,1	254,3	253,2	251,9	250,4	248,9

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А Результаты сценарного моделирования

Таблица 1. Траектория инновационного развития

Наименование показателя		2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Экономическое развитие																	
Валовой региональный продукт, текущие цены	млрд руб.	163,3	172,7	181,0	191,8	203,7	216,5	232,2	249,3	267,7	288,1	310,0	334,0	360,1	388,3	418,5	451,4
Индекс физического объема ВРП	%	92,0	101,7	100,8	101,9	102,1	102,2	103,1	103,2	103,3	103,5	103,5	103,6	103,7	103,7	103,6	103,7
ВРП на душу населения, текущие цены	тыс. руб.	263,1	281,2	298,1	319,5	343,3	369,2	399,7	433,3	469,8	510,3	554,5	603,4	656,7	715,2	778,8	848,1
Объем инвестиций в основной капитал, текущие цены	млрд руб.	28,0	30,0	31,9	35,1	38,6	42,4	46,1	50,3	54,9	59,8	65,1	70,9	77,3	84,2	91,7	100,0
Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту	%	17,16	17,36	17,62	18,29	18,94	19,59	19,86	20,19	20,49	20,74	20,99	21,23	21,46	21,69	21,92	22,15
Индекс производительности труда	%	96,25	103,68	101,11	103,41	103,42	103,50	103,41	103,52	103,68	103,72	103,86	103,92	104,03	104,13	104,27	104,35
Индекс производительности труда, 2011 г. = 100%	%	116,06	120,33	121,66	125,81	130,11	134,67	139,26	144,16	149,46	155,01	160,99	167,30	174,04	181,24	188,98	197,19
Доходы консолидированного бюджета региона	млрд руб.	33 460	35 333	37 105	42 085	44 022	47 892	48 021	57 542	61 376	65 067	70 244	75 258	80 696	86 830	93 233	100 218
Расходы консолидированного бюджета региона	млрд руб.	35 283	37 259	39 127	42 969	45 371	47 907	48 021	57 342	60 963	64 429	69 355	74 106	79 260	85 085	91 159	97 789
Профицит / дефицит (+/-)	млрд руб.	-1 823	-1 925	-2 022	-884	-1 348	-15	0	200	413	638	889	1 152	1 436	1 745	2 073	2 429
Развитие человеческого капитала																	
Индекс человеческого капитала	ед.	5,45	5,46	5,47	5,49	5,50	5,51	5,60	5,69	5,78	5,88	5,97	6,07	6,17	6,27	6,37	6,48
Среднегодовая численность населения	тыс. человек	620,6	614,0	607,2	600,3	593,3	586,3	580,8	575,3	569,9	564,5	559,0	553,6	548,3	542,8	537,4	532,2
Изменение среднегодовой численности населения	%	99,0	98,9	98,9	98,9	98,8	98,8	99,1	99,1	99,1	99,0	99,0	99,0	99,0	99,0	99,0	99,0
Денежные доходы населения	млрд руб.	195,9	192,3	206,7	214,2	227,4	241,5	259,2	278,1	298,2	320,7	344,7	371,2	399,7	430,5	463,5	499,5
Реальные денежные доходы населения, г/г	%	96,9	94,4	103,4	99,6	102,1	102,1	103,2	103,1	103,1	103,4	103,3	103,5	103,5	103,6	103,5	103,6
Среднедушевые денежные доходы населения в год	тыс. руб.	315,6	313,2	340,5	356,8	383,3	411,9	446,4	483,3	523,2	568,2	616,5	670,4	729,0	793,1	862,4	938,5
Численность населения трудоспособного возраста (15-72, выборочные обследования)	тыс. человек	440,8	433,5	426,6	420,3	415,1	410,3	407,8	405,4	403,7	402,8	401,6	400,2	398,8	397,1	394,7	392,2
Изменение среднегодовой численности населения трудоспособного возраста	%	98,3	98,3	98,4	98,5	98,8	98,8	99,4	99,4	99,6	99,8	99,7	99,6	99,6	99,6	99,4	99,4

Наименование показателя		2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Среднегодовая численность занятых в экономике (баланс трудовых ресурсов)	тыс. человек	269,8	264,6	263,8	259,9	256,6	253,3	252,6	252,0	251,0	250,4	249,4	248,7	247,8	246,7	245,2	243,7
Изменение среднегодовой численности занятых	%	95,5	98,1	99,7	98,5	98,7	98,7	99,7	99,7	99,6	99,8	99,6	99,7	99,6	99,6	99,4	99,4
Индекс роста реальной заработной платы	%	101,4	96,2	103,7	101,1	103,4	103,4	103,5	103,4	103,5	103,7	103,7	103,9	103,9	104,0	104,1	104,3
Уровень безработицы, среднегодовой (выборочные обследования)	%	7,0	7,5	6,4	6,4	6,4	6,4	6,4	6,4	6,3	6,0	5,9	5,8	5,7	5,6	5,5	5,4

Таблица 2. Траектория индустриального развития

Наименование показателя		2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Экономическое развитие																	
Валовой региональный продукт, текущие цены	млрд руб.	170,7	163,3	172,7	183,0	194,3	206,5	220,1	234,7	250,6	268,0	286,6	306,4	327,3	349,8	373,0	397,6
Индекс физического объема ВРП	%	92,0	101,7	100,8	1,9	102,1	102,2	102,5	102,6	102,7	102,8	102,8	102,8	102,7	102,7	102,5	102,5
ВРП на душу населения, текущие цены	тыс. руб.	275,1	265,9	284,4	304,8	327,4	352,2	374,2	402,9	434,3	468,9	506,3	546,5	589,6	636,3	685,4	737,7
Объем инвестиций в основной капитал, текущие цены	млрд руб.	28,0	30,0	31,9	35,1	38,5	42,4	46,0	49,9	54,1	58,5	63,2	67,5	71,9	76,6	81,4	86,4
Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту	%	17,15	17,36	17,61	19,16	19,84	20,53	20,92	21,28	21,58	21,83	22,04	22,02	21,97	21,89	21,83	21,74
Индекс производительности труда	%	96,25	103,68	101,11	103,48	103,46	103,43	102,93	103,01	103,04	103,03	103,10	103,14	103,17	103,16	103,27	103,28
Индекс производительности труда, 2011 г. = 100%	%	116,06	120,33	121,66	125,90	130,26	134,73	138,68	142,85	147,19	151,65	156,36	161,27	166,39	171,65	177,25	183,07
Доходы консолидированного бюджета региона	млрд руб.	33 460	35 333	37 105	42 085	44 022	47 892	48 021	50 952	54 135	57 615	61 337	65 284	69 478	73 961	78 605	83 520
Расходы консолидированного бюджета региона	млрд руб.	35 283	37 259	39 127	42 969	45 371	47 907	48 021	50 952	54 135	57 615	61 337	65 284	69 478	73 961	78 605	83 520
Профицит / дефицит (+/-)	млрд руб.	-1 823	-1 925	-2 022	-884	-1 348	-15	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Развитие человеческого капитала																	
Индекс человеческого капитала	ед.	5,45	5,46	5,47	5,49	5,50	5,51	5,52	5,53	5,54	5,55	5,56	5,57	5,58	5,60	5,61	5,62
Среднегодовая численность населения	тыс. человек	620,6	614,0	607,2	600,3	593,3	586,3	588,1	582,6	577,1	571,6	566,1	560,6	555,2	549,7	544,2	538,9
Изменение среднегодовой численности населения	%	99,0	98,9	98,9	98,9	98,8	98,8	100,3	99,1	99,1	99,0	99,0	99,0	99,0	99,0	99,0	99,0
Денежные доходы населения	млрд руб.	191,8	195,5	199,1	204,1	216,8	230,5	246,9	263,1	280,9	300,4	321,0	343,0	366,4	391,5	417,0	444,5
Реальные денежные доходы населения, г/г	%	96,0	98,0	97,9	97,8	97,8	97,7	102,2	102,1	102,3	102,5	102,4	102,4	102,4	102,5	102,2	102,3

Наименование показателя		2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Среднедушевые денежные доходы населения в год	тыс. руб.	309,1	318,3	327,8	340,1	365,4	393,2	419,8	451,6	486,7	525,5	567,1	611,8	659,9	712,2	766,3	824,8
Численность населения трудоспособного возраста (15-72, выборочные обследования)	тыс. человек	440,8	433,5	426,6	420,3	415,1	410,3	410,2	406,7	403,8	401,7	399,4	396,9	394,2	391,6	388,0	384,3
Изменение среднегодовой численности населения трудоспособного возраста	%	98,3	98,3	98,4	98,5	98,8	98,8	99,1	99,2	99,3	99,5	99,4	99,4	99,3	99,4	99,1	99,0
Среднегодовая численность занятых в экономике (баланс трудовых ресурсов)	тыс. человек	269,8	264,6	263,8	259,9	256,6	253,3	251,0	248,9	247,1	245,8	244,4	242,9	241,2	239,7	237,5	235,2
Изменение среднегодовой численности занятых	%	95,5	98,1	99,7	98,5	98,7	98,7	99,1	99,2	99,3	99,5	99,4	99,4	99,3	99,4	99,1	99,0
Индекс роста реальной заработной платы	%	96,2	103,7	101,1	103,5	103,5	103,4	102,9	103,0	103,0	103,0	103,1	103,1	103,2	103,2	103,3	103,3
Уровень безработицы, среднегодовой (выборочные обследования)	%	7,0	7,5	6,4	6,4	6,4	6,4	6,4	6,3	6,4	6,4	6,3	6,3	6,3	6,3	6,3	6,3

Таблица 3. Траектория инерционного развития

Наименование показателя		2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Экономическое развитие																	
Валовой региональный продукт, текущие цены	млрд руб.	170,7	163,3	172,7	183,0	194,3	206,5	216,0	225,7	236,2	247,4	258,9	270,7	282,8	295,3	307,7	320,2
Индекс физического объема	%	92,0	101,7	100,8	101,9	102,1	102,2	100,6	100,5	100,6	100,7	100,6	100,5	100,5	100,4	100,2	100,1
ВРП на душу населения, текущие цены	тыс. руб.	275,1	265,9	284,4	304,8	327,4	352,2	372,9	394,7	418,2	443,6	470,4	498,4	527,7	558,4	589,7	622,1
Объем инвестиций в основной капитал, текущие цены	млрд руб.	28,0	30,0	31,9	35,1	38,5	42,4	44,4	46,3	48,1	49,8	51,3	52,6	53,8	54,8	55,6	56,1
Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту	%	17,15	17,36	17,61	19,16	19,84	20,52	20,54	20,50	20,36	20,12	19,81	19,45	19,03	18,55	18,06	17,52
Индекс производительности труда	%	96,25	103,68	101,11	101,61	101,58	101,52	101,53	101,57	101,51	101,43	101,43	101,43	101,41	101,37	101,41	101,39
Индекс производительности труда, 2011 г. = 100%	%	116,06	120,33	121,66	123,62	125,57	127,48	129,43	131,47	133,45	135,35	137,28	139,24	141,20	143,14	145,16	147,17
Доходы консолидированного бюджета региона	млрд руб.	33 460	35 333	37 105	38 591	42 085	44 022	47 892	43 192	45 149	47 239	49 473	51 778	54 139	56 565	59 067	61 542
Расходы консолидированного бюджета региона	млрд руб.	35 283	37 259	39 127	40 694	42 969	45 371	47 907	43 405	45 572	47 882	50 346	52 892	55 504	58 190	60 964	63 719
Профицит / дефицит (+/-)	млрд руб.	-1 823	-1 925	-2 022	-2 103	-884	-1 348	-15	-214	-423	-643	-873	-1 114	-1 365	-1 626	-1 898	-2 177
Развитие человеческого капитала																	
Индекс человеческого капитала	ед.	5,45	5,46	5,47	5,49	5,50	5,51	5,52	5,53	5,54	5,55	5,56	5,57	5,58	5,60	5,61	5,62
Среднегодовая численность населения	тыс. человек	620,6	614,0	607,2	600,3	593,3	586,3	579,2	572,0	564,8	557,6	550,4	543,1	536,0	528,9	521,8	514,8
Изменение среднегодовой численности населения	%	99,0	98,9	98,9	98,9	98,8	98,8	98,8	98,8	98,7	98,7	98,7	98,7	98,7	98,7	98,7	98,7
Денежные доходы населения	млрд руб.	191,8	195,5	199,1	202,6	206,0	209,4	212,8	216,1	219,3	222,5	225,6	228,6	231,5	234,4	237,2	239,9
Реальные денежные доходы населения, г/г	%	96,0	98,0	97,9	97,8	97,8	97,7	97,7	97,6	97,6	97,5	97,5	97,4	97,4	97,3	97,3	97,2
Среднедушевые денежные доходы населения в год	тыс. руб.	309,1	318,3	327,8	337,4	347,2	357,2	367,4	377,7	388,3	399,0	409,8	420,9	432,0	443,2	454,6	466,0

Наименование показателя		2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Численность населения трудоспособного возраста (15-72, выборочные обследования)	тыс. человек	440,8	433,5	426,6	420,3	415,1	410,3	405,7	401,1	397,0	393,7	390,2	386,5	382,6	378,7	373,9	368,8
Изменение среднегодовой численности населения трудоспособного возраста	%	98,3	98,3	98,4	98,5	98,8	98,8	98,9	98,8	99,0	99,2	99,1	99,0	99,0	99,0	98,7	98,6
Среднегодовая численность занятых в экономике (баланс трудовых ресурсов)	тыс. человек	269,8	264,6	263,8	259,9	256,6	253,3	250,8	247,9	245,4	243,4	241,3	239,0	236,6	234,2	231,2	228,0
Изменение среднегодовой численности занятых	%	95,5	98,1	99,7	98,5	98,7	98,7	99,0	98,8	99,0	99,2	99,1	99,0	99,0	99,0	98,7	98,6
Индекс роста реальной заработной платы	%	101,4	96,2	103,7	101,1	101,6	101,6	101,5	101,5	101,6	101,5	101,4	101,4	101,4	101,4	101,4	101,4
Уровень безработицы, среднегодовой (выборочные обследования)	%	7,0	7,5	6,4	6,4	6,4	6,4	6,4	6,4	6,4	6,4	6,3	6,3	6,3	6,3	6,3	6,3

Приложение Б
Значения показателей социально-экономического развития Псковской области

№ п/п	Наименование показателя	Текущие значения показателей ПО, 2019 (2018)	Целевые значения показателей по этапам реализации Стратегии		
			I этап, 2024	II этап, 2030	III этап, 2035
1.	Экономическое развитие				
1.1.	Коэффициент обновления основных фондов, %	14,3 (2018)	23,3	30,2	31,2
1.2.	Отгрузка товаров собственного производства, работы (услуги), выполненные собственными силами по обрабатывающим производствам, млн. руб.	128 753	144 304	222 480	328 126
1.3.	Индекс промышленного производства, %	105,1	102,5	103,7	104,0
1.4.	Объем производства сельскохозяйственной продукции (растениеводства и животноводства) в хозяйствах всех категорий, млн. руб.	42 364,4	55 526	74 724	91 555
1.5.	Индекс производства сельскохозяйственной продукции (растениеводства и животноводства) в хозяйствах всех категорий, %	118,7	110,7	112,0	112,2
1.6.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Псковской области, ед.	9 179	10 892	11 601	12 052
1.7.	Оборот средних предприятий, млн. руб.	22 758 (2018)	29 705	36 305	41 806
1.8.	Средняя численность работников малых предприятий (без микропредприятий), чел.	28 402	44 208	57 765	59 535
1.9.	Оборот малых предприятий (без микропредприятий), млн. руб.	83 283	99 443	121 540	139 955
1.10.	Количество высокопроизводительных рабочих мест, тыс. ед.	67,5 (2018)	83	97	100
1.11.	Отношение числа высокопроизводительных рабочих мест к среднегодовой численности занятого населения, %	24,1 (2018)	31,8	37,9	39,9
1.12.	Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации, млн. руб.	5 670 (2018)	7 894	12 170	17 950
1.13.	Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Псковской области, млн. руб.	17 331 (2018)	32 336	59 528	96 933
1.14.	Количество созданных рабочих мест в рамках деятельности институтов развития территорий (инновационных территориальных кластеров, промышленных парков, технопарков в сфере высоких технологий, особых экономических зон, территорий опережающего социально-экономического развития), тыс. ед.	2,1 (2018)	4,5	6,9	10,2

№ п/п	Наименование показателя	Текущие значения показателей ПО, 2019 (2018)	Целевые значения показателей по этапам реализации Стратегии		
			I этап, 2024	II этап, 2030	III этап, 2035
2.	Повышение уровня и качества жизни				
2.1.	Среднедушевые денежные доходы населения в год, тыс. руб.	307,2	420	670	995
2.2.	Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума населения, %	16,2	9	8,5	7,5
2.3.	Реальные денежные доходы населения (к предыдущему году), %	103,6	103	104	104
2.4.	Потребительские расходы в среднем на душу населения (в месяц), руб.	18226 (2017)	25860	32175	36890
2.5.	Индексы физического объема платных услуг населению (накопительным итогом к 2014 г.), %	101,2	103	106	108
3.	Повышение доходов населения, развитие рынка труда, обеспечение занятости				
3.1.	Реальная начисленная заработная плата работников организаций, % к предыдущему году	103,6	103,4	103,8	104,7
3.2.	Уровень безработицы, %	5,1	6,4	6,3	6,3
4.	Развитие здравоохранения				
4.1.	Смертность от болезней системы кровообращения, на 100 тыс. населения	1031,3 (2018)	950	900	865
4.2.	Потребление алкогольной продукции (в перерасчете на абсолютный алкоголь), литров на душу населения в год	6,8 (2018)	6,5	5,5	5
4.3.	Обеспеченность врачами, на 10 тыс. населения	28 (2018)	32	37	42
4.4.	Отношение средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), к средней заработной плате по Псковской области, %	202,1 ¹⁶ (2018)	200	200	200
4.5.	Отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к средней заработной плате по Псковской области, %	100,6 ¹⁷ (2018)	100	100	100

¹⁶ *Достигнуты* целевые значения, предусмотренные «Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 гг.», утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р.

¹⁷ *Достигнуты* целевые значения, предусмотренные «Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 гг.», утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р.

№ п/п	Наименование показателя	Текущие значения показателей ПО, 2019 (2018)	Целевые значения показателей по этапам реализации Стратегии		
			I этап, 2024	II этап, 2030	III этап, 2035
4.6.	Отношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к средней заработной плате по Псковской области, %	103,9 ¹⁸ (2018)	100	100	100
4.7.	Доля государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения, %	19,6 (2018)	16,5	15	13,5
4.8.	Смертность населения в трудоспособном возрасте, количество умерших на 100 тыс. населения	655 (2018)	630	615	605
4.9.	Охват профилактическими медицинскими осмотрами детей, %	58 (2018)	75	85	90
4.10.	Укомплектованность штатных должностей медицинских организаций, оказывающих населению амбулаторную помощь (самостоятельных и входящих в состав больничных) врачами (физическими лицами), %	48 (2018)	70	78	82
5.	Развитие системы образования				
5.1.	Доля обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, %	73,1 (2018)	100	100	100
5.2.	Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях, %	70,3 (2017)	75,9	79,4	82,9
5.3.	Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях, на 100 мест, чел.	701 (2017)	773	835	886
5.4.	Отношение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате по Псковской области, %	97,8 (2016)	Не менее 100	Не менее 100	Не менее 100
5.5.	Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования в Псковской области, %	100,2 (2017)	Не менее 100	Не менее 100	Не менее 100

¹⁸ *Достигнуты* целевые значения, предусмотренные «Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 гг.», утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р.

№ п/п	Наименование показателя	Текущие значения показателей ПО, 2019 (2018)	Целевые значения показателей по этапам реализации Стратегии		
			I этап, 2024	II этап, 2030	III этап, 2035
5.6.	Отношение средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования к средней заработной плате по Псковской области, %	106,3 (2018)	Не менее 100	Не менее 100	Не менее 100
5.7.	Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет), %	0 (2018)	27,5	59,1	78,1
6.	Система социального обслуживания				
6.1.	Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к средней заработной плате по Псковской области	101,8 (2018)	Не менее 100	Не менее 100	Не менее 100
7.	Культура и туризм				
7.1.	Число посещений музеев, чел. на 1000 чел. населения	1814 (2018)	1914	2050	3000
7.2.	Численность зрителей театров, чел. на 1000 чел. населения	168 (2018)	204	254	300
7.3.	Численность пользователей общедоступных библиотек, тыс. чел.	316 (2018)	471	644	800
7.4.	Количество туристов в целом по области (по коллективным средствам размещения), тыс. чел.	282,9 (2018)	549	739	900
7.5.	Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате по Псковской области, %	103,8 (2018)	110	115	130
7.6.	Количество созданных центров культурного развития в малых городах Псковской области, %	0 (2018)	2	7	15
8.	Физкультура и спорт				
8.1.	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в численности населения от 3 до 79 лет, %	34,5 (2018)	48,4	55,8	60
8.2.	Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в численности лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, не имеющих противопоказаний для занятий физической культурой и спортом, %	3,2 (2018)	9,8	19	25

№ п/п	Наименование показателя	Текущие значения показателей ПО, 2019 (2018)	Целевые значения показателей по этапам реализации Стратегии		
			I этап, 2024	II этап, 2030	III этап, 2035
8.3.	Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %	76,1 (2018)	82	90	100
9.	Жилищная сфера и повышение обеспеченности качественным жильем				
9.1.	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя Псковской области, кв. м	31,1 (2018)	33	40	50
9.2.	Объем выданных жилищных кредитов физическим лицам в конце 2017 г. в расчете на 1000 человек населения, млн. руб.	9,6 (2018)	24,18	30	50
9.3.	Средний уровень процентной ставки по ипотечному кредиту%	9,49 (2018)	7,9	6	6,5
9.4.	Введено в действие общей площади жилых домов на 1000 человек населения, кв. м	373 (2018)	550	678	1 442
9.5.	Уровень износа коммунальной инфраструктуры, %	63,25 ²³	70	50	10
9.6.	Доля городов с благоприятной средой от общего количества городов, %	-	60	70	90
9.7.	Удельный вес общей площади Псковской области, оборудованной водопроводом, %	59,8 (2018)	82,9	100	100
9.8.	Удельный вес общей площади Псковской области, оборудованной канализацией, %	56,7 (2018)	80,7	90	100
9.9.	Удельный вес общей площади Псковской области, оборудованной отоплением, %	67,9 (2018)	85,9	100	100
10.	Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности				
10.1.	Доля населения Псковской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %	85,2 ²⁴	90,8	95	100
10.2.	Удельный вес загрязненных сточных вод в общем объеме сброшенных сточных вод в поверхностные водные объекты, %	57,3 (2018)	35,2	26,2	5
10.3.	Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, %	-	36	40	50

²³ На I полугодие 2019

²⁴ На I полугодие 2019

№ п/п	Наименование показателя	Текущие значения показателей ПО, 2019 (2018)	Целевые значения показателей по этапам реализации Стратегии		
			I этап, 2024	II этап, 2030	III этап, 2035
10.4.	Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, %	-	60	70	80
10.5.	Протяженность расчищенных русел рек Псковской области (минимальное значение), км	-	13,5	15	16,5
10.6.	Площадь расчищенных озер Псковской области (минимальное значение), га	-	9	10	11
11.	Научно-инновационная сфера				
11.1.	Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте	19,7 (2017)	20,1	21,3	22,3
11.2.	Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве обследованных организаций	6,8 (2017)	7,2	7,5	7,8
11.3.	Инновационная деятельность организаций	7,4 (2017)	8,8	10	11
11.4.	Объем отгруженной инновационной продукции	2222,1 (2017)	4333,1	8450	16 477,5
12.	Демографическое и миграционное развитие				
12.1.	Коэффициент естественного прироста, количество человек на 1000 человек населения	-8,4	-6,0	-4,0	-5,0
12.2.	Общий коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения)	8,4	8,5	8,9	9,7
12.3.	Общий коэффициент смертности населения (число умерших на 1000 человек населения)	16,8	14,5	13,9	14,7
12.4.	Численность населения на 1 января (тыс. человек)	626,1	607	587,1	569,9
12.5.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (число лет)	70,2 (2018)	72,2	74,0	75,6
12.6.	Показатель фертильности (среднее число детей на женщину детородного возраста) и прогноз его изменения	1,57 (2018)	1,62	1,8	1,84
12.7.	Коэффициенты миграционного прироста (на 10 000 человек населения)	27,7	-5,8	-0,2	3,0
13.	Развитие внешнеэкономических связей				
13.1.	Объем экспорта (млн. долл.)	259,1	350	518	718

№ п/п	Наименование показателя	Текущие значения показателей ПО, 2019 (2018)	Целевые значения показателей по этапам реализации Стратегии		
			I этап, 2024	II этап, 2030	III этап, 2035
13.2.	Доля несырьевых товаров в экспорте (%)	42 (2018)	56,5	68,5	76,5
14.	Развитие цифровой экономики				
14.1.	Количество студентов, принятых в организации высшего образования, которые расположены на территории Псковской области, на программы высшего образования в сфере информационных технологий	100 (2018)	120	140	160
14.2.	Количество специалистов, прошедших переобучение в организациях профессионального образования Псковской области по компетенциям цифровой экономики в рамках дополнительного образования	0 (2018)	500	1000	1500
14.3.	Доля жителей Псковской области, имеющих доступ к мобильному интернету	74% (2018)	85%	90%	90%
14.4.	Доля домохозяйств в Псковской области, имеющих широкополосный доступ к сети Интернет	62% (2018)	95%	100%	100%
14.5.	Доля взаимодействий граждан и коммерческих организаций, осуществляемых в цифровом виде с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления области, а также с подведомственными им бюджетными учреждениями	37% (2018)	70%	75%	80%
14.6.	Доля органов власти Псковской области, органов местного самоуправления, подключенных к сети «Интернет»	52% (2018)	80%	100%	100%
14.7.	Доля медицинских организаций государственной собственности Псковской области и муниципальной собственности, подключенных к сети «Интернет»	95% (2018)	100%	100%	100%
14.8.	Доля образовательных организаций государственной собственности Псковской области и муниципальной собственности, реализующих образовательные программы общего образования и/или среднего профессионального образования, подключенных к сети «Интернет»	60% (2018)	100%	100%	100%
14.9.	Доля государственных (муниципальных) информационных систем, функционирующих на базе отечественного или свободно распространяемого программного обеспечения	75% (2018)	90%	100%	100%

Приложение В
Перечень государственных программ Псковской области, обеспечивающих реализацию Стратегии

Действующая государственная программа Псковской области		Проектируемая государственная программа Псковской области		Орган исполнительной власти Псковской области - ответственный исполнитель	Период действия по этапам реализации Стратегии		
Наименование	Срок реализации	Наименование	Срок реализации		I этап (2020-2024)	II этап (2025-2030)	III этап (2031-2035)
Развитие здравоохранения	2014-2022			Комитет по здравоохранению Псковской области	+		
		Развитие здравоохранения	2023-2035			+	+
Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики	2014-2024			Комитет по образованию Псковской области	+		
		Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики	2025-2035			+	+
Социальная поддержка граждан и реализация демографической политики	2014-2024			Комитет по социальной защите Псковской области	+		
		Социальная поддержка граждан и реализация демографической политики	2025-2035			+	+
Доступная среда для инвалидов и иных маломобильных групп населения	2014-2025			Комитет по социальной защите Псковской области	+	+	
		Доступная среда для инвалидов и иных маломобильных групп населения	2026-2035				+
Обеспечение населения области качественным жильем и коммунальными услугами	2014-2024			Комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области	+		
		Обеспечение населения области качественным жильем и коммунальными услугами	2025-2035				+
Содействие занятости населения	2014-2024			Комитет по труду и занятости Псковской области	+		
		Содействие занятости населения	2025-2035				+
Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Псковской области	2014-2024			Управление специальных программ Администрации Псковской области	+		
		Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Псковской области	2025-2035				+
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	2014-2022			Управление специальных программ Администрации Псковской области	+		

Действующая государственная программа Псковской области		Проектируемая государственная программа Псковской области		Орган исполнительной власти Псковской области - ответственный исполнитель	Период действия по этапам реализации Стратегии		
Наименование	Срок реализации	Наименование	Срок реализации		I этап (2020-2024)	II этап (2025-2030)	III этап (2031-2035)
		Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	2023-2035		+	+	
Культура, сохранение культурного наследия и развитие туризма на территории области	2014-2024			Комитет по культуре Псковской области	+		
		Культура, сохранение культурного наследия и развитие туризма на территории области	2025-2035			+	+
Развитие физической культуры и спорта	2014-2022			Комитет по спорту Псковской области	+		
		Развитие физической культуры и спорта	2023-2035			+	+
Формирование современной городской среды	2018-2024			Комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области	+		
		Формирование современной городской среды	2025-2035			+	+
Содействие экономическому развитию, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности	2014-2022			Комитет по экономическому развитию и инвестиционной политике Псковской области	+		
		Содействие экономическому развитию, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности	2023-2035			+	+
Развитие транспортной системы	2014-2024			Комитет по транспорту и дорожному хозяйству Псковской области	+		
		Развитие транспортной системы	2025-2035				+
Развитие сельского хозяйства Псковской области	2013-2025			Комитет по сельскому хозяйству и государственному техническому надзору Псковской области	+		
		Развитие сельского хозяйства Псковской области	2026-2035			+	+
Энергоэффективность и энергосбережение	2014-2022			Комитет по тарифам и энергетике Псковской области	+		
		Энергоэффективность и энергосбережение	2023-2035			+	+
Развитие лесного хозяйства	2014-2022			Комитет по природным ресурсам и экологии Псковской области	+		
		Развитие лесного хозяйства	2023-2035			+	+
Развитие информационного общества	2014-2022			Управление цифрового развития и связи Администрации Псковской области	+		
		Развитие информационного общества	2023-2035			+	+

Действующая государственная программа Псковской области		Проектируемая государственная программа Псковской области		Орган исполнительной власти Псковской области - ответственный исполнитель	Период действия по этапам реализации Стратегии		
Наименование	Срок реализации	Наименование	Срок реализации		I этап (2020-2024)	II этап (2025-2030)	III этап (2031-2035)
Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетной системы Псковской области	2014-2022			Комитет по финансам Псковской области	+		
		Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетной системы Псковской области	2023-2035		+	+	+
-	-	Реализация государственной национальной политики на территории области	2021-2035	Администрация Псковской области	+	+	+
-	-	Комплексное развитие сельских территорий	2020-2035	Комитет по сельскому хозяйству и государственному техническому надзору Псковской области	+	+	+

Приложение Г
Перечень инвестиционных проектов Псковской области

№ п/п	Наименование проекта	Предприятие	Срок	Место расположения, адрес	Ориентировочная стоимость проекта, млн. рублей
1.	Промышленное производство				
1.1.	Инвестиционный проект «Создание комплекса по производству ПЭТФ гранул мощностью до 170 тыс. т/год и БОПЭТ пленок мощностью до 70 тыс. т/год»	ООО «Псковский завод «Титан-Полимер»	2018-2021	Псковский район	13 499,50
1.2.	Строительство ТЛЦ в привязке к ОЭЗ ППТ «Моглино»	Инвестор, Администрация Псковской области, ОАО «РЖД»	2019-2043	Псковский район	4 725,40
1.3.	Разработка и освоение производства современных измерительных элегазовых трансформаторов тока и напряжения на 330-500 кВ и комплектных распределительных устройств с элегазовой изоляцией	ЗАО «ЗЭТО»; ООО «ЗЭТО-Газовые Технологии»	2019-2020	Город Великие Луки	527,75
1.4.	Разработка и освоение производства современных выключателей газонаполненных колонковых на номинальное напряжение 330-500 кВ и дугогасительных камер для выключателей	ООО «Электроград»	2019-2021	Город Великие Луки	352,08
1.5.	Реализация проекта промышленного технопарка «Электрополис» по обеспечению субъектов МСП льготного доступа к производственным площадям и помещениям	Минэкономразвития России; Администрация Псковской области; ООО УК «ЭЛВО»	2019-2020	Псковская область	716,82
1.6.	Строительство подъездного пути необщего пользования между ст. Моглино до площадки ОЭЗ ППТ «Моглино» (в т.ч. до ООО «Псковский завод «Титан-Полимер»)	ОАО «РЖД»; АО «ОЭЗ ППТ «Моглино», Администрация Псковской области	2020	Псковский район	112,70
1.7.	Строительство лесоперерабатывающего комплекса на территории Псковского района Псковской области	ООО «ОСКО-ИНВЕСТ»	2019-2021	Псковский район	900,00
1.8.	Инвестиционный проект «Псковские пеллеты» (строительство завода по производству древесных топливных гранул мощностью 180 000 т в год на территории Великолукского района Псковской области)	ООО «Экопеллеты»	2019-2021	Великолукский район	1 800,00
1.9.	Строительство современного лесоперерабатывающего комплекса «ЛПК Заречье» по заготовке и глубокой переработке деловой и дровяной древесины на территории Пустошкинского района Псковской области	ООО «Алавия»	2019-2021	Пустошкинский район	200,00
1.10.	Строительство завода по производству домов высокой степени готовности	ООО «ДМК»	2019-2024	Псковская область	30,00
1.11.	Создание рыбоводного завода в г. Гдове Псковской области	ООО «Галактика-О»	2019-2021	Город Гдов	355,00

№ п/п	Наименование проекта	Предприятие	Срок	Место расположения, адрес	Ориентировочная стоимость проекта, млн. рублей
1.12.	Греческая сыроварня (Псков)	ООО «Греческая Сыроварня Тремелис»	2019-2021	Город Псков	45,00
1.13.	Строительство завода по производству сжиженного природного газа производительностью 12 тонн в час	ООО «КриомашГаз»	2019-2021	Псковская область	6 124,80
1.14.	Строительство высокотехнологичного предприятия по производству корпусной мебели на территории г. Пскова	ООО «Модерн»	2019-2020	Город Псков	20,00
1.15.	Инвестиционный проект по строительству асфальтобетонного завода и приобретению дорожной техники	ООО «РЕАЛ»	2019-2023	Псковская область	270,00
1.16.	Инвестиционный проект по созданию мобильной мощней сортировочной установки для производства инертных материалов	ООО «РЕАЛ»	2019-2021	Псковская область	75,00
1.17.	Инвестиционный проект по строительству завода железобетонных изделий без опалубочного формования	ООО «РЕАЛ»	2019-2024	Псковская область	150,00
2.	Сельское хозяйство				
2.1.	Модернизация производства ООО «Балт-Фиш плюс» дер. Щиглицы	ООО «Балт-Фиш»	2019-2020	Псковский район	20,00
2.2.	Строительство ангаров для хранения овощей дер. Дуброво Логозовской волости	КФХ Грибов Евгений Евгеньевич	2020	Псковский район	80,00
2.3.	Инвестиционный проект по увеличению посевных площадей ООО «Племрепродуктор Назия»	ООО «Племрепродуктор Назия»	2020	Псковская область	10,00
2.4.	Реконструкция товарно-молочной фермы СПК (колхоз) «Передовик» дер. Похвальщина»	СПК (колхоз) «Передовик»	2020-2021	Псковский район	10,00
2.5.	Проект «Выращивание КРС» (Горайская волость, дер. Меньшиково)	ИП Глава КФХ Федоров Владимир Викторович	2019-2024	Островской район	8,70
2.6.	Строительство молочной фермы на 1800 голов фуражных коров	ОАО «Красное знамя»	2019-2021	Псковская область	2 335,70
2.7.	Строительство животноводческого комплекса ООО «Псковагроинвест» на 1800 голов фуражных коров	ООО «Псковагроинвест»	2024	Псковская область	1393,30
2.8.	Создание свиноводческого комплекса, строительство завода по убою и глубокой переработке мяса в Псковской области	Великолукский агропромышленный холдинг	2019-2024	Псковская область	49 000,00
2.9.	Реконструкция ООО «Слакис»	ООО «Слакис»	2019-2024	Псковская область	2 568,90
2.10.	Строительство новых молочно-товарных комплексов	ООО «Молочный ресурс»	2019-2024	Псковская область	16 331,26
2.11.	Строительство телочника/телятника	ООО «Молочный ресурс»	2019-2024	Псковская область	12 152,05
2.12.	Строительство ККЗ и элеватора	ООО «Чистые корма»	2019-2021	Псковская область	3 329,62

№ п/п	Наименование проекта	Предприятие	Срок	Место расположения, адрес	Ориентировочная стоимость проекта, млн. рублей
2.13.	Реконструкция Великолукского молочного комбината	ООО «Великолукский молочный комбинат»	2021	Город Великие Луки	7 167,25
2.14.	Строительство тепличного комплекса	ГК «Кабош»	2019-2024	Псковская область	31 940,27
3.	Туризм				
3.1.	Инвестиционный проект «Развитие базы отдыха «Волынь»	ООО «База отдыха «ВОЛЫНЬ»	2019-2021	Псковская область	384,50
3.2.	Создание многофункционального комплекса по адресу: Псков, ул. Л. Поземского, д. 24	ООО «Северо-Западная инвестиционная компания»	2019-2020	Город Псков	150,00
3.3.	Создание гостиничного комплекса, расположенного по адресу: г. Псков, ул. Пушкина 3/13	ООО «Северо-Западная инвестиционная компания»	2019-2020	Город Псков	100,00
3.4.	Строительство автокемпинга для обслуживания транзитных туристов и спортивно-туристического комплекса	ООО «Раздолье»	2019-2024	Псковская область	4,00
3.5.	Строительство гостиничного комплекса с рестораном в р.п. Пушкинские горы Псковской области	ООО «НОРДТОРГНЕРУД»	2019-2020	Пушкиногорский район	193,00
3.6.	Развитие парка активного отдыха «Мальская долина»	ООО «Горнолыжный курорт «Мальская долина»	2019-2021	Печорский район	100,00
3.7.	Строительство гостиничного комплекса «Парк-отель «Кренивка»	ООО «Гарда»	2019-2022	Псковская область	254,30
3.8.	Строительство торгово-досугового центра «FJORD PLAZA» в жилом районе Борисович Псковского района Псковской области	ООО «ЭГЛЕ»	2019	Псковский район	300,00
3.9.	Создание Эко-Деревни в дер. Быстерский СП «Карамышевская волость» Псковской области	КФХ Мерелайне Наталья Владимировна	2019-2021	Псковский район	76,70
3.10.	Строительство общественной бани в г. Пскове	ООО «Банное подворье»	2020	Город Псков	35,00
3.11.	Создание на территории Псковской области в городе Псков ярмарочного комплекса в формате «Малая ярмарка» на 320 торговых площадях, включенного во всероссийскую сеть круглогодичных ярмарок под единым брендом «Русская ярмарка»	ООО «Русские ярмарки»	2020	Город Псков	275,00
4.	Развитие физической культуры и спорта				
4.1.	Инвестиционный проект по строительству крытого манежа (32,0 м x 70,0 м) для игры в мини-футбол в г. Великие Луки	ООО «Агентство развития территории»	2019-2020	Город Великие Луки	30,00
4.2.	Строительство центра технических видов спорта, туризма и активного отдыха «Березовый хутор»	ИП Иванов Роман Сергеевич	2019-2021	Псковская область	25,00

№ п/п	Наименование проекта	Предприятие	Срок	Место расположения, адрес	Ориентировочная стоимость проекта, млн. рублей
5.	Развитие городской среды				
5.1.	Инвестиционный проект ООО «Леруа Мерлен Восток», ООО Европейские строительные технологии» по строительству торгового центра «Леруа Мерлен» в г.Пскове	ООО «Леруа Мерлен Восток»; ООО Европейские строительные технологии»	2019-2020	Город Псков	800,00
6.	Развитие жилищного строительства				
6.1.	Строительство комплекса жилых домов в микрорайонах №14 и №15 в г. Пскове, детского яслей-сада в микрорайоне № 14 в г. Пскове	ООО «Псковская инвестиционная компания – Фонд имущества»	2019-2024	Город Псков	2 450,00
6.2.	Строительство жилого комплекса «ТЭЦ на Великой»	ООО «СтройДЦ»	2019-2021	Город Псков	750,00
6.3.	Строительство 13-ти жилых домов в микрорайоне г. Пскова «Сиреневый бульвар» и строительство детского сада на 90 мест в микрорайоне г.Пскова «Сиреневый бульвар»	ОАО «Псковжилстрой»	2019-2024	Город Псков	2 362,00
7.	Научно-инновационная сфера				
7.1.	Разработка программного обеспечения для работы с массивами данных на базе Центра обработки данных (ЦОД)	ООО «Глобал Технолоджи»	с 2018	Псковский район	510,80

Приложение Д

Состав основных проектов в сфере рационального освоения природно-ресурсного потенциала (рационального природопользования), охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, реализация которых, в том числе, возможна на принципах государственного-частного партнерства

№	Наименование цели, задачи	Наименование мероприятия	Состав проектов	Этап реализации мероприятия	Принцип реализации
I	Цель: формирование благоприятной и безопасной среды проживания жителей посредством улучшения экологической обстановки на территории Псковской области				
1	Задача: Повышение качества питьевой воды для населения	Модернизация систем водоснабжения и водоподготовки с использованием перспективных технологий	Проведение инвентаризации существующих гидротехнических сооружений на предмет их технического состояния	2 Этап	Региональный проект Псковской области «Чистая вода»
			Внедрение водосберегающих технологий на предприятиях	2 Этап	Государственно-частное партнерство
		Реконструкция и устройство установок глубокой очистки сточных вод	Реконструкция и устройство установок глубокой очистки сточных вод на МП г. Пскова «Горводоканал» и МП «Водоканал» г. Великие Луки	1 Этап	Региональный проект Псковской области «Чистая вода»
			Разработка плана внедрения технологии глубокого удаления из сточных вод биогенных элементов и технологий обеззараживания очищенных сточных вод	1 Этап	Региональный проект Псковской области «Чистая вода»
			Внедрение технологии глубокого удаления из сточных вод биогенных элементов и технологий обеззараживания очищенных сточных вод	2 Этап	Государственно-частное партнерство
		Строительство ОСК на территориях районов	Строительства очистных сооружений канализации на территориях ГП «Печоры», Гдова, Красногородска, Пушкинских Гор	1 Этап	Государственно-частное партнерство
2	Задача: Ликвидация накопленного экологического ущерба и рекультивация территорий, на которых размещены отходы производства и потребления	Ликвидация и рекультивация свалок	Мониторинг несанкционированных свалок	1 Этап	Национальный проект «Экология»
			Ликвидация несанкционированных свалок	1 Этап	Национальный проект «Экология»
			Ликвидация санкционированной свалки в городе Пскове и рекультивация территории, на которой она размещена	1 Этап	Региональный проект Псковской области «Чистая страна»
			Ликвидация захоронений пестицидов, размещенных в районах: Палкинский, Великолукский, Куньинский, Новосокольнический, Усвятский, Невельский, Себежский, Опочецкий, Пустошкинский, Локнянский	1 Этап	ФЦП «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015 - 2020 годы)»;

№	Наименование цели, задачи	Наименование мероприятия	Состав проектов	Этап реализации мероприятия	Принцип реализации
					ГП «Охрана окружающей среды»; ВЦП «Комплекс мер по обеспечению охраны окружающей среды на территории Псковской области на 2018 - 2020 годы»
			Ликвидация захоронений пестицидов, размещенные на полигоне у дер. Лесная Палкинского района	1 Этап	Региональный проект Псковской области «Чистая страна»
		Ликвидация наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде	Ликвидация нефтешламового хранилища в городе Невеле Псковской области	1 Этап	Региональный проект Псковской области «Чистая страна»
		Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления	Инвентаризация мест размещения ТКО в Псковской области и анализ территориальной схемы обращения с отходами на соответствие результатам инвентаризации	1 Этап	Национальный проект «Экология»
			Разработка плана строительства объектов по обращению с ТКО	1 Этап	Национальный проект «Экология»
			Разработка электронных моделей территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами	1 Этап	Национальный проект «Экология»
			Строительство экотехнопарков с сортировкой и частичной переработкой твердых коммунальных отходов	1 Этап	Государственно-частное партнерство
			Создание пунктов сбора, накопления и первичной сортировки твердых коммунальных отходов в каждом районе г. Псков и г. Великие Луки	2 Этап	Государственно-частное партнерство
			Замена мусорных контейнеров и урн в городах Псковской области на мусорные контейнеры и урны для селективного сбора ТКО	2 Этап	Государственно-частное партнерство
			Установка систем раздельного сбора ТКО (систем мусороудаления с технологией раздельного сбора мусора) в многоквартирных жилых домах	2 Этап	Государственно-частное партнерство
			Повышение уровня экологической культуры населения, создания системы общественного контроля,	Внедрение «зеленых» технологий в производство и потребление	3 Этап

№	Наименование цели, задачи	Наименование мероприятия	Состав проектов	Этап реализации мероприятия	Принцип реализации
		направленной на выявление несанкционированных свалок			

Приложение Е

Инвестиционные проекты в сфере рационального освоения природно-ресурсного потенциала (рационального природопользования), охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

№	Наименование проекта	Описание проекта	Ориентировочная стоимость проекта, млн. руб.	Механизм реализации	Направление
1	Проект по созданию комплекса переработки древесины «Woodparade» Псковской области	Создание современного технологичного и безотходного комплекса переработки древесины	100	Бизнес-проект	Рациональное природопользование
2	Проект по созданию завода по производству керамического кирпича на основе разработки месторождения глин и песков «Пушкиногорское» Псковской области	Строительство кирпичного завода в дер. Подкрестье Пушкиногорского района	839	Возможны различные варианты	Рациональное природопользование
3	Проект по созданию комплекса по выращиванию ценных промысловых пород рыб	Создание комплекса по выращиванию ценных промысловых пород рыб в Гдовском районе Псковской области	90	Возможны различные варианты	Рациональное природопользование
4	Проект по созданию комплекса по производству ПЭТФ гранул	Создание комплекса по производству ПЭТФ гранул мощностью до 170 тыс. т/год и БОПЭТ пленок мощностью до 70 тыс. т/год	13 500	Бизнес-проект	Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности
5	Проект по строительству лесоперерабатывающего комплекса	Строительство лесоперерабатывающего комплекса на территории Псковского района Псковской области	900	Бизнес-проект	Рациональное природопользование
6	Инвестиционный проект «Псковские пеллеты»	Строительство завода по производству древесных топливных гранул мощностью 180 000 тонн в год на территории Великолукского района Псковской области)	1 800	Бизнес-проект	Рациональное природопользование
7	Проект по строительству лесоперерабатывающего комплекса «ЛПК Заречье»	Строительство современного лесоперерабатывающего комплекса «ЛПК Заречье» по заготовке и глубокой переработке деловой и дровяной древесины на территории Пустошкинского района Псковской области	200	Бизнес-проект	Рациональное природопользование
8	Проект по строительству завода по производству сжиженного природного газа	Строительство завода по производству сжиженного природного газа производительностью 12 тонн в час	6 125	Бизнес-проект	Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности

№	Наименование проекта	Описание проекта	Ориентировочная стоимость проекта, млн. руб.	Механизм реализации	Направление
9	Проект по модернизации котельных для работы на природном газе	Модернизация котельных для работы на природном газе	157	Возможны различные варианты	Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности